

## Содержание

<b>I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2015 года</b> .....	<b>4</b>
1.1. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Правительством Ростовской области за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года .....	4
1.2. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области за 2013 и 2014 годы .....	7
1.3. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области за 2013 и 2014 годы .....	9
1.4. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2013–2014 годы и текущий период 2015 года ..	12
1.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года .....	24
1.6. Информация о результатах проверки эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета на предоставление имущественного взноса Ростовской области некоммерческому партнерству «Аграрный рынок» за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года .....	30
1.7. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 и 2014 годы .....	37
1.8. Информация о результатах проверки по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в его состав, а также	

соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 и 2014 годы. ....	94
1.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 и 2014 годы. ....	113
1.10. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года. ....	121
1.11. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 год, 2014 год. ...	134
1.12. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года. ....	150
<b>II. Экспертно-аналитические мероприятия. ....</b>	<b>164</b>
2.1. Информация по результатам заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год. ....	164
2.2. Информация по результатам заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2014 год. ....	168
2.3. Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социаль-	

ной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации» за I квартал 2015 года. ....	171
2.4. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I квартал 2015 года. ....	176
<b>III. Рассмотрено коллегией</b>	
<b>Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии</b>	
<b>Контрольно-счетной палаты Ростовской области</b>	
<b>в I квартале 2015 года . . . . .</b>	<b>181</b>
<b>VI. Официальная хроника . . . . .</b>	<b>184</b>

## **I. Результаты проверок Контрольно-счетной палаты Ростовской области в I квартале 2015 года**

### **1.1. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Правительством Ростовской области за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 27.02.2015 № 16, удостоверение на право проведения проверки от 02.03.2015 № 12.

**Цель проверки:** обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств; организации и осуществления финансового контроля в сфере своей деятельности.

**Предмет проверки:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении; организации и осуществлению финансового контроля и финансового аудита.

**Проверяемый период:** 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Е. Волохонская (руководитель проверки) и Н.Ю. Ляшенко, инспекторы Контрольно-счетной палаты Т.П. Ващенко, Д.Е. Даштоян, А.А. Дзюба и С.А. Кирева.

#### **Результаты контрольного мероприятия.**

Акт по результатам проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Правительством Ростовской области за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года подписан 31.03.2015 в установленном порядке без замечаний.

Исполнение бюджета по расходам Правительством области за 2013 год составило 787,3 млн. рублей, или 95,2% плана. Неисполнение плановых назначений на 39,4 млн. рублей обусловлено в основном экономией по результатам проведения конкурсных процедур и внедрением режима экономного расходования средств.

Исполнение бюджета по расходам Правительством области за 2014 год составило 1378,7 млн. рублей, или 91,7% плана. Неисполнение плановых назначе-

ний составило 125,6 млн. рублей. Основная сумма неисполненных бюджетных ассигнований сложилась в рамках подпрограммы «Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Ростовской области, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» государственной программы Ростовской области «Информационное общество» в объеме 61,4 млн. рублей в связи с поздним заключением Соглашения с Министерством экономического развития Российской Федерации в ноябре 2014 года и контрактов с поставщиками, а также внедрением режима экономного расходования средств.

Исполнение бюджета в рамках реализации программных мероприятий составило в 2013 году 52,0 млн. рублей, или 98,5% утвержденных бюджетных назначений; в 2014 году – 282,7 млн. рублей, или 78,7% утвержденных бюджетных назначений.

Расходы Правительства области на 01.04.2015 составили 252,7 млн. рублей, или 16,9% утвержденных на 2015 год бюджетных назначений. В 2015 году Правительство области является участником 12 подпрограмм 6 госпрограмм Ростовской области.

Как показала проверка, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами соответствуют действующему законодательству. Расходование бюджетных средств осуществлялось на цели, соответствующие условиям их получения. Проверкой эффективности результативности и экономности использования бюджетных средств нарушений не установлено.

Оплата труда лиц, замещающих государственные должности Ростовской области, и государственных гражданских служащих Правительства области, установление должностных окладов, надбавок, доплат, выплата премий и ежемесячного денежного поощрения осуществляются в соответствии с действующим законодательством.

Проверка показала, что Правительством области при размещении заказов в целом соблюдены положения Федеральных законов от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В рамках реализации полномочий по предоставлению межбюджетных трансфертов Правительством области соблюдены установленные порядки перечисления межбюджетных трансфертов в 2013 году в сумме 144,3 млн. рублей, в 2014 году – 402,9 млн. рублей.

Проверкой правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности, обоснованности расчетов с дебиторами и кредиторами; соблюдения порядка ведения операций с безналичными денежными средствами, кассовых операций, расчетов с подотчетными лицами нарушений не установлено.

При проверке законности, эффективности и рациональности использования государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списа-

ния нефинансовых активов нарушений не выявлено.

Организация финансового контроля и финансового аудита осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 31.12.2013 № 889 «Об утверждении Порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Правительством области обеспечивается финансовый контроль за подведомственными получателями бюджетных средств в части обеспечения правомерного, целевого, эффективного использования бюджетных средств, а также за использованием получателями межбюджетных трансфертов в соответствии с условиями и целями, определенными при предоставлении указанных средств из бюджета.

\* \* \*

*Отчет о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Правительством Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 20.04.2015 № 14).*

*Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.*

*Проверка снята с контроля Палаты.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

## **1.2. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области за 2013 и 2014 годы**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 05.02.2015 № 6, удостоверение на право проведения проверки от 06.02.2015 № 5.

**Цель проверки:** обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств; организации и осуществления ведомственного финансового контроля в сфере своей деятельности.

**Предмет проверки:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных трансфертов условий, установленных при их предоставлении; организации и осуществлению финансового контроля в сфере своей деятельности.

**Объект проверки:** Законодательное Собрание Ростовской области – главный распорядитель бюджетных средств (далее – Законодательное Собрание).

Председатель Законодательного Собрания – В.Е. Дерябкин, главный бухгалтер Законодательного Собрания – А.А. Куропаткин.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Е. Волохонская, инспекторы Контрольно-счетной палаты С.А. Киреева и О.Н. Рыльская.

**Проверяемый период:** 2013 и 2014 годы.

Акт по результатам проверки подписан в установленном порядке.

Фактов непредоставления документов или препятствий в проведении проверки не было. Все документы предоставлены своевременно и в полном объеме.

### **Результаты проверки.**

В соответствии с Областным законом Ростовской области от 24.12.2012 № 1009-ЗС «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Законодательному Собранию на 2013 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 309,6 млн. рублей. Уточненные ассигнования на 2013 год составили 321,4 млн. рублей.

Исполнение Законодательным Собранием плановых показателей по расходам за 2013 год составило 315,7 млн. рублей, или 98,2% уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с Областным законом Ростовской области от 16.12.2013 № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Законодательному Собранию на 2014 год были предусмотрены ассигно-

вания в сумме 367,4 тыс. рублей. Уточненные ассигнования на 2014 год составили 359,9 млн. рублей.

Исполнение Законодательным Собранием плановых показателей по расходам за 2014 год составило 350,6 млн. рублей, или 97,8% уточненных бюджетных назначений.

Проверка показала, что Законодательным Собранием Ростовской области в проверяемом периоде были соблюдены регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, ведение банковских и кассовых операций в целом соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств, нарушений порядка расчетов по оплате труда с работниками, расчетов с подотчетными лицами, неисполнения обязательств, предусмотренных заключенными контрактами, не выявлено.

При проверке законности и эффективности использования бюджетных средств, государственного имущества, соблюдения порядка учета поступления и списания нефинансовых активов, правильности организации и ведения бюджетного учета, достоверности отчетности нарушений не установлено.

\* \* \*

*Отчет о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 16.03.2015 № 7).*

*Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.*

*Проверка с контроля снята.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**



### **1.3. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области за 2013 и 2014 годы**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.01.2015 № 1, удостоверение на право проведения проверки от 15.01.2015 № 3.

**Цель проверки:** обеспечение соблюдения главным распорядителем бюджетных средств законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств; организации и осуществления ведомственного финансового контроля в сфере своей деятельности.

**Предмет проверки:** деятельность главного распорядителя бюджетных средств по формированию, распределению и использованию бюджетных средств; обеспечению контроля за соблюдением получателями межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации, условий, установленных при их предоставлении; организации и осуществлению финансового контроля в сфере своей деятельности.

**Проверенный объект:** департамент инвестиций и предпринимательства Ростовской области – главный распорядитель бюджетных средств (далее – Департамент) – возглавляет директор С.В. Соколова (с 25.02.2014); главный бухгалтер Т.В. Полетаева (весь период).

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области М.Е. Волохонская, инспектор Контрольно-счетной палаты О.Н. Рыльская.

**Проверяемый период:** 2013 и 2014 годы.

Акт по результатам проверки подписан в установленном порядке.

Фактов непредоставления документов или препятствий в проведении проверки не было. Все документы предоставлены своевременно и в полном объеме.

#### **Результаты проверки.**

В соответствии с Областным законом Ростовской области от 24.12.2012 № 1009-ЗС «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Департаменту на 2013 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1227,1 млн. рублей. Уточненные ассигнования на 2013 год Департаменту составили 1768,9 млн. рублей.

Исполнение Департаментом плановых показателей по расходам за 2013 год составило 1462,5 млн. рублей, или 82,7% уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с Областным законом Ростовской области от 16.12.2013 № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Департаменту на 2014 год были предусмотрены ассигнования в сумме

1077,0 тыс. рублей. Уточненные ассигнования на 2014 год Департаменту составили 1320,9 млн. рублей.

Исполнение Департаментом плановых показателей по расходам за 2014 год составило 1234,5 млн. рублей, или 93,5% уточненных бюджетных назначений.

Департаментом как главным распорядителем средств областного бюджета в проверяемом периоде не были приняты действенные меры по равномерному исполнению расходов бюджета Ростовской области, ритмичному использованию бюджетных средств в течение финансового года. Основные расходы Департамента приходились на IV квартал и составляли от 49,7 до 59,5% уточненных бюджетных назначений.

Проверка показала, что Департаментом соблюдаются регламентированные процедуры бюджетного процесса. Осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют законодательству. В проверяемом периоде нецелевого использования средств областного бюджета не выявлено.

В то же время имеют место отдельные нарушения при расходовании средств областного бюджета, в учете и отчетности.

Так, при отражении объекта на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» допущено нарушение бухгалтерского учета и отчетности в 2013 году, в части занижения стоимости объекта недвижимого имущества, переданного в пользование Департаменту, на сумму 1502,1 тыс. рублей;

В составе авансовых отчетов за 2013 год в подтверждение расходов на общую сумму 66,4 тыс. рублей приняты командировочные удостоверения, не определяющие фактический срок пребывания в месте командирования, без указания дат прибытия и убытия. Кроме того, с нарушением сроков осуществлен возврат подотчетных денежных средств в сумме 1,8 тыс. рублей.

Департаментом не проводилась инвентаризация имущества в общей сумме 78,9 млн. рублей по отдельным забалансовым счетам.

Не в соответствии с положениями части 7.1 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок установлен срок подписания победителем государственного контракта.

Не учтены положения приказа Минфина Российской Федерации от 15.12.2010 № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» и приказа по учетной политике Департамента на 2014 год в части применения формы по ОКУД 0504421 «Табель учета рабочего времени и расчета заработной платы».

Допущено предоставление недостоверной информации в Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области за 2013 и 2014 годы о заключенных государственных контрактах в части их

количества и стоимости на общую сумму 25,3 млн. рублей.

\* \* \*

*По итогам проверки в адрес директора департамента инвестиций и предпринимательства Ростовской области С.В. Соколовой направлено представление Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 12.02.2015 № 128/А-1 с предложениями по завершению работы по устранению нарушений и недостатков.*

*Департаментом как во время проверки, так и в ходе исполнения представления принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Внесены изменения в регистры бухгалтерского учета, проведена инвентаризация имущества. В Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области предоставлена уточненная информация о заключенных государственных контрактах в 2014 году.*

*К дисциплинарной ответственности привлечены 2 сотрудника, допустившие нарушения.*

*Отчет о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 16.02.2015 № 5).*

*Информация по результатам проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.*

*Проверка с контроля снята.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

#### **1.4. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области за 2013–2014 годы и текущий период 2015 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год (пункт 1.1), утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18 декабря 2014 года № 64-О; распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 24 февраля 2015 года № 14, от 4 марта 2015 года № 21 и от 3 апреля 2015 года № 68; удостоверение на право проведения проверки от 24 февраля 2015 года № 11.

**Цель проверки:** обеспечение результативности и целевого использования средств областного бюджета департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области как главным распорядителем бюджетных средств.

**Предмет проверки:** деятельность департамента по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области по формированию, распределению и использованию средств областного бюджета.

**Перечень проверенных объектов:** департамент по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор КСП РО А.В. Каширин (руководитель проверки) и инспекторы КСП РО Т.В. Углова, А.В. Космынин, В.В. Кочергина, И.Л. Владарчик.

В ходе настоящего контрольного мероприятия проведены проверки использования средств областного бюджета в учреждениях, подведомственных департаменту:

- государственном казенном учреждении Ростовской области «Ростовская областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» (далее – ПСС ВВ ТМ);
- государственном казенном учреждении Ростовской области «Ростовская областная поисково-спасательная служба» (далее – РО ПСС);
- государственном казенном учреждении Ростовской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области» (далее – УМЦ);
- государственном казенном учреждении Ростовской области «Склады гражданской обороны» (далее – ГКУРО «Склады ГО»);
- государственном казенном учреждении Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области» (далее – ППС РО).

**Проверяемый период:** 2013–2014 годы и текущий период 2015 года.

**Сроки проведения проверки:** с 10 по 20 марта 2015 года и с 3 по 24 апреля 2015 года.

**В ходе проверки установлено следующее.**

Согласно Областному закону от 24 декабря 2012 года № 1009-ЗС «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» ассигнования, предусмотренные первоначально Департаменту из областного бюджета, в 2013 году составили 668123,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения областного бюджета в 2013 году на основании справок-уведомлений министерства финансов области об изменении росписи расходов областного бюджета и (или) лимитов бюджетных обязательств и о доведении бюджетных ассигнований на 2013 год департаменту были увеличены бюджетные ассигнования на 191052,3 тыс. рублей и составили 859175,5 тыс. рублей.

В соответствии с Областным законом от 8 августа 2014 года №179-ЗС «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2013 год» исполнение департаментом областного бюджета составило 766977,4 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджетной сметы департамента за 2013 год показал, что исполнение плановых назначений по лимитам бюджетных обязательств составило 89,2 процента. В соответствии с пояснительной запиской к годовой бюджетной отчетности департамента за 2013 год данная ситуация связана с экономией при осуществлении закупок, а также с недофинансированием.

В соответствии с Областным законом от 16 декабря 2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» департаменту как главному распорядителю средств областного бюджета на 2014 год были первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 704886,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в соответствии с изменениями, вносимыми в Областной закон о бюджете на 2014 год, на основании справок-уведомлений министерства финансов области об изменении росписи расходов областного бюджета и (или) лимитов бюджетных обязательств и о доведении бюджетных ассигнований на 2014 год департаменту были увеличены бюджетные ассигнования на 233568,1 тыс. рублей и составили 938455,0 тыс. рублей.

Согласно информации департамента по состоянию на 1 января 2015 года, исполнение бюджета составило 885486,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджетной сметы департамента за 2014 год показал, что исполнение плановых назначений по лимитам бюджетных обязательств составило 94,3 процента. В соответствии с пояснительной запиской к годовой бюджетной отчетности департамента за 2014 год данная ситуация связана с экономией при осуществлении закупок, а также с недофинансированием.

В соответствии с Областным законом от 18 декабря 2014 года № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» департаменту как главному распорядителю средств областного бюджета на 2015 год были первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 795515,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в соответствии с изменениями, вносимыми в Областной закон о бюджете на 2015 год, на основании справок-уведомлений

министерства финансов области об изменении росписи расходов областного бюджета и (или) лимитов бюджетных обязательств и о доведении бюджетных ассигнований на 2015 год департаменту по состоянию на 1 апреля 2015 года были увеличены бюджетные ассигнования на 583035,0 тыс. рублей и составили 1378550,7 тыс. рублей.

Согласно информации департамента по состоянию на 1 апреля 2015 года, исполнение бюджета составило 728799,9 тыс. рублей.

Анализ исполнения бюджетной сметы департамента по состоянию на 1 апреля 2015 года: исполнение плановых назначений по лимитам бюджетных обязательств составило 52,9 процента.

Проверкой расходования средств на оплату труда, начислений на оплату труда и социальное обеспечение установлено следующее.

В соответствии с приказом министерства финансов области от 26 июня 2012 года № 47 при исчислении фонда оплаты труда на 2013 год учитывались утвержденная штатная численность сотрудников и ожидаемое повышение заработной платы, при исчислении фонда оплаты труда на 2014 год и на 2015 год учитывалась утвержденная штатная численность сотрудников. Следует отметить, что согласно приказу министерства финансов области от 26 июня 2012 года № 47 при расчете бюджетных ассигнований на оплату труда должна учитываться возможная объективная экономия по фонду оплаты труда в размере 5,0 процента. Однако департаментом при расчете бюджетных ассигнований на оплату труда учитывалась возможная объективная экономия по фонду оплаты труда на 2013 год в размере 3,27%, на 2014 год – в размере 5,07%, на 2015 год – в размере 5,55 процента.

Таким образом, департаментом – главным распорядителем бюджетных средств допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом: в 2013 году – на 548,9 тыс. рублей, в 2014 году – на 23,9 тыс. рублей, в 2015 году – на 182,3 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки обоснованности выплат стимулирующего характера установлено следующее.

Обслуживающему персоналу по итогам работы за год в соответствии с приказами департамента как в 2013, так и в 2014 году выплачены премии.

Положением о премировании технического и обслуживающего персонала выплата премии по результатам работы за год обслуживающему персоналу не предусмотрена.

Таким образом, департаментом допущены неположенные выплаты заработной платы обслуживающему персоналу в 2013 году в сумме 3,0 тыс. рублей, в 2014 году – в сумме 7,3 тыс. рублей.

Анализ обоснованности начислений на оплату труда и социальное обеспечение показал следующее.

В соответствии с пунктами 3 и 4 статьи 15 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Фе-

дерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в течение расчетного (отчетного) периода по итогам каждого календарного месяца плательщики страховых взносов производят исчисление ежемесячных обязательных платежей по страховым взносам, исходя из величины выплат и иных вознаграждений, начисленных с начала расчетного периода до окончания соответствующего календарного месяца, и тарифов страховых взносов за вычетом сумм ежемесячных обязательных платежей, исчисленных с начала расчетного периода по предшествующий календарный месяц включительно. В течение расчетного периода страхователь уплачивает страховые взносы в виде ежемесячных обязательных платежей. Таким образом, перечисление авансовых платежей по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды не предусмотрено.

В ходе проверки департаментом осуществлены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата (излишне перечислены страховые взносы во внебюджетные фонды) в 2014 году на сумму 337,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 2 статьи 4.6 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» сумма страховых взносов, подлежащих перечислению страхователями в Фонд социального страхования Российской Федерации, уменьшается на сумму произведенных ими расходов на выплату страхового обеспечения застрахованным лицам. Если начисленных страхователем страховых взносов недостаточно для выплаты страхового обеспечения застрахованным лицам в полном объеме, страхователь обращается за необходимыми средствами в территориальный орган страховщика по месту своей регистрации.

В 2013 году и в 2014 году департамент не обращался в Фонд социального страхования Российской Федерации за возмещением расходов на оплату пособия на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Таким образом, департаментом допущено невыполнение государственных задач и функций в 2013 году на сумму 14,3 тыс. рублей, в 2014 году – на сумму 8,9 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки соблюдения департаментом государственных гарантий на гражданской службе установлено следующее.

Согласно статье 14 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий имеет право на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку в порядке, установленном этим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В соответствии со статьей 63 указанного Федерального закона государственный заказ субъекта Российской Федерации на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку гражданских служащих субъекта Российской Федерации, включая его объем и структуру, утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом положений данной статьи.

Согласно статье 22 Областного закона от 26 июля 2005 года № 344-ЗС повышение квалификации гражданского служащего осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.

Проверкой установлено, что из 53 государственных гражданских служащих департамента 9 с момента поступления на работу не проходили повышение квалификации или обучение.

Кроме того, департаментом допущены нарушения при выполнении государственных задач и функций (несоблюдение периодичности повышения квалификации гражданских служащих): в 2013 году 3 случая, в 2014 году 17 случаев.

В ходе проверки соответствия утвержденной учетной политики требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 1 декабря 2010 года № 157н установлено следующее.

В проверяемом периоде департаментом формировалась отчетность об исполнении бюджета в соответствии с пунктом 11.1 приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Проверкой соответствия показателей годовой отчетности департамента показателям журналов операций и Главной книги (код формы по ОКУД 0504072) расхождений не выявлено.

Однако в ходе проверки установлено расхождение между показателями расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам (Форма РВС-1 ПФР) и расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (Форма 4-ФСС).

Отклонение показателей Главной книги и расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам (Форма РВС-1 ПФР), в 2013 году составляло 939,1 тыс. рублей, в 2014 году – 624,3 тыс. рублей.

В рамках настоящего контрольного мероприятия проведены проверки учреждений, подведомственных департаменту, по результатам которых установлены следующие нарушения и недостатки.

В государственном казенном учреждении Ростовской области «Ростовская



областная поисково-спасательная служба во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации» в ходе проверки установлено, что ПСС ВВ ТМ перечислило аванс в срок, а ООО «ВИТехС» не исполнило обязательства в срок, предусмотренный контрактом, однако в отчетности ПСС ВВ ТМ данная задолженность в сумме 15,4 тыс. рублей отражена как текущая дебиторская. Таким образом, ПСС ВВ ТМ допущено искажение бухгалтерской отчетности на сумму 15,4 тыс. рублей, вследствие неотражения просроченной дебиторской задолженности в справках о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности в проверяемом периоде.

В 2014 году (в период с января по март месяц включительно) заработная плата спасателю 2-го класса Веселовского поисково-спасательного подразделения начислялась и выплачивалась исходя из размера должностного оклада, соответствующего должности спасателя 3-го класса.

Таким образом, ПСС ВВ ТМ в 2014 году допущено нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных казенных учреждений в части недоплаты заработной платы на сумму 4,2 тыс. рублей.

Проверкой государственного казенного учреждения Ростовской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Ростовской области» установлено следующее.

УМЦ в 2014 году заключены договора об оказании информационных услуг с использованием экземпляров системы «Консультант плюс» с ООО «Консультант» на общую сумму 126,0 тыс. рублей.

Основанием для расчетов является счет или акт сдачи-приемки выполненных работ.

Как показала проверка, оплата выполненных работ осуществлялась платежными поручениями ранее окончания месяца обслуживания и на основании актов приемки сдачи составленных ранее окончания месяца обслуживания на общую сумму 81,1 тыс. рублей.

Статьей 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок. Первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным – непосредственно после его окончания. Лицо, ответственное за оформление факта хозяйственной жизни, обеспечивает своевременную передачу первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также достоверность этих данных.

Принятие УМЦ в 2014 году к учету актов сдачи-приемки составленных и подписанных ранее окончания календарного периода обслуживания привело к нарушению требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на общую сумму 81,1 тыс. рублей.

Проверкой государственного казенного учреждения Ростовской области «Склады гражданской обороны» установлено следующее.

Правилами внутреннего трудового распорядка ГКУ РО «Склады ГО», утвержденными приказом ГКУ РО «Склады ГО» от 11 января 2013 года № 5, установлен срок выплаты заработной платы: за первую половину расчетного периода – 23-е число расчетного месяца, за вторую половину – 8-е число месяца, следующего за расчетным периодом.

Срок выплаты заработной платы, установленный Правилами внутреннего трудового распорядка ГКУ РО «Склады ГО», соответствует требованиям статьи 136 Трудового кодекса Российской Федерации и в проверяемом периоде соблюдался.

В ходе обоснованности начисления заработной платы установлено следующее.

Согласно Постановлению Совмина СССР от 23 мая 1957 года № 566 «О порядке выплаты заработной платы рабочим за первую половину месяца» размер аванса в счет заработной платы рабочих за первую половину месяца определяется соглашением администрации предприятия (организации) с профсоюзной организацией при заключении коллективного договора, однако минимальный размер указанного аванса должен быть не ниже тарифной ставки рабочего за отработанное время.

Коллективный договор в ГКУ РО «Склады ГО» отсутствует.

Согласно статье 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Начисление заработной платы является фактом хозяйственной жизни, следовательно, должно быть оформлено первичным учетным документом.

Согласно Постановлению Госкомстата РФ от 5 января 2004 года № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» первичным учетным документом по учету рабочего времени и расчетов с персоналом по оплате труда является табель учета рабочего времени.

Согласно приложению 1 к приказу Минфина РФ от 15 декабря 2010 года № 173н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» к первичной учетной документации относится форма «Табель учета рабочего времени (код формы по ОКУД 0301008).

Проверке не были представлены первичные учетные документы, которыми оформлен факт хозяйственной жизни – начисление заработной платы за первую половину расчетного периода.

Всего заработной платы за первую половину расчетного периода в размерах,

не предусмотренных Коллективным договором, и без предоставления первичных учетных документов по учету рабочего времени за первую половину расчетного периода начислено и выплачено: в 2013 году – 771,6 тыс. рублей, в 2014 году – 4586,8 тыс. рублей, в текущем периоде 2015 года – 876,0 тыс. рублей.

Таким образом, ГКУ РО «Склады ГО» допущено нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами: в 2013 году на сумму 771,6 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 4586,8 тыс. рублей, в текущем периоде 2015 года – 876,0 тыс. рублей.

В 2014 году ГКУ РО «Склады ГО» заключен государственный контракт по сопровождению справочно-правовой системы с ООО «Гарант-Сервис-Ростов» на общую сумму 77,4 тыс. рублей (от 31 декабря 2013 года № 77).

Необходимо отметить, что согласно контракту сдача-приемка услуг, оказанных по настоящему контракту, оформляется актом сдачи-приемки услуг. Акт подписывается уполномоченными представителями ГКУ РО «Склады ГО» и ООО «Гарант-Сервис-Ростов» по факту предоставления услуг.

Как показала проверка, оплата выполненных работ осуществлялась на основании актов приемки-сдачи, составленных ранее окончания месяца обслуживания, на общую сумму 45,1 тыс. рублей.

Принятие ГКУ РО «Склады ГО» в 2014 году к учету актов сдачи-приемки, составленных и подписанных ранее окончания календарного периода обслуживания, привело к нарушению требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на общую сумму 45,1 тыс. рублей.

Проверкой государственного казенного учреждения Ростовской области «Ростовская областная поисково-спасательная служба» установлено следующее.

Выборочной проверкой начисления и выплаты заработной платы, выплат компенсационного и стимулирующего характера установлено следующее.

Фонд оплаты труда на 2014 год и на 2015 год формировался на основании постановления Правительства Ростовской области от 22 марта 2012 года № 219 и включал в себя оплату по должностным окладам и ставкам заработной платы, компенсационные выплаты, выплаты стимулирующего характера.

Согласно пункту 9 приложения 5 к постановлению Правительства Ростовской области от 22 марта 2012 года № 219 работникам учреждений осуществляются премиальные выплаты по итогам работы, на выплату которых предусматриваются средства в размере 5 процентов от планового фонда оплаты труда, из них до 1,5 процента – на премирование руководителя учреждения, его заместителей и главного бухгалтера. Учреждения вправе увеличивать премиальный фонд сверх предельного размера за счет средств экономии по фонду оплаты труда и по другим статьям расходов (для казенных учреждений) или в пределах общей суммы субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (для бюджетных и автономных учреждений).

Однако, в нарушение установленной постановлением Правительства Ро-

стовской области от 22 марта 2012 года № 219 методики в представленных к проверке расчетах к бюджетной смете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по государственной программе Ростовской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» на 2015 год плановые назначения по премиальным выплатам по итогам работы предусмотрены в сумме 2632,2 тыс. рублей, что составляет 3,26% от планового фонда оплаты труда и на 1407,5 тыс. рублей меньше установленного размера.

Таким образом, при формировании фонда оплаты труда на 2015 год допущено нарушение установленной методики планирования бюджетных ассигнований в части занижения утвержденного объема премиальных выплат по итогам работы на сумму 1832,6 тыс. рублей.

Проверкой государственного казенного учреждения Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области» установлено следующее.

В 2012 году департамент по акту приема-передачи от 28 сентября 2012 года б/н на основании распоряжения министерства имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области от 28 сентября 2012 года № 1972 передал ППС РО сервер системы мобильного мониторинга транспорта балансовой стоимостью 15,5 тыс. рублей.

В целях технического оснащения созданной в 2012 году оперативно-дежурной службы ППС РО, сокращения времени принятия оперативного решения на создание и применение группировки сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных возникновением техногенных и природных пожаров, в августе 2012 года приобретены и установлены бортовые навигационно-связные терминалы для 17 пожарных автомобилей (по числу имевшихся на тот момент пожарных автоцистерн) противопожарной службы Ростовской области на сумму 415,8 тыс. рублей и подключены к серверному программному обеспечению.

В соответствии с пояснительной ППС РО с 2012 года система эксплуатируется в качестве пилотного проекта. Данные с навигационно-связных терминалов передаются на сервер посредством каналов GSM/GPRS оператора сотовой связи, ни один из которых не обеспечивает уверенного приема сигнала по указанной технологии по всей территории Ростовской области, включая даже отдельные «мертвые зоны» на автодорогах федерального значения. Прием сигнала в боксах модульных зданий пожарных депо отсутствует в абсолютном большинстве случаев.

За время эксплуатации терминалы показали свою низкую надежность: за два года эксплуатации из 17 терминалов было отремонтировано 3, подготавливается к передаче на списание 1 терминал, еще 4 терминалам потребовалось дистанционное перепрограммирование для восстановления работоспособности.

С целью осуществления обслуживания терминалов и оплаты услуг по обработке навигационной информации с ОАО «РНИЦ по РО» был заключен соответствующий государственный контракт со стоимостью обслуживания

8,0 тыс. руб. в месяц (государственный контракт от 27 февраля 2014 года № 26 на сумму 80,0 тыс. рублей).

В то же время согласно пояснительной ППС РО неполная оснащенность пожарной техники навигационными терминалами не позволяет в полной мере наблюдать работу создаваемой группировки сил и средств. По состоянию на 1 апреля 2015 года из 80 единиц специализированных автотранспортных средств для пожаротушения оснащены бортовыми навигационно-связными терминалами только 16 или 20 процентов.

Таким образом, на момент проверки используемая система мобильного мониторинга транспорта не обеспечивает цели создания, а именно: сокращение времени принятия оперативного решения на создание и применение группировки сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных возникновением техногенных и природных пожаров, что является использованием бюджетных средств без достижения требуемого результата.

В соответствии с п. 8.4 приложения 4 к постановлению Правительства Ростовской области от 22 марта 2012 года № 219 «О системе оплаты труда работников государственных учреждений Ростовской области» (далее – постановление Правительства Ростовской области от 22 марта 2012 года № 219) надбавка за качество выполняемых работ устанавливается водителям автомобилей всех типов, имеющим 1-й класс, в размере 25 процентов, 2-й класс – в размере 10 процентов ставки заработной платы за фактически отработанное время в качестве водителя.

Постановлением Госкомтруда СССР, ВЦСПС от 20 февраля 1984 года № 58/3-102 «Квалификационный справочник профессий рабочих, которым устанавливаются месячные оклады» установлены квалификационные характеристики водителей 1-, 2- и 3-го класса. В соответствии с данным постановлением характеристикой работ для водителя 1 класса является: управление легковыми и грузовыми автомобилями и автобусами всех типов и марок, отнесенными к категориям транспортных средств «В», «С», «Д» и «Е»; соответственно, и наличие водительского удостоверения с разрешающими отметками, дающими право управления определенными категориями транспортных средств: «В», «С», «Д» и «Е». Аналогичное условие закреплено в Положении о тарифно-квалификационной комиссии Государственного казенного учреждения Ростовской области «Противопожарная служба Ростовской области», утвержденном приказом ППС РО от 10 июня 2011 № 12 «Об утверждении состава и Положения о тарифно-квалификационной комиссии».

Выборочной проверкой правильности установления надбавки за качество выполняемых работ водителям автомобилей установлено следующее.

Водителю пожарной части № 215 Чертковского района Ростовской области на основании протокола тарифно-квалификационной комиссии от 18 июля 2011 года № 1 приказом ППС РО от 17 октября 2011 года № 129 присвоена квалификация водителя 1-го класса и установлена ежемесячная надбавка за классность в размере 25,0% должностного оклада.

При этом на момент установления данной надбавки водитель имел водительское удостоверение, дающее право на управление транспортными средствами только категории В: «Автомобили, за исключением относящихся к категории А, разрешенная максимальная масса которых не превышает 3500 кг и число сидячих мест которых, помимо сиденья водителя, не превышает восьми» и категории С: «Автомобили, за исключением относящихся к категории Д, разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 кг».

Проверке представлено водительское удостоверение, выданное 24 сентября 2014 года, с правом на управление транспортными средствами следующих категорий: «В», «В1», «С», «С1», «D», «D1», «М», «СЕ», «С1Е».

Таким образом, до 24 сентября 2014 года основания для установления, начисления и выплаты водителю надбавки за качество выполняемых работ в размере 25,0 процента ставки заработной платы отсутствовали.

На основании вышеизложенного ППС РО в проверяемом периоде (с 1 января 2013 года по 24 сентября 2014 года) допущено нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных казенных учреждений в части неположенной выплаты заработной платы на сумму 45,0 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – на сумму 25,6 тыс. рублей; в 2014 году (с 1 января по 1 октября) – на сумму 19,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой правильности исчисления стажа работникам ППС РО для установления надбавки за выслугу лет в проверяемом периоде установлено следующее.

В соответствии с п. 5.6 приложения 12 к постановлению Правительства Ростовской области от 22 марта 2012 года № 219 размер повышающего коэффициента к должностному окладу за выслугу от 5 до 10 лет составляет 0,15, от 10 до 15 лет – 0,20 и изменение размера повышающего коэффициента производится со дня достижения отработанного периода, дающего право на увеличение размера повышающего коэффициента, если документы, подтверждающие отработанный период, находятся в учреждении, или со дня представления работником необходимого документа, подтверждающего отработанный период.

В проверяемом периоде начальнику пожарной части № 217 производилась выплата за выслугу лет с повышающим коэффициентом к должностному окладу в размере 0,20. При этом в соответствии с документами, подтверждающими общий стаж работы в учреждениях бюджетной сферы по состоянию на 1 января 2013 года, стаж работы для назначения коэффициента к должностному окладу за выслугу лет составлял 5 лет 1 месяц. Исходя из указанного стажа выплата за выслугу лет начальнику пожарной части № 217 должна производиться с применением повышающего коэффициента к должностному окладу в размере – 0,15.

Таким образом, ППС РО в проверяемом периоде допущено нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных казенных учреждений в части переплаты заработной платы на сумму 24,5 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – в сумме 10,0 тыс. рублей; в 2014 году – в сумме 11,4 тыс. рублей; в текущем периоде 2015 года – в сумме 3,1 тыс. рублей.

\* \* \*

*В результате проверки установлено, что в целом в проверяемом периоде как департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Ростовской области, так и подведомственными ему казенными учреждениями формирование и исполнение сметных назначений, учет операций с бюджетными средствами осуществлялись в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства. Бюджетный процесс основан на единых принципах бюджетной системы и соответствует действующему законодательству. Вместе с тем установлены отдельные нарушения и недостатки.*

*В соответствии со ст. 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки директору департамента направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*В результате работы, проведенной департаментом и подведомственными ему учреждениями как во время проверки, так и после ее завершения, во исполнение представления Контрольно-счетной палаты нарушения устранены в полном объеме.*

*Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

### **1.5. Информация о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2013 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 04.03.2015 № 22, удостоверение на право проведения проверки от 04.03.2015 № 14.

**Цель и предмет проверки:** соблюдение аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области как главным распорядителем средств областного бюджета законности, эффективности, результативности и экономности использования бюджетных средств; деятельность аппарата Уполномоченного при формировании и использовании бюджетных средств.

**Проверенный объект:** аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области (далее – аппарат Уполномоченного).

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Е.В. Ананьева (руководитель проверки), инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.Л. Владарчик.

#### **Результаты проверки.**

В целях создания дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами в соответствии с Федеральным конституционным законом от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» и Уставом Ростовской области утверждена должность Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.

Областным законом от 15.03.2007 № 643-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Ростовской области» определены задачи деятельности по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Ростовской области (далее – Уполномоченный) осуществляет аппарат Уполномоченного на основании статьи 12 Областного закона от 15.03.2007 № 643-ЗС и Регламентов аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области, утвержденных Уполномоченным 29.10.2007 и 25.05.2012.

На основании части 6 статьи 16.1 Областного закона от 15.03.2007 № 643-ЗС аппарат Уполномоченного осуществляет обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ростовской области (далее – Уполномоченный по правам ребенка).

Структура и штатная численность аппарата Уполномоченного утверждена



постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 20.07.2007 № 1968 «Об утверждении структуры и штатной численности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», общая штатная численность аппарата Уполномоченного – 19 единиц.

В соответствии с Областным законом Ростовской области от 24.12.2012 № 1009-ЗС «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» аппарату Уполномоченного утверждены ассигнования по ведомству 855 «Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области» в общем объеме 25000,8 тыс. рублей, в том числе разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 0020400 «Центральный аппарат», виду расходов 100 «Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций» в сумме 17377,5 тыс. рублей; целевой статье 0920000 «Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением», виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд в сумме 7168,6 тыс. рублей; целевой статье 0920300 «Выполнение других обязательств государства» в сумме 434,7 тыс. рублей; разделу 07 «Образование», подразделу 05 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», целевой статье 4280100 «Государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих» в сумме 20,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета аппарата Уполномоченного на 01.01.2014 исполнение бюджетных ассигнований составило 25340,6 тыс. рублей, или 98,3% к уточненному плану на 2013 год.

В соответствии с Областным законом от 16.12.2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» аппарату Уполномоченного утверждены ассигнования по ведомству 855 «Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в общем объеме 26752,8 тыс. рублей, в том числе целевой статье 9410011 «Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов Ростовской области в рамках обеспечения деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному государственному страхованию» в сумме 17348,3 тыс. рублей; виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» в сумме 1713,7 тыс. рублей; целевой статье 9410019 «Расходы на обеспечение функций государственных органов Ростовской области в рамках обеспечения деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», виду расходов 122 в сумме 235,1 тыс. рублей; виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 2772,3 тыс. рублей; целевой статье 9412101 «Мероприятия по диспан-

серизации государственных гражданских служащих Ростовской области в рамках обеспечения деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», виду расходов 244 в сумме 24,9 тыс. рублей; целевой статье 9419999 «Реализация направления расходов в рамках обеспечения деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области»; виду расходов 122 в сумме 30,0 тыс. рублей; виду расходов 244 в сумме 4269,2 тыс. рублей; виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» в сумме 334,1 тыс. рублей; подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», целевой статье 9992295 «Государственный заказ на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих Ростовской области по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области», виду расходов 244 в сумме 25,2 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета аппарата Уполномоченного на 01.01.2015 исполнение бюджетных ассигнований составило 26083,8 тыс. рублей, или 97,9% к уточненному плану на 2014 год.

В соответствии с Областным законом от 16.12.2014 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» аппарату Уполномоченного утверждены ассигнования по ведомству 855 «Аппарат Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы» в общем объеме 26288,9 тыс. рублей, в том числе целевой статье 9410011 «Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов Ростовской области в рамках обеспечения деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному государственному страхованию» в сумме 16686,7 тыс. рублей; виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» в сумме 1392,7 тыс. рублей; целевой статье 9410019 «Расходы на обеспечение функций государственных органов Ростовской области в рамках обеспечения деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», виду расходов 122 в сумме 172,1 тыс. рублей; виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 2402,4 тыс. рублей; целевой статье 9412101 «Мероприятия по диспансеризации государственных гражданских служащих Ростовской области в рамках обеспечения деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», виду расходов 244 в сумме 24,9 тыс. рублей; целевой статье 9419999 «Реализация направления расходов в рамках обеспечения деятельности аппарата Уполномоченного по правам человека в Ростовской области», виду расходов 244 в сумме 4269,0 тыс. рублей; виду расходов 851 «Уплата налога на имущество организаций и земельного налога» в сумме 315,3 тыс. рублей; подразделу 0705 «Про-

фессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», целевой статье 9992295 «Государственный заказ на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих Ростовской области по иным непрограммным мероприятиям в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области», виду расходов 244 в сумме 25,8 тыс. рублей.

В проверяемом периоде должностные оклады, ежемесячные надбавки к должностным окладам за особые условия государственной службы, за выслугу лет, за квалификационный разряд, классный чин работникам аппарата Уполномоченного установлены в соответствии с областными законами от 10.12.2010 № 537-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности» и от 10.12.2010 № 538-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих Ростовской области».

Лицам, замещающим должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Ростовской области (заведующий хозяйством и два уборщика помещений), оплата труда установлена согласно Областному закону от 03.10.2008 № 92-ЗС «Об оплате труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности государственных органов Ростовской области и обслуживающего персонала государственных органов Ростовской области» с последующими изменениями.

Штатная численность аппарата Уполномоченного в проверяемом периоде соответствует структуре, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Ростовской области от 18.12.2009 № 839.

Проверкой правильности установления должностных окладов, надбавок и доплат к должностным окладам работникам аппарата Уполномоченного в проверяемом периоде нарушений не установлено.

Проверкой исполнения бюджетной сметы в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации нарушений не установлено.

Согласно сведениям, отраженным в форме 0503169 по состоянию на 01.01.2013 дебиторская задолженность составила 23,6 тыс. рублей, кредиторская – (-15,4) тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014 дебиторская задолженность – 28,5 тыс. рублей, кредиторская – 107,9 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2015 дебиторская задолженность – 26,8 тыс. рублей, кредиторская – 86,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что аппаратом Уполномоченного произведена переплата страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на общую сумму 87,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2014 переплата составила 41,9 тыс. рублей; из них в Фонд социального страхования – 8,7 тыс. рублей, в Фонд обязательного медицинского страхования – 33,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 – на общую сумму 45,4 тыс. рублей, из них: в Фонд социального страхования – 21,8 тыс. руб., в Фонд обязательного медицинского страхования – 7,5 тыс. рублей, в Пенсионный фонд – 16,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что аппаратом Уполномоченного с Фондом инноваций и экономических технологий «Содействие – XXI» заключен договор на консультационные услуги от 27.12.2013 № 39-ЗАК, предметом которого является оказание консультационной помощи по проводимым торгам, стоимость услуг составляет 96,0 тыс. рублей, период действия договора с 09.01.2014 по 31.12.2014. В обязанности Фонда инноваций и экономических технологий «Содействие – XXI» входит консультирование по вопросам, связанным с деятельностью по проведению всех видов закупок как в электронной, так и в неэлектронной форме, в том числе: осуществление корректировки документов аппарата Уполномоченного с целью приведения в соответствие с законодательством о закупках, разработка локальных документов (проект аукционной документации, изменения, проекты протоколов и т.д.), осуществление консультирования по вопросам, связанным с проведением открытого аукциона на право заключения договора.

Оплата услуг по договору от 27.12.2013 № 39-ЗАК произведена на сумму 14,0 тыс. рублей на основании акта выполненных работ, согласно которому Фондом инноваций и экономических технологий «Содействие – XXI» оказаны две консультационные услуги по проведению торгов (2 запроса котировок) на общую сумму 14,0 тыс. рублей.

На момент выставления счета на оплату, представления и подписания акта выполненных работ на сумму 14,0 тыс. рублей двое сотрудников аппарата Уполномоченного в период с 04.06.2014 по 18.06.2014 прошли обучение по программе «Управление закупками в контрактной системе», кроме того, на момент заключения договора четыре сотрудника аппарата Уполномоченного – членов единой комиссии по осуществлению закупок товаров, работ и услуг имели документы о профессиональной переподготовке или повышении квалификации в сфере размещения заказов для нужд заказчиков. Следовательно, допущено несоблюдение принципа эффективности при расходовании бюджетных средств.

Выборочной проверкой правильности принятия к бухгалтерскому учету нефинансовых активов, в части счетов 10100000 «Основные средства» и 10530000 «Материальные запасы», установлено, что в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 38 Инструкции единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, аппаратом Уполномоченного материальные объекты имущества, независимо от их стоимости, со сроком полезного использования более 12 месяцев, приняты к бухгалтерскому учету по счету 10500000 «Материальные запасы».

В проверяемом периоде аппаратом Уполномоченного приобретена и оплачена оргтехника (системный блок, монитор, источник бесперебойного питания,

устройства ввода информации и другое оборудование) на общую сумму 194,2 тыс. рублей.

В соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов «ОК 013-94», утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 26.12.1994 № 359, системный блок, монитор, источник бесперебойного питания, устройства ввода информации и другое оборудование, входящее в состав персонального компьютера, относятся к группе «Машины и оборудование».

Таким образом, аппаратом Уполномоченного в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», а также п. 27, п. 38 Инструкции № 157н, приняты к учету объекты материальных активов (системные блоки, мониторы, источники бесперебойного питания др.) со сроком полезного использования более 12 месяцев по счету «Материальные запасы», тогда как следовало по счету «Вложения в основные средства – иное движимое имущество учреждения».

\* \* \*

*В соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» в аппарат Уполномоченного направлено представление с предложениями: устранить в полном объеме выявленные нарушения; обеспечить комплекс мероприятий по недопущению нарушений в дальнейшем, а также укреплению финансовой и бюджетной дисциплины, рассмотреть вопрос об ответственности должностных лиц, допустивших нарушения.*

*В ходе контрольного мероприятия и в соответствии с направленным представлением Палаты проведено рабочее совещание по итогам проверки, приняты к учету основные средства, устранены нарушения бухгалтерского и бюджетного учета, бухгалтер привлечена к дисциплинарной ответственности.*

*Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением ограничиться принятыми мерами. На предложение Палаты получена положительная резолюция.*

*Информация о результатах настоящего контрольного мероприятия направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.*

*На заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области утвержден отчет о результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

## **1.6. Информация о результатах проверки эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета на предоставление имущественного взноса Ростовской области некоммерческому партнерству «Аграрный рынок» за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.6.13 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О (с изменениями и дополнениями от 06.02.2015 № 10-О), распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.02.2015 № 7, удостоверение на право проведения проверки от 06.02.2015 № 6.

**Цель проверки:** оценка законности, эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета на предоставление имущественного взноса Ростовской области некоммерческому партнерству «Аграрный рынок», а также результативности его финансово-хозяйственной деятельности.

**Предмет проверки:** средства, выделенные из областного бюджета на предоставление имущественного взноса Ростовской области некоммерческому партнерству «Аграрный рынок», результативность финансово-хозяйственной деятельности, распорядительные и иные документы, обосновывающие операции с денежными средствами; договоры, платежные и иные первичные бухгалтерские документы; регистры бухгалтерского учета; финансовая, бухгалтерская и иная отчетность; справочные и информационные материалы.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.А. Бирюков, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Г.А. Ляхова (руководитель проверки), Т.П. Ващенко (заместитель руководителя проверки), А.А. Дзюба.

### **Результаты контрольного мероприятия:**

В ходе настоящего контрольного мероприятия оформлен один акт. С актом по результатам проверки ознакомлены директор НП «Аграрный рынок» Лопатин А.А., главный бухгалтер НП «Аграрный рынок» Лосева О.В. Также с актом ознакомлена начальник отдела координации развития сельскохозяйственной и потребительской кооперации минсельхозпрода области Лихачевская Н.Н.

Проведение проверки осуществлялось при отсутствии части требуемых документов первичной бухгалтерской отчетности.

В акте проверки отражались цифровые данные, производимые расчеты и выводы, на основании данных автоматизированного бухгалтерского учета, достоверность которых по ряду балансовых счетов уточняется и корректируется в связи с некачественным и недостоверным учетом при ведении бухгалтерского учета в Партнерстве в 2013–2014 годах.

В рамках проверки были учтены результаты проверок НП «Аграрный рынок», проведенных ревизионной комиссией НП «Аграрный рынок» (акт от

30.06.2014); специалистами отдела координации развития потребительской и сельскохозяйственной кооперации минсельхозпрода области (акт от 21.07.2014); ревизором – членом саморегулируемой организации аудиторов «Аудиторская Палата России» Шлинговской Л.И. (заключение от 18.09.2014).

Ранее Контрольно-счетной палатой Ростовской области проводились в НП «Аграрный рынок» проверки, по результатам которых были оформлены акты: от 11.03.2011 и от 21.06.2013.

Некоммерческое партнерство «Аграрный рынок» было создано в августе 2010 года и действует на основании Устава и Учредительного договора. Учредителями НП «Аграрный рынок» являются Ростовская область в лице министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области и ООО «Ростовагролизинг».

НП «Аграрный рынок» из областного бюджета был предоставлен имущественный взнос Ростовской области в 2010 году в размере 35,0 млн. рублей, в 2012 году – 15,0 млн. рублей. Данный имущественный взнос направлялся на формирование Фонда развития Партнерства для приобретения основных средств, которые передавались в пользование партнерам на основании договоров инвестирования. По заключенным 6 договорам инвестирования были переданы 5 партнерам основные средства на общую сумму 44163,0 тыс. рублей, а также для НП «Аграрный рынок» был приобретен автомобиль «Форд Фокус-2» по цене 575,0 тыс. рублей.

При запланированных на 2013 год бюджетных ассигнованиях на предоставление имущественного взноса НП «Аграрный рынок» в рамках действовавших программ развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ростовской области в объеме 15000,0 тыс. рублей средства не выделялись. В 2014 году при первоначально запланированном объеме финансирования в сумме 10000,0 тыс. рублей с учетом изменений в Областной закон (редакция от 05.05.2014 № 131-ЗС) ассигнования на 2014 год не предусматривались.

Партнерством не обеспечивалось в полном объеме достижение поставленных целей, планируемых мероприятий и планов в рамках уставной деятельности. Не развиты в полном объеме определенные Уставом некоммерческие виды деятельности. Не выполнены предусмотренные инвестиционными программами на 2013 и 2014 годы мероприятия с определенным объемом финансирования в сумме 17761,8 тыс. рублей и 10942,4 тыс. рублей соответственно.

Не внесены изменения в сведения о видах экономической деятельности – оптово-розничная торговля, в связи с внесенными изменениями в Устав, что является несоблюдением требований Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Показатели деятельности НП «Аграрный рынок» за последние 3 года имеют отрицательное значение (убытки по годам составили: 968,0 тыс. рублей – 2012 год, 5883,0 тыс. рублей – 2013 год, 5285,0 тыс. рублей (оперативные данные) –

2014 год). Допущено отсутствие первичных документов бухгалтерского учета и отчетности по отдельным фактам хозяйственной жизни.

Не исполнялись принимаемые на Общем собрании решения, в том числе об оплате задолженности ООО «Ростовагролизинг» по имущественному взносу, включая возможность замены денежного эквивалента имуществом либо материальными активами (протокол № 26 от 21.06.2013); в части обеспечения строгого учета и контроля расходования поступлений от членов Партнерства по договорам инвестирования, проведения аудиторской проверки финансово-хозяйственной деятельности Партнерства за 2013 год и 9 месяцев 2014 года (протокол от 17.09.2014 № 30) и т.п.

Не обеспечено проведение аудиторских проверок по результатам финансовой деятельности Партнерства за 2013 и 2014 годы, предусмотренных решениями Общего собрания.

При заключении договоров инвестирования одним из условий предоставления инвестиций определено, что «инвестиции предоставляются в целях оказания содействия пользователю в активизации торгово-закупочной деятельности, в связи с чем основные средства используются пользователем исключительно в целях обеспечения им прироста объема закупок овощной продукции (мяса) у крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, индивидуальных предпринимателей, коллективных сельхозтоваропроизводителей Ростовской области, его заготовки и переработки».

Партнерами исполняются не в полном объеме условия инвестирования, в части закупок овощной продукции (мяса) у крестьянских (фермерских) хозяйств, личных подсобных хозяйств, индивидуальных предпринимателей, коллективных сельхозтоваропроизводителей Ростовской области. Поставляемая ООО «ПродРесурс» продукция Ростовской области составляет порядка 20 процентов. Поставщиком продукции ООО «Мясокомбинат» является в том числе ОАО «МАЯК» Воронежской области. В 2014 году не исполнены ИП Мисниковым А.В. обязательства по обеспечению прироста объема закупок сельскохозяйственной продукции на 24 процента.

С момента образования НП «Аграрный рынок» (17.08.2010), в нарушение учредительного договора от 17.08.2010 б/н и договора об участии от 25.10.2010 № 319, сумма неуплаты имущественного взноса учредителя ООО «Ростовагролизинг» составляет 500,0 тыс. рублей, что также отражалось в акте проверки КСП РО от 21.06.2013. Кроме того, сумма неуплаты членских взносов составляет 455,0 тыс. рублей (до принятия решения Общим собранием о приостановлении начисления членских взносов с 01.07.2013).

Сумма задолженности по возврату инвестиций и членским взносам 2 партнерами (ИП Мисников А.В., СПССК «ДонАгроРесурс») составляет 290,0 тыс. рублей; при перечислении в проверяемом периоде партнерами по условиям договоров инвестирования средств в виде возврата инвестиций, членских взносов и вступительного взноса 1 партнером – в общей сумме 10258,7 тыс. рублей.

Недостаточный контроль, отсутствие в полном объеме первичных докумен-



тов бухгалтерской отчетности и непринятие соответствующих мер по качественному и достоверному автоматизированному учету привели в 2013 году к критическому состоянию кредиторской и дебиторской задолженности.

В 2013 году рост кредиторской задолженности по отношению к 2012 году составил 40,8 раза, рост дебиторской задолженности в 2013 году по отношению к 2012 году составил 10,6 раза. По состоянию на 01.01.2015 сумма кредиторской задолженности составила 3493,5 тыс. рублей, сумма дебиторской задолженности – 3370,0 тыс. рублей. На момент проверки кредиторская задолженность снижена и составила 3276,8 тыс. рублей.

Проверкой выявлено наличие кредиторской задолженности в результате необеспечения Партнерством оплаты по условиям договоров:

– задолженность по договору аренды от 22.07.2013 № 6276-1 за имущественный комплекс по ул. Тружеников, 32а – 196,68 тыс. рублей, кроме того, по условиям договора не осуществляется уплата НДС;

– задолженность по арендной плате по договору аренды от 12.07.2013 № 34775 за земельный участок по ул. 2-я Пролетарская, 52/54 – 157,45 тыс. рублей;

– задолженность по договору от 28.02.2013 № 087/13 на оказание информационно-консультационных услуг (решение Арбитражного суда Ростовской области в пользу ООО «ЭРКОН») – 123,9 тыс. рублей.

Наличие дебиторской задолженности связано с неоплатой:

– Павловым И.П. за пользование по договору аренды торгового павильона по ул. 2-я Пролетарская, 52/54 (договор расторгнут) – 233,9 тыс. рублей;

– ООО «Димакс» за использование торгового места в торговом здании, расположенном на территории по ул. Тружеников, 32а – 65,43 тыс. рублей;

– ОАО «МТС» в рамках договора по оказанию комплекса услуг по обеспечению функционирования оборудования базовой станции сотовой связи, расположенной по ул. Тружеников, 32а – 75,0 тыс. рублей (несвоевременное перечисление);

– СП ССК «АгроПартнерЮг» по заключенным договорам аренды на 2 ед. автотранспорта: от 24.07.2013 № 28/14 и от 24.07.2013 № 29/14 (договоры расторгнуты) – 20,0 тыс. рублей;

– неоплата ИП Пятикоповым С.А. в результате несоблюдения графика платежей по условиям мирового соглашения, подписанного в рамках судебного разбирательства – 223,17 тыс. рублей.

Допущено занижение Партнерством размера годовой арендной платы на 2014 год за земельный участок по ул. Днепропетровская, 48, по договору субаренды с СПССК «ДонАгроРесурс» (с целью возмещения арендных платежей по договору аренды от 31.10.2012 № 34248 с ДИЗО) на 17,93 тыс. рублей.

Выявлены нарушения при расходовании средств в рамках финансово-хозяйственной деятельности НП «Аграрный рынок»:

– отсутствие поступлений Партнерству от использования помещений под размещение «автомойки» и «автосервиса» по ул. Тружеников, 32а;

- расходы без достижения требуемого результата в виде коммунальных платежей (вода, электроэнергия) в сумме 101,38 тыс. рублей по ул. Тружеников, 32а, в том числе за счет членских взносов и возврата инвестиций партнеров;
- расходы сверх необходимого на получение требуемого результата (безосновательные расходы) в связи с оплатой арендных платежей за 3 земельных участка, пользователем которых Партнерство не являлось – 300,43 тыс. рублей;
- расходы сверх необходимого результата (безрезультатные) в результате выплат ООО «Люксаудит» за консультационные услуги в сумме 75,0 тыс. рублей, при требованиях к должностным обязанностям главного бухгалтера и бухгалтера при ведении на предприятии бухгалтерского учета и отчетности, а также учитывая выявленные нарушения бухгалтерского учета и отчетности;
- необоснованное заключение договора с ООО «ЭРКОН» на оказание информационно-консультационных услуг по вопросам бухгалтерского учета и налогообложения на общую сумму 75,0 тыс. рублей, при требованиях к должностным обязанностям главного бухгалтера и бухгалтера при ведении на предприятии бухгалтерского учета и отчетности, в части знания законодательства о бухгалтерском учете, условия налогообложения.

Не приняты достаточные меры по взысканию ущерба, нанесенного Партнерству бывшими руководителем (Перепелкин Ю.И.) и главным бухгалтером (Дымков В.В.), в размере 523,25 тыс. рублей и 295,85 тыс. рублей соответственно.

В связи с необеспечением ИП Пятикопов С.А. исполнения условий по заключенным договорам инвестирования на общую сумму 13400,0 тыс. рублей с учетом поданного заявления имущество указанной стоимостью было возвращено Партнерству, из которого часть имущества стоимостью 6202,0 тыс. рублей (на момент приобретения и по установленной на основании отчетов оценочной стоимости в общей сумме 3595,0 тыс. рублей) была передана по договорам инвестирования СПССК «Кривянский» (2 ед.), ИП Мисников А.В., ООО «Мясокомбинат».

Партнерством допущены нарушения и недостатки при распоряжении имуществом общей стоимостью 13400,0 тыс. рублей, приобретенным за счет средств областного бюджета, возврат которого осуществлен в связи с расторжением договоров инвестирования с ИП Пятикопов С.А.:

- в нарушение условий договора инвестирования от 10.12.2012 № 6 не оформлялись акты приема-передачи имущества приобретенного за счет средств, предоставленных из областного бюджета в виде имущественного взноса Ростовской области, стоимостью 2400,0 тыс. рублей;
- нарушение договора ответственного хранения от 31.01.2014, заключенного Партнерством с ООО «Заречное 900», в части обеспечения сохранности по истечении срока его действия 31.07.2014, привело к отсутствию на момент проверки правового документа, обеспечивающего сохранность имущества стоимостью 2400,0 тыс. рублей (оценочной стоимостью 2131,0 тыс. рублей);
- неэффективное распоряжение 3 ед. автотранспорта, приобретенными за счет имущественного взноса Ростовской области, общей стоимостью 4787,2 тыс. рублей и производственного оборудования общей стоимостью 2400,0 тыс.

рублей (возврат которых осуществлен ИП Пятикопов С.А.) в результате непередачи их партнерам или использования иным способом (на момент проверки не используются).

Партнерством допущено неиспользование в текущем периоде 2015 года автомобиля «Форд Фокус-2», государственный номерной знак В 014 НВ 161, приобретенного для Партнерства за счет средств имущественного взноса Ростовской области по цене 575,0 тыс. рублей, в связи с непрохождением технического обслуживания.

При использовании Партнерством указанного автомобиля «Форд Фокус-2» допущены нарушения и недостатки, в том числе:

– неподтвержденные обязательства и расходы на ГСМ на общую сумму 11,8 тыс. рублей (без подтверждающих документов) по результатам расхождения показаний спидометра на автомобиле и крайнем путевом листе;

– неподтвержденные обязательства и расходы при использовании автомобиля за период с 22.07.2014 по 11.08.2014 на сумму 5,42 тыс. рублей (незаполнение в путевых листах результатов работы автомобиля за смену, места отправления и места назначения, количества пройденных километров, а также заполнения показаний спидометра и расхода бензина карандашом, что является нарушением Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.09.2008 № 152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»). Кроме того, в указанный период использования автомобиля 6 дней являлись выходными (26, 27 июля и 2, 3, 9, 10 августа), и отметка в таблице учета рабочего времени у водителя – выходной день;

– неиспользование автомобиля на момент проверки в результате непрохождения ТО.

Также были выявлены многочисленные нарушения, связанные с недостаточей объектов основных средств и товарно-материальных ценностей; расхождением между данными бухгалтерского учета по счету «Основные средства» с данными бухгалтерского учета по инвентаризационной ведомости; наличием неподтвержденной дебиторской задолженности подотчетных лиц; перерасходом установленного фонда оплаты труда и выплатами стимулирующего характера без основания для назначения премиальных выплат и при наличии кредиторской задолженности, а также без наличия решений Общего собрания и др. по результатам проведенных проверок ревизионной комиссией НП «Аграрный рынок», специалистами отдела координации развития потребительской и сельскохозяйственной кооперации минсельхозпрода области, ревизором – членом саморегулируемой организации аудиторов «Аудиторская Палата России».

\* \* \*

*Отчет по результатам проверки утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 16.03.2015 № 7). По результатам проверки Палатой направлено представление руководи-*

телю НП «Аграрный рынок» для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Также по результатам проверки Палатой направлено информационное письмо в адрес министра сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области с предложением по обеспечению контроля за устранением выявленных нарушений и реализацией мер по повышению эффективности деятельности НП «Аграрный рынок» в рамках достижения поставленных целей и задач, предусмотренных Уставом.

НП «Аграрный рынок» в рамках реализации представления принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков. Приняты 4 приказа по проведению инвентаризации и привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц.

В соответствии с приказом Партнерства от 27.04.2015 № 7-НП/15 проводятся инвентаризация всех обязательств и мероприятия по восстановлению бухгалтерского учета, сумма убытков уточняется. Утвержден план погашения кредиторской задолженности, ФССП возбуждено исполнительное производство в отношении ИП Пятикопова, ООО «Димакс», ООО «РНРпроектДом», ИП Павлова И.П. Направлены претензионные письма от 24.03.2015 № 21 и № 22 в адрес СПССК «ДонАгроРесурс» и ИП Мисникову А.В. по возврату инвестиций и членских взносов. Заключен договор субаренды с СПССК «АгроПартнерЮг» от 06.03.2015 № 4/15 на часть помещений для автомойки и автосервиса с размером арендной платы 50,0 тыс. рублей в месяц.

За допущенные нарушения привлечен к дисциплинарной ответственности заместитель директора Партнерства. Приняты и другие меры.

Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву направлено информационное письмо с предложением рассмотреть вопрос о направлении НП «Аграрный рынок» в 2015 году средств областного бюджета в виде имущественного взноса после устранения допущенных нарушений и обеспечения его финансово-устойчивого состояния; оставить проверку на контроле Палаты до полного устранения нарушений.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

Материалы проверки направлены председателю комитета по экономической политике, промышленности, предпринимательству, инвестициям и внешнеэкономическим связям Законодательного Собрания Ростовской области В.Г. Шумееву.

Материалы проверки по запросу направлены в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Ростовской области.

### **1.7. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 и 2014 годы**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О; распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2014 № 224; удостоверение на право проведения проверки от 29.12.2014 № 178.

**Цель проверки:** соблюдение органами местного самоуправления законности и обеспечение эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2013 и 2014 годы.

**Состав ответственных исполнителей, участвующих в контрольном мероприятии:** главный инспектор С.А. Хотина (руководитель); инспекторы Р.А. Бабцов, А.З. Витковский, А.В. Космынин, А.В. Кулиничев, Г.А. Ляхова, А.В. Назаренко, С.А. Репа, А.А. Ушаков (заместитель руководителя), Я.А. Федорова.

#### **Результаты контрольного мероприятия:**

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия проверены 23 объекта, оформлены 35 актов (с учетом сводного акта), в том числе: 8 актов выборочных контрольных обмеров и 5 актов встречной проверки. Все акты подписаны в установленном порядке, без разногласий.

**I. Соблюдение органами местного самоуправления муниципального образования «Зимовниковский район» законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования, соблюдение условий их получения.**

Как показала проверка, формирование и исполнение бюджета района, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Вместе с тем выявлены следующие нарушения и недостатки.

Анализ исполнения прогноза социально-экономического развития района показал, что в 2013 году не достигнуты прогнозные показатели. По оценке прогнозные показатели социально-экономического развития района на 2014 год не достигнуты в полном объеме.

Исполнение бюджета района за 2013 год по доходам составило 887312,1 тыс. рублей, или 89% утвержденных бюджетных назначений. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 188137,1 тыс. рублей, или 100,1% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям.

Исполнение бюджета района за 2014 год по доходам составило 887312,1 тыс. рублей, или 89% утвержденных бюджетных назначений. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 188137,1 тыс. рублей, или 100,1% по отношению к утвержденным бюджетным назначениям.

Запланированные годовые показатели по арендной плате за земли после разграничения государственной собственности на землю – 312,3%, что обусловлено поступлением в бюджет средств от использования ОАО «ФСК ЕЭС» земельных участков для размещения опор.

По условиям договора аренды земельного участка от 31.10.2014 № 26/14, заключенного администрацией района с ОАО «ФСК ЕЭС» для размещения опор, размер годовой арендной платы на основании отчета независимого оценщика составил 2869,33 тыс. рублей. Средства в объеме 8127,16 тыс. рублей были перечислены ОАО «ФСК ЕЭС» и поступили 25.12.2014 в бюджет района на КБК «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных автономных учреждений)», что повлияло на значительное перевыполнение планового показателя по данному КБК. В то же время указанные земельные участки не являются муниципальной собственностью района. Сумма арендных платежей в объеме договора аренды от 31.10.2014 № 26/14 составляет 2869,33 тыс. рублей и оплачена арендатором в полном объеме. Кроме того, за фактическое пользование земельными участками без правоустанавливающих документов администрацией района были начислены ОАО «ФСК ЕЭС» платежи, и организацией осуществлена оплата в виде единовременного платежа в бюджет в сумме 5257,82 тыс. рублей.

Таким образом, в 2014 году допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, связанное с тем, что ОАО «ФСК ЕЭС» были перечислены и поступили не на соответствующий код бюджетной классификации средства от распоряжения земельными участками в размере годовой арендной платы 2869,33 тыс. рублей по договору аренды от 31.10.2014 № 26/14 и за фактическое пользование земельными участками без правоустанавливающих документов – 5257,82 тыс. рублей.

Задолженность в бюджет района по состоянию 01.01.2015 по налоговым платежам составила 512,4 тыс. рублей, по административным штрафам – 397,5 тыс. рублей. Взыскание задолженности является одним из возможных резер-

вов пополнения доходной части бюджета.

Проверкой деятельности органов местного самоуправления по обеспечению отдельных неналоговых поступлений в доходную часть бюджета района был выявлен ряд нарушений.

Так, допущено нарушение порядка приватизации муниципального имущества в результате нарушения статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в части продажи объекта муниципальной собственности по цене продажи 151,5 тыс. рублей без одновременного отчуждения лицу, приобретающему такое имущество, земельного участка, занимаемого таким имуществом и необходимого для его использования.

Как показала выборочная проверка, при продаже нежилого отдельностоящего здания по адресу: х. Плотников, ул. им. Гагарина, 29, площадью 746,6 кв. м в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» постановлением администрации Зимовниковского района от 17.04.2014 № 392 был определен способ приватизации – продажа на аукционе, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложений о цене. Начальная цена продажи определена в сумме 151,3 тыс. рублей (отчет от 18.04.2014 № 23/04/14). При этом стоимость земельного участка в указанном отчете не определялась.

По результатам аукциона (протокол об итогах аукциона от 10.06.2014) победителем была признана Зайцева О.В. Согласно договору купли-продажи от 10.06.2014 цена продажи нежилого здания площадью 746,6 кв. м по адресу: х. Плотников, ул. им. Гагарина, 29, составила 151,5 тыс. рублей. В условиях договора купли-продажи от 10.06.2014 права пользования земельным участком, на котором размещено здание, также не определялись.

Кроме того, при приватизации данного нежилого помещения допущено нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе», в части несоблюдения срока заключения договора купли-продажи.

Протокол об итогах аукциона от 10.06.2014 подписан в день проведения аукциона – 10.06.2014, договор купли-продажи имущества заключен также 10.06.2014, т.е. на 7 дней ранее срока, предусмотренного пунктом 19 раздела 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585.

Правоустанавливающие документы на земельный участок под проданным и приобретенным в собственность объектом недвижимости не оформлены, и в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок используется бесплатно. Сумма неоплаты за фактическое пользование земельным участком с момента приобретения в собственность нежилого поме-

щения составляет (расчетно) 0,82 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения допущены при приватизации нежилого отдельно стоящего здания площадью 456,6 кв. м по адресу: х. Плотников, ул. Центральная, 40.

Постановлением администрации Зимовниковского района от 28.05.2014 № 455 был определен способ приватизации – продажа на аукционе, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложений о цене. Начальная цена продажи определена в сумме 168,0 тыс. рублей (отчет от 17.05.2014 № 47/05/14). При этом стоимость земельного участка в указанном отчете не определялась.

По результатам аукциона (протокол об итогах аукциона от 02.07.2014) победителем была признана Солонько П.М. Согласно договору купли-продажи от 02.07.2014 цена продажи нежилого здания площадью 456,6 кв. м по адресу: х. Плотников, ул. Центральная, 40, составила 169,0 тыс. рублей. В условиях договора купли-продажи от 02.07.2014 права пользования земельным участком, на котором размещено здание, не определялись.

Таким образом, в нарушение статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» осуществлена продажа объекта муниципальной собственности по цене продажи 169,0 тыс. рублей – без одновременного отчуждения лицу, приобретающему такое имущество, земельного участка, занимаемого таким имуществом и необходимого для его использования.

Протокол об итогах аукциона от 10.06.2014 подписан в день проведения аукциона – 10.06.2014, договор купли-продажи имущества заключен также 10.06.2014, т.е. на 7 дней ранее срока, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585.

Также правоустанавливающие документы на земельный участок под проданным и приобретенным в собственность объектом недвижимости не оформлены, и в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации участок используется бесплатно. Сумма неоплаты за фактическое пользование земельным участком с момента приобретения в собственность нежилого помещения, составляет (расчетно) 1,4 тыс. рублей.

Муниципальным образованием не в полной мере соблюдаются требования, установленные статьей 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в части ненадлежащего осуществления полномочий собственника имущества унитарного предприятия, в том числе влекущего убыточную/неприбыльную деятельность предприятий.

Так, согласно данным бухгалтерской отчетности в проверяемом периоде по результатам финансово-хозяйственной деятельности убыточные показатели были у МУП «Строительный участок» (за 2013 год убытки составили 829,0 тыс. рублей, за 2014 год – 912,0 тыс. рублей) и Зимовниковского муниципального унитарного автотранспортного предприятия (за 2013 год убытки состави-



ли 2240,0 тыс. рублей, за 2014 год – 2317,0 тыс. рублей).

Кроме того, в результате ненадлежащего осуществления полномочий собственника имущества унитарного предприятия допущено предоставление в министерство финансов Ростовской области информации о наличии кредиторской и дебиторской задолженности МУП «Редакция газеты «Степная новь», не соответствующей фактическому состоянию, с расхождением за 2013 год в общей сумме 656,62 тыс. рублей, за 2014 год – с расхождением в общей сумме 5,92 тыс. рублей.

Так, согласно данным о наличии дебиторской и кредиторской задолженности, представленным МУП «Редакция газеты «Степная новь» в финансовый отдел с последующим представлением информации в министерство финансов Ростовской области, сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2014 составила 64,7 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 91,68 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2015 сумма дебиторской задолженности составила 50,58 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 50,51 тыс. рублей.

Расхождение данных по задолженности, отраженных в учете предприятия и представленных в финансовый отдел, на 01.01.2014 составляет по дебиторской задолженности 640,3 тыс. рублей, по кредиторской задолженности – 16,32 тыс. рублей; по состоянию на 01.01.2015 составляет по дебиторской задолженности 5,42 тыс. рублей, по кредиторской задолженности – 0,5 тыс. рублей.

Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета в части принятия достаточных мер по обеспечению полноты поступления в местный бюджет средств от распоряжения земельными участками привело к недопоступлению в консолидированный бюджет района арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, в сумме 124,2 тыс. рублей (с учетом пени), в том числе: в бюджет района – 62,1 тыс. рублей, в бюджеты поселений – 62,1 тыс. рублей. Взыскание указанной задолженности является дополнительным источником поступления средств в бюджет.

При этом в общей сумме задолженности не указана задолженность ООО «Южная строительная компания» в общей сумме 111,61 тыс. рублей, выявленная в ходе проверки, что привело к предоставлению в министерство Ростовской области информации о наличии задолженности, не соответствующей фактической.

На момент настоящей проверки договор аренды не заключен. Кадастровая стоимость земельного участка согласно кадастровому паспорту от 03.09.2014 составляет 4417,2 тыс. рублей.

При принятии органом местного самоуправления решения – постановления администрации района от 01.09.2014 № 890 о предоставлении в аренду земельного участка ООО «Агропром-Юг» как единственному заявителю без проведения торгов, не в полной мере соблюден порядок, установленный пунктом 4 статьи 30 Земельного Кодекса Российской Федерации.

При публикации в газете «Степная новь» от 05.02.2013 № 12 информации

о наличии свободного земельного участка площадью 54000 кв. м для передачи в аренду для строительства мини-нефтеперерабатывающего завода не указывалась информация о приеме заявлений о предоставлении земельных участков без проведения торгов (конкурсов, аукционов). Кроме того, не оформлялись документы по определению технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения и платы за подключение (технологическое присоединение) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения.

Таким образом, при распоряжении земельным участком кадастровой стоимостью 4417,2 тыс. рублей не соблюдены в полной мере требования статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в течение 5 месяцев не выполнено постановление администрации района от 01.09.2014 № 890 в части заключения договора аренды на земельный участок по адресу: п. Зимовники, ул. Железнодорожная, 109, для строительства мини-нефтеперерабатывающего завода с размером арендной платы в соответствии с отчетом независимого оценщика – 875,7 тыс. рублей.

Это приводит к непоступлению арендных платежей в бюджет. При заключении договора аренды земли с момента принятия органом местного самоуправления решения о предоставлении земельного участка в аренду поступления в бюджет могли составить (за 5 месяцев с учетом оценки независимого оценщика) 364,87 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что по договору аренды от 15.01.2013 № 4 был предоставлен в аренду ОАО «Ростовская региональная ипотечная корпорация» земельный участок с кадастровым номером 61:13:0010354:57 площадью 10110 кв. м для строительства детского дошкольного образовательного учреждения на 80 мест. По условиям договора аренды срок действия договора установлен с 15.01.2013 по 15.01.2014, размер годовой арендной платы на основании отчета независимого оценщика составил 96,44 тыс. рублей. Кадастровая стоимость участка – 1577,66 тыс. рублей. Предоставление земельного участка осуществлялось по процедуре предварительного согласования места размещения объекта.

При этом не были в полной мере соблюдены требования пункта 5 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации, которой регламентирован порядок предоставления земельного участка для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта.

Согласно представленным к проверке документам постановление администрации района от 26.12.2012 № 1340 «О предварительном согласовании места размещения детского образовательного учреждения на 80 мест, расположенного по адресу: Зимовниковский район, п. Зимовники, ул. Иванова, 54» принято до информирования населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства, что не соответствует порядку, определенному статьями 30 и 31 Земельного кодекса Российской Федерации. Публикация информации о выборе земельного участка и предварительном согласовании места размещения объекта строительства ДДОУ на 80 мест, расположен-

ного по адресу: п. Зимовники, ул. Иванова, 54, из земель населенных пунктов площадью 10110 кв. м для размещения детского сада на 80 мест на территории Зимовниковского сельского поселения осуществлена в газете «Степная новь» 15.01.2013 № 3. Постановка на кадастровый учет земельного участка осуществлена 14.01.2013.

На основании обращения в адрес главы района директора ОАО «Ростовская региональная ипотечная корпорация» о предоставлении в аренду земельного участка, принято постановление администрации района от 14.01.2013 № 57 «О предоставлении в аренду земельного участка открытому акционерному обществу «Ростовская региональная ипотечная корпорация», в соответствии с которым был заключен указанный выше договор аренды от 15.01.2013 № 4.

Из представленных к проверке документов следует, что Ростовской региональной ипотечной корпорацией была осуществлена по договору купли-продажи от 18.03.2014 продажа ООО «Южная строительная компания» объекта, незавершенного строительством, степенью готовности 10%, расположенного по адресу: п. Зимовники, ул. Иванова, 54. На основании Свидетельства о регистрации Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области от 04.04.2014 61-АИ 264195, право собственности на указанный объект недвижимости зарегистрировано за ООО «Южная строительная компания».

По условиям договора от 18.03.2014 о передаче прав и обязанностей по договору аренды земельного участка № 4 от 15.01.2013 арендатором земельного участка адресу: п. Зимовники, ул. Иванова, 54, является ООО «Южная строительная компания». Согласно дополнительному Соглашению от 04.04.2014 к договору аренды от 15.01.2013 № 4 срок аренды установлен с 18.03.2014 по 18.03.2015, размер годовой арендной платы на 2014 год составляет 101,26 тыс. рублей.

На момент передачи ООО «Южная строительная компания» открытым акционерным обществом «Ростовская региональная ипотечная корпорация» прав по договору аренды задолженность по арендной плате за ОАО «Ростовская региональная ипотечная корпорация» отсутствовала.

При этом арендные платежи в установленные условиями договора от 18.03.2014 о передаче прав и обязанностей по договору аренды земельного участка № 4 от 15.01.2013 ООО «Южная строительная компания» сроки – ежемесячно равными долями до первого числа месяца, следующего за отчетным, не осуществлялись. Также по условиям договора не начислялась пеня за нарушение срока платежа. Сумма неплатежей за период с 31.03.2014 и на момент проверки оставила 111,61 тыс. рублей.

Таким образом, при распоряжении земельным участком площадью 10110 кв. м, предоставленном в аренду для строительства детского дошкольного образовательного учреждения на 80 мест, с размером годовой арендной платы 96,44 тыс. рублей, допущено несоблюдение порядка предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной (муниципальной)

собственности, в части соблюдения порядка информирования населения и принятия решения о предварительном согласовании места размещения объекта. А также допущено неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности) за пользование земельным участком ООО «Южная строительная компания», что привело к непоступлению в бюджет на момент настоящей проверки 111,61 тыс. рублей.

Согласно представленным к проверке документам, муниципальное унитарное предприятие «Строительный участок» расположено по адресу: п. Зимовники, пер. Центральный, 62. Согласно распоряжению администрации Зимовниковского сельского поселения от 08.05.2014 № 68 «О разделении земельного участка с кадастровым номером 61:13:0010256:3» осуществлен раздел указанного земельного участка площадью 9689 кв. м на 2 земельных участка по адресу: п. Зимовники, пер. Центральный, 62ж, площадью 7834 кв. м (кадастровый номер 61:13:0010256:40, кадастровой стоимостью 640,82 тыс. рублей) и по адресу: п. Зимовники, пер. Центральный, 62д, площадью 1855 кв. м.

Как показала проверка, земельный участок по адресу: п. Зимовники, пер. Центральный, 62д, продан по результатам торгов (договор купли-продажи от 07.07.2014 с ООО МК «КОЛОС»). При этом правоустанавливающие документы МУП «Строительный участок» на образованный в результате раздела земельный участок по адресу: п. Зимовники, пер. Центральный, 62ж не оформлены, и на момент настоящей проверки оплата за его использование не осуществляется.

Таким образом, допущено в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации бесплатное использование земельного участка площадью 7834 кв. м кадастровой стоимостью 640,82 тыс. рублей, а также без правоустанавливающих документов. Сумма непоступлений в бюджет составила 42,736 тыс. рублей (расчетно, с учетом ставки арендной платы по виду использования участка и кадастровой стоимости).

Установлено несоблюдение установленных сроков при предоставлении земельного участка в аренду.

Так, на основании публикации в СМИ о наличии предлагаемого участка в администрацию района поступило обращение от председателя простого товарищества по коллективному выпасу скота Гаджиалиева Ш.А. о предоставлении в аренду земельного участка земель сельскохозяйственного назначения площадью 300,0 га кадастровой стоимостью 3500,1 тыс. рублей для сельскохозяйственного производства с целью сенокошения и коллективного выпаса скота. Постановление администрации района «О предоставлении в аренду земельного участка простому товариществу п. Большая Поляна Зимовниковского района Ростовской области» принято от 18.11.2013 № 1087. При этом согласно административному регламенту по предоставлению муниципальной услуги «Заключение договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для целей, не связанных со строительством един-

ственному заявителю», утвержденному постановлением администрации района от 14.10.2013 № 974 (пункт 14), предусмотрено, что заключение договоров аренды для целей, не связанных со строительством, единственному заявителю осуществляется в течение 21 календарного дня.

Таким образом, в результате несоблюдения порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в части несоблюдения установленного срока, принято решение с превышением на 1 месяц о предоставлении в аренду земельного участка площадью 300,0 га, размером годовой арендной платы 60,12 тыс. рублей.

Выборочная проверка предоставления земельных участков в собственность по результатам аукциона показала, что при предоставлении в собственность земельного участка площадью 45 кв. м по адресу: п. Зимовники ул. Скибы, 165е, кадастровой стоимостью 224,0 тыс. рублей, с разрешенным видом использования: объекты торгового назначения, по цене продажи земельного участка 224,0 тыс. рублей (на основании отчета независимого оценщика от 06.03.2014 № 15/03/14) были допущены несоблюдения требований законодательства, в части заключения договора купли-продажи земельного участка с единственным участником, в связи с признанием аукциона несостоявшимся.

Проверкой установлено, что принято постановление администрации района от 19.03.2014 № 271 «О продаже земельного участка Джаноян Л.Р.», которым определено предоставить в собственность за плату земельный участок собственнику объекта недвижимого имущества из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Ростовская область, Зимовниковский район, 400 м по направлению на восток от х. Ленинский, общей площадью 192 кв. м. На земельном участке расположен объект недвижимого имущества: здание АЗС общей площадью 37,5 кв. м.

Согласно кадастровому паспорту, выданному 09.01.2014, указанный земельный участок поставлен на кадастровый учет 09.01.2014. При определении цены продажи земельного участка в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 02.07.2012 № 546, стоимость земельного участка составила 150 рублей 98 копеек.

Согласно представленному к проверке Свидетельству о государственной регистрации права, выданному Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, право собственности на АЗС зарегистрировано за Джаноян Л.Р. на основании решения Мирового судьи № 2-2-595/09/ от 23.11.2009.

При этом правоустанавливающие документы на земельный участок собственником объекта недвижимости не оформлялись. Также не осуществлялась оплата за его фактическое использование. При принятии решения о продаже земельного участка Джаноян Л.Р. было осуществлено начисление за фактическое пользование в размере ставки земельного налога, что составило за 3 года (период с 21.03.2011 по 21.03.2014) – 26,67 рублей.

Указанный земельный участок земель сельскохозяйственного назначения

фактически используется не в соответствии с целевым назначением – для АЗС.

При формировании земельного участка земель сельскохозяйственного назначения площадью 192 кв. м кадастровой стоимостью 592 рубля с целью его постановки на кадастровый учет и дальнейшей продажи по обращению заявителя по цене продажи 150 рублей 98 копеек органами местного самоуправления не соблюдался Порядок рассмотрения ходатайств о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую, утвержденный постановлением Правительства Ростовской области от 25.07.2012 № 527 «Об уполномоченном органе и утверждении порядка рассмотрения ходатайств о переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», что привело к несоблюдению порядка купли-продажи земельных участков, находящихся в государственной (муниципальной) собственности и неразграниченных земельных участков.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу, а также по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе установлено следующее.

В нарушение пункта 1 статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Зимовниковский район» на 2014 год, являющаяся приложением к решению о бюджете, не утверждалась.

В то же время на основании распоряжения Правительства Ростовской области от 08.08.2014 № 367 «О предоставлении бюджетных кредитов муниципальным образованиям» между минфином области и муниципальным образованием «Зимовниковский район» 18.08.2014 заключен договор № 25-13/БК-14 о предоставлении бюджетного кредита на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении местного бюджета, в том числе для предоставления бюджетного кредита бюджету Ленинского сельского поселения Зимовниковского района в размере 552,7 тыс. рублей.

Проверка соблюдения требований бюджетного законодательства по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе показала следующее.

В апреле 2013 года администрацией района в соответствии с постановлением администрации Зимовниковского района от 15.04.2013 № 333 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района» Савоськинскому сельскому поселению по договору от 22.04.2013 № 1-БК-13 был предоставлен бюджетный кредит на сумму 800,0 тыс. рублей со сроком погашения в пределах финансового года, или до 01.12.2013.

В качестве обеспечения исполнения обязательств сельского поселения предоставлен в залог земельный участок, находящийся в муниципальной собственности поселения, площадью 538 га кадастровой стоимостью 2259,6 тыс. рублей. Договор залога земельного участка от 22.04.2013 № 1 зарегистрирован в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области 30.04.2013.

В договоре залога земельного участка от 22.04.2013 № 1 установлена зало-

говая стоимость предмета залога (земельного участка) в размере 2044,4 тыс. рублей. Рыночная стоимость определена согласно отчету об оценке земельного участка № 2012-ОУСХ-7 от 30.01.2012.

В пункте 3 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации указано, что оценка имущества, предоставляемого в залог, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 8 Положения о порядке предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета сельским поселениям Зимовниковского района и контроля за их целевым использованием, утвержденного постановлением администрации Зимовниковского района от 03.03.2008 № 75, установлено, что в случае, если способом обеспечения исполнения обязательств по договору о предоставлении бюджетного кредита является залог имущества, муниципальное образование должно представить следующие документы, необходимые для оформления договора о залоге имущества: перечень и характеристики имущества, предлагаемого в залог; документы, подтверждающие право собственности на указанное имущество; акт оценки предмета залога, оформленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в результате невыполнения муниципальных функций органами местного самоуправления администрацией Зимовниковского района при заключении договора залога земельного участка от 22.04.2013 № 1 было допущено нарушение статьи 11 Федерального закона от 29.07.1998 № 135 ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и пункта 26 Федерального стандарта оценки «Общие понятия, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО № 1)», утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 20.07.2007 № 256, в части установленных сроков применения рыночной оценки (более 14 месяцев) и, как следствие, неверного установления рыночной стоимости недвижимого имущества в сумме 2044,4 тыс. рублей.

Администрацией Зимовниковского района принято постановление от 28.11.2013 № 1133 «О внесении изменений в постановление администрации Зимовниковского района от 15.04.2013 № 333 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района», которым сроки возврата бюджетных кредитов продлены до 01.02.2014. Во исполнение данного постановления администрацией района 29.11.2013 заключены дополнительные соглашения к договору о предоставлении бюджетного кредита от 22.04.2013 № 1-БК-13 и к договору залога земельного участка от 22.04.2013 № 1. Дополнительное соглашение к договору залога земельного участка от 22.04.2013 № 1 зарегистрировано в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области 19.12.2013.

При этом в нарушение статьи 5 Порядка предоставления средств местного бюджета на возвратной основе, утвержденного решением Зимовниковского районного Собрания депутатов от 21.02.2008 № 248, соответствующие изменения в решение Зимовниковского районного Собрания депутатов от 26.12.2012 № 222 «О бюджете Зимовниковского района на 2013 год и на плановый пери-

од 2014 и 2015 годов» не вносились.

Таким образом, в результате невыполнения муниципальных функций органами местного самоуправления принятое администрацией Зимовниковского района постановление от 28.11.2013 № 1133 «О внесении изменений в постановление администрации Зимовниковского района от 15.04.2013 № 333 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района» не соответствует решению представительного органа – Зимовниковского районного Собрания депутатов от 26.12.2012 № 222 «О бюджете Зимовниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с изменениями) в части установленных требований по сроку возврата поселениями бюджетных кредитов.

В июне 2014 года администрацией района в соответствии с постановлением администрации Зимовниковского района от 06.06.2014 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района» Савоськинскому сельскому поселению по договору от 10.06.2014 № 1-БК-14 предоставлен бюджетный кредит на сумму 540,0 тыс. рублей со сроком погашения в пределах финансового года, или до 01.09.2014.

В качестве обеспечения исполнения обязательств сельского поселения предоставлен в залог земельный участок, находящийся в муниципальной собственности поселения, площадью 538 га кадастровой стоимостью 2259,6 тыс. рублей. Договор залога земельного участка от 10.06.2014 № 1 зарегистрирован в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области 19.06.2014.

В договоре залога земельного участка от 10.06.2014 № 1 установлена залоговая стоимость предмета залога в размере 2044,4 тыс. рублей. Рыночная стоимость определена согласно отчету об оценке земельного участка № 2012-ОУСХ-7 от 30.01.2012 (как указано выше, данный отчет был применен при заключении договора залога от 22.04.2013 № 1).

Таким образом, в результате невыполнения муниципальных функций органами местного самоуправления администрацией Зимовниковского района при заключении договора залога земельного участка от 10.06.2014 № 1 было допущено нарушение статьи 11 Федерального закона от 29.07.1998 № 135 ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и пункта 26 Федерального стандарта оценки «Общие понятия, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО № 1)», утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 20.07.2007 № 256, в части установленных сроков применения рыночной оценки (более 28 месяцев) и, как следствие, неверного установления рыночной стоимости недвижимого имущества в сумме 2044,4 тыс. рублей.

В августе 2014 года администрацией района в соответствии с распоряжением администрации Зимовниковского района от 18.08.2014 № 101/2 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района» Ленинскому сельскому поселению по договору от 21.08.2014 № 2-БК-14 был предоставлен бюджетный кредит на сумму 552,7 тыс. рублей со



сроком погашения в пределах финансового года, или до 20.11.2014.

Согласно указанному договору плата за пользование бюджетными кредитами составляет одну треть ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на день заключения договора, что предусмотрено пунктом 1 распоряжения администрации Зимовниковского района от 18.08.2014 № 101/2. В то время как статьей 7 «Предоставление бюджетных кредитов» решения Зимовниковского районного Собрания депутатов от 25.12.2013 № 285 «О бюджете Зимовниковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» установлено, что плата за пользование бюджетным кредитом, предоставляемым из бюджета Зимовниковского района, установлена в размере 0 процентов.

Таким образом, в результате невыполнения муниципальных функций органами местного самоуправления принятое администрацией Зимовниковского района распоряжение от 18.08.2014 № 101/2 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района» не соответствует решению представительного органа – Зимовниковского районного Собрания депутатов от 25.12.2013 № 285 «О бюджете Зимовниковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями) в части установления размера платы за пользование бюджетным кредитом из бюджета Зимовниковского района.

В качестве обеспечения исполнения обязательств сельского поселения предоставлено в залог движимое имущество залоговой стоимостью 1682,0 тыс. рублей – автомобиль марки КО-250, находящийся в собственности Ленинского сельского поселения. Договор залога транспортного средства (автомобиля) от 21.08.2014 № 2. Залоговая стоимость имущества установлена в размере суммы приобретения указанного автомобиля – 1682,0 тыс. рублей.

Таким образом, в результате невыполнения муниципальных функций органами местного самоуправления администрацией Зимовниковского района при заключении договора залога транспортного средства (автомобиля) от 21.08.2014 № 2 было допущено нарушение требований пункта 3 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», пункта 8 Положения о порядке предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета сельским поселениям Зимовниковского района и контроля за их целевым использованием, утвержденного постановлением администрации Зимовниковского района от 03.03.2008 № 75, в части непроведения оценки предмета залога, передаваемого поселением в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору о предоставлении бюджетного кредита от 21.08.2014 № 2-БК-14.

В ходе проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зимовниковский район» на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение обще-

доступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), установлено, что в проверяемом периоде управлением образования и директорами учреждений заключались дополнительные соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии. В течение 2014 года неоднократно вносились изменения в соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в части изменения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания путем увеличения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 3 общеобразовательным учреждениям на общую сумму 1580,1 тыс. рублей, уменьшения субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 4 общеобразовательным учреждениям на общую сумму 1580,1 тыс. рублей.

Однако соответствующие изменения в муниципальные задания на 2014 год общеобразовательным учреждениям в период с января по ноябрь не вносились.

В результате управлением образования в 2014 году было допущено нарушение условий предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями на общую сумму 1 580,1 тыс. рублей в связи с изменением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания общеобразовательных учреждений, что противоречит утвержденному Порядку и условиям предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), предусмотренных заключенными соглашениями.

На основании статьи 10.1 Областного закона от 25.12.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» составлен протокол об административном правонарушении от 05.02.2015 № 251-15 на начальника управления образования Зимовниковского района.

В ходе выборочной проверки соответствия должностных окладов, установленных работникам общеобразовательных учреждений в зависимости от стажа работы в учреждениях бюджетной сферы и квалификационных категорий тарифно-квалификационным характеристикам, установлены нарушения в 4 проверенных учреждениях (МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, МБОУ Конзаводская СОШ № 2, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10).

Так, в нарушение постановления Министерства труда Российской Федерации от 10.11.1992 № 31 «Об утверждении тарифно-квалификационных харак-

теристик по общеотраслевым профессиям рабочих» в 2013 году работникам МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, МБОУ Конзаводская СОШ № 2, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10, занимавшим должности водителей автобусов, производилась оплата труда исходя из 8-го разряда вместо установленных названным нормативным правовым актом 6-го разряда, согласно габаритной длине автобусов (от 7 до 11 метров) и выполнению должностных обязанностей по проведению технического ремонта автобусов. В результате в 2013 году допущено нарушение порядка и условий оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений в связи с переплатой и неположенной выплатой заработной платы (с начислениями на оплату труда) на общую сумму 209,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой обоснованности установления доплат и надбавок за выполнение функций, не входящих в круг прямых обязанностей работников, и прочих доплат компенсационного и стимулирующего характера установлены нарушения в МБОУ Зимовниковская СОШ №1 и МБОУ Зимовниковская СОШ № 6.

Так, в соответствии с приказом директора МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, заведующему библиотекой установлена доплата в размере 25% к должностному окладу за работу с библиотечным фондом. Однако в соответствии с должностной инструкцией заведующего библиотекой, утвержденной директором МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, в должностные обязанности заведующего библиотекой входит формирование, обработка и систематизированное хранение библиотечного фонда школы. В результате допущено нарушение порядка и условий оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений в связи с неположенной выплатой заработной платы с учетом начислений на выплаты по оплате труда в 2013 году на общую сумму 16,7 тыс. рублей.

Аналогично, в соответствии с приказом директора МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, в проверяемом периоде сотруднику, занимавшим должность секретаря, производилась доплата компенсационного характера за ведение делопроизводства в размере 20% должностного оклада, входящее в круг их основных должностных обязанностей. В результате допущено нарушение порядка и условий оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений, в связи с неположенной выплатой заработной платы с учетом начислений на выплаты по оплате труда на общую сумму 19,2 тыс. рублей.

На основании приказа директора МБОУ Зимовниковская СОШ № 6 была установлена доплата за осуществление дополнительной работы, не входящей в круг основных обязанностей – «за руководство методическими объединениями», заместителю директора по учебно-воспитательной работе, в размере 15% от должностного оклада. Однако, в соответствии с Положением об оплате труда, доплата «за работу в методических объединениях» может быть установлена только педагогическим работникам, тогда как заместители директора являются административным персоналом. В результате в 2013 году допущено нарушение порядка и условий оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений

в связи с переплатой и неположенной выплатой заработной платы (с начислениями на оплату труда) на общую сумму 9,4 тыс. рублей.

Выборочной проверкой обоснованности установления доплат и надбавок установлены недоплаты заработной платы в 4 проверенных общеобразовательных учреждениях (МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, МБОУ Конзаводская СОШ № 2, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10).

В соответствии с Положением по оплате труда должностные оклады руководителям и специалистам муниципальных учреждений, расположенных в сельских населенных пунктах и рабочих поселках, повышаются на 25% за специфику работы (сельские). В соответствии с квалификационными характеристиками общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденными Постановлением Министерства труда Российской Федерации от 21.08.1998 № 37 «Квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих» должность лаборанта включена в перечень специалистов.

Как показала проверка в проверяемом периоде лаборантам МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, МБОУ Конзаводская СОШ № 2, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10 не была установлена надбавка за специфику работы в размере 25% от должностного оклада. В результате в проверяемом периоде допущено нарушение порядка и условий оплаты труда муниципальных бюджетных учреждений в связи с недоплатой заработной платы с учетом начислений на выплаты по оплате труда на общую сумму 182,7 тыс. рублей.

Проверкой штатных расписаний фактов включения в них должностей, не относящихся к обеспечению реализации общеобразовательной программы в соответствии с государственным образовательным стандартом общего образования, установлено следующее.

К компетенции образовательного учреждения, согласно статье 32 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», относится создание в образовательном учреждении необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательного учреждения. На образовательное учреждение согласно статье 51 указанного Закона возлагается организация питания в образовательном учреждении.

Организация питания в общеобразовательных учреждениях в соответствии с Типовым положением об общеобразовательном учреждении, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 № 196, возлагается по согласованию с органами местного самоуправления на общеобразовательное учреждение и организации общественного питания. В образовательном учреждении должно быть предусмотрено помещение для питания обучающихся, а также для хранения и приготовления пищи.

Питание обучающихся в образовательных учреждениях в соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении САНПИН 2.4.5.2409-08» обеспечивают организации общественного питания, которые осуществляют деятельность по производству кулинарной продукции, мучных кондитерских и булочных изделий и их реализации.

В соответствии с уставами общеобразовательных учреждений основной целью и предметом деятельности школ является оказание муниципальных услуг по предоставлению гражданам общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в пределах федеральных государственных стандартов.

Муниципальными заданиями на 2013 и 2014 годы, утвержденными начальником управления образования, определены наименования муниципальной услуги по реализации общеобразовательной программы общего образования.

В результате проверки установлено, что МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, МБОУ Конзаводская СОШ № 2, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10, в нарушение вышеперечисленных нормативно-правовых документов, в 2013 и 2014 годах фактически оказывали услуги по осуществлению питания школьников, не относящиеся к компетенции учреждений.

В штатных расписаниях проверенных учреждений по состоянию на 01.09.2012, на 01.11.2013, и на 01.09.2014 предусмотрены по 11 штатных единиц повара и 5 штатных единиц кухонного рабочего (МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, МБОУ Конзаводская СОШ № 2, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10).

Общая сумма расходов на оплату труда 11 штатных единиц повара и 5 штатных единиц кухонного рабочего (с учетом начислений на оплату труда) составила 2 751,2 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году – 1 358,3 тыс. рублей, в 2014 году – 1 392,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 4 статьи 37 Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» (вступившего в силу с 01.09.2013) обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Однако, как показала проверка, в проверяемом периоде органами местного самоуправления не был разработан нормативно-правовой документ, определяющий порядок и условия обеспечения питания учащихся общеобразовательных учреждений Зимовниковского района.

Таким образом, в проверяемом периоде МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, МБОУ Конзаводская СОШ № 2, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6,

МБОУ Зимовниковская СОШ № 10 допущено использование средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, в связи с осуществлением расходов по оплате труда поваров и кухонных рабочих, не связанных с выполнением муниципальных заданий и не относящихся к государственным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и муниципальных бюджетных учреждений на сумму 922,2 тыс. рублей в период с 01.01.2013 по 31.08.2013.

А также с 01.09.2013 МБОУ Зимовниковская СОШ № 1, МБОУ Конзаводская СОШ № 2, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10 допущено использование средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, в связи с осуществлением расходов по оплате труда поваров и кухонных рабочих, не связанных с выполнением муниципальных заданий и не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления, при отсутствии муниципального нормативного правового акта, определяющего порядок и условия обеспечения питанием учащихся общеобразовательных учреждений района, на общую сумму 1 829,0 тыс. рублей, в том числе: с 01.09.2013 по 31.12.2013 – 436,1 тыс. рублей, за 2014 год – 1 392,9 тыс. рублей.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зимовниковский район» на осуществление полномочий по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов), предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 5 и 6 части 1 статьи 8 Областного закона от 22.10.2004 года № 185-ЗС «О социальном обслуживании населения Ростовской области», за исключением возмещения коммунальных расходов учреждений социального обслуживания, а также случаев осуществления указанных полномочий государственными учреждениями социального обслуживания установлен факт несвоевременного перечисления субвенции в сумме 3255,0 тыс. рублей – 8 дней и в сумме 460,0 тыс. рублей – 3 дня.

Кроме того, проверкой формирования (планирования) фонда оплаты труда на 2013, 2014 годы установлено, что при планировании фонда оплаты труда в 2013 и в 2014 годах не были предусмотрены средства в размере 5,0% от планового фонда оплаты труда на премиальные выплаты по итогам работы.

Так, согласно расчетам, представленным ЦСО, средства в размере 5,0% от планового фонда оплаты труда на премиальные выплаты по итогам работы с учетом начислений на выплаты по оплате труда составили: на 2013 год – 2602,2 тыс. рублей, на 2014 год – в сумме 2508,3 тыс. рублей.

Письменные обращения в адрес министерства труда области по вопросу увеличения бюджетных средств в размере 5,0% от планового фонда оплаты труда на премиальные выплаты по итогам работы в 2013 году на сумму 2602,2 тыс.

рублей, в 2014 году – на сумму 2508,3 тыс. рублей не направлялись.

Таким образом, в проверяемом периоде в целях обеспечения переданных государственных полномочий не были приняты исчерпывающие меры по формированию фонда оплаты труда в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, что привело к неполному выполнению государственных и муниципальных задач и функций в 2013 году на сумму 2602,2 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 2508,3 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки целевого использования, правильности и обоснованности расходования субсидии, выделенной в 2013 году и в 2014 году, установлено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части планирования бюджетных средств, повлекшее за собой финансирование и расходование с нарушением бюджетной классификации на общую сумму 0,3 тыс. рублей.

Так, в 2014 году ЦСО согласно муниципальному контракту от 29.09.2014 № 161 «На поставку канцелярских товаров» приобрел дыроколы по статье 310 «Увеличение основных средств» в сумме 294,03 рублей. Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 года № 65н, следовало приобретать по статье 340 «Увеличение стоимости материальных запасов».

Проверкой командировок в ЦСО установлено следующее. Одной из форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты является «Служебное задание для направления в командировку и отчет о его выполнении» (форма по ОКУД 0301025). Данная форма утверждена постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», согласованная с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерством труда и социального развития Российской Федерации унифицированные формы первичной учетной документации по учету труда и его оплаты. Данная форма предусматривает краткий отчет о выполнении служебного задания (в командировке).

Согласно статье 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок. Проверкой установлено, что в первичном учетном документе «Служебное задание для направления в командировку и отчет о его выполнении» графа «Краткий отчет о выполнении задания» не заполнялась, данные реквизиты являются обязательными к заполнению.

Таким образом, ЦСО допущено нарушение общих требований к бухгалтерской отчетности в 2013 году в сумме 14,2 тыс. рублей, в 2014 году – в сумме 12,3

тыс. рублей, в части незаполнения обязательных реквизитов первичной учетной документации «Служебное задание для направления в командировку и отчет о его выполнении» (форма по ОКУД 0301025).

Фактически сложившийся норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Зимовниковский район» в 2013 году составил 23,36%, что не превысило норматив, установленный Постановлением Правительства Ростовской области от 29.12.2012 № 1162 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2013 год» для муниципального образования «Зимовниковский район» в размере 30,22 процента.

Фактически сложившийся норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования «Зимовниковский район» в 2014 году составил 25,13%, что не превысило норматив, установленный Постановлением Правительства Ростовской области от 26.12.2013 № 850 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2014 год» для муниципального образования «Зимовниковский район» в размере 32,56 процента.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства и целевого использования бюджетных средств, выделенных администрации Зимовниковского района на осуществление руководства в сфере установленных функций, установлено следующее.

В проверяемом периоде администрация за счет средств подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы», подстатьи КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» заключила 5 муниципальных контрактов с ООО «Полиграфист» на общую сумму 382,1 тыс. рублей. Предметом данных муниципальных контрактов являлись услуги по размещению нормативных правовых актов муниципального образования «Зимовниковский район» в «Официальном вестнике Зимовниковского района». Расходы по оплате муниципальных контрактов в 2013 году составили 144,4 тыс. рублей, в 2014 году – 177,5 тыс. рублей. Как показала проверка, результатом исполнения данных муниципальных контрактов являлся «Официальный вестник Зимовниковского района».

Согласно представленным проверке расчетам к бюджетным сметам администрации расходы по оплате услуг по изготовлению «Официального вестника Зимовниковского района» планировались за счет средств подстатьи 226 «Прочие работы, услуги».

Таким образом, администрацией в проверяемом периоде допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказами министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 № 171н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о поряд-



ке применения бюджетной классификации Российской Федерации», на общую сумму 321,9 тыс. рублей.

В результате бездействие должностных лиц администрации, ответственных за соблюдение законодательства Российской Федерации в области исполнительного производства, а также за соблюдение законодательства Российской Федерации о страховых сборах, привело к увеличению затрат (штрафных санкций). Таким образом, администрацией не соблюден принцип эффективности – осуществлены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата в сумме 26,5 тыс. рублей.

Согласно решению Зимовниковского районного Собрания депутатов от 25.12.2013 № 285 «О бюджете Зимовниковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» администрация Зимовниковского района в 2014 году являлась главным распорядителем бюджетных средств.

Согласно данным ежемесячных справок о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности администрации в течение 2014 года просроченная кредиторская задолженность по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не числилась.

Оплата фактических расходов производилась администрацией Зимовниковского района на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставленных организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг, в пределах утвержденных лимитов бюджетных обязательств и подтверждается платежными поручениями на их оплату. Администрацией составлялись акты сверок взаимных расчетов с поставщиками и подрядчиками на соответствующие отчетные даты.

В ходе выборочной проверки соответствия данных бухгалтерского учета администрации показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности установлено, что администрацией в справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности не отражена просроченная кредиторская задолженность, сложившаяся по состоянию на 01.03.2014 в сумме 11,2 тыс. рублей.

Так, на основании договора аренды нежилых помещений, находящихся в федеральной собственности, от 01.02.2014 № 1, заключенного между администрацией Зимовниковского района и Территориальным органом Федеральной службы статистики по Ростовской области, арендатором выступала администрация Зимовниковского района, арендодателем выступал Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области. По условиям договора арендная плата ежемесячно равными частями перечисляется в федеральный бюджет не позднее 10-го числа текущего месяца на расчетный счет арендодателя.

Однако арендная плата за февраль, март была перечислена администрацией Зимовниковского района в федеральный бюджет платежным поручением от 28.03.2014 № 664182 на сумму 22423,84 рубля (плата за 2 месяца).

В результате администрацией Зимовниковского района допущено искажение бюджетной отчетности в связи с неотражением кредиторской задолженности в справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.03.2014 в сумме 11,2 тыс. рублей, являющейся на указанную отчетную дату просроченной.

Также данная задолженность не была отражена в составе кредиторской задолженности в 2014 году по состоянию на 01.03.2014 в отчетности, предоставляемой в финансовый отдел администрации Зимовниковского района, по форме приложений № 5 к приказу министерства финансов Ростовской области от 12.05.2012 № 37 «Справка о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности».

В период с 11.02.2014 по 28.03.2014 администрация Зимовниковского района, при наличии просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, являлась получателем межбюджетных трансфертов.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Областного закона от 22.10.2005 № 380-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) местным бюджетам предоставляются при условии отсутствия у них просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Таким образом, наличие просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, повлекло за собой нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов.

На основании статьи 23.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении от 05.02.2015 № 252-15, составленный на главу Администрации Зимовниковского района по факту нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов, был направлен на рассмотрение в министерство финансов Ростовской области.

Администрация в 2013 году заключила договор об оказании информационных услуг с использованием экземпляров системы «Консультант плюс» от 01.02.2013 № В-17-01/1/42 с ООО «Компьютер инжиниринг». Пунктом 3 вышеназванного контракта предусмотрено, что оказание ежемесячных информационных услуг ООО «Компьютер инжиниринг» предусматривает: адаптацию экземпляра системы, передачу актуальной информации еженедельно специалистом компании, техническую профилактику работоспособности системы, консультирование по работе с системой, предоставление возможности получения консультаций по телефону. Основанием для расчетов является счет или акт сдачи-приемки выполненных работ.

Как показала проверка, оплата выполненных работ осуществлялась платежными поручениями ранее окончания месяца обслуживания и на основании актов приемки-сдачи, составленных ранее окончания месяца обслуживания, на общую сумму 188,1 тыс. рублей.

Администрацией в 2013 году заключен договор от 11.01.2013 № 775-ГО-17 о выводе на пункт централизованной охраны отдела вневедомственной охраны средств тревожной сигнализации объекта с Федеральным государственным казенным учреждением «Управления вневедомственной охраны Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области». Необходимо отметить, что оплата выше названного договора осуществлялась платежными поручениями на основании актов выполненных работ, составленных и подписанных ранее окончания месяца обслуживания, на общую сумму 24,0 тыс. рублей.

Предоставленные акты об оказании услуг с ООО «Компьютер Инжиниринг» и ФГКУ «Управление вневедомственной охраны Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ростовской области» составлены до окончания календарного периода исполнения услуг. Таким образом, данные акты не содержат информацию, подтверждающую факт исполнения данных работ.

Таким образом, администрация в 2013 году осуществляла оплату выполненных работ и услуг при отсутствии документов, подтверждающих их исполнение, что привело к неподтвержденным расходам средств бюджетной системы Российской Федерации на общую сумму 212,1 тыс. рублей.

Вышеперечисленными муниципальными контрактами не предусмотрено авансирование выполненных работ и услуг. Фактически при отсутствии документов, подтверждающих выполнение данных работ и услуг, администрацией осуществлялось авансирование данных работ. В результате чего администрацией осуществлялись авансовые платежи сверх установленного размера на сумму 212,1 тыс. рублей.

Данные бухгалтерского учета администрации не отражают состояние расчетов по вышеперечисленным муниципальным контрактам (сложившуюся дебиторскую задолженность в результате произведенного авансирования).

Таким образом, в результате неотражения сложившейся дебиторской задолженности (авансирования) администрацией допущено несоблюдение правил бухгалтерского учета и отчетности на сумму 212,1 тыс. рублей.

Выборочной проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Зимовниковский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в разрезе целевых программ и источников финансирования, нарушения установлены по 3 объектам.

1. Выборочная проверка средств, направленных на объект «Капитальный ремонт МБДОУ «Ручеек», ул. Сиреневая, 13, п. Зимовники Зимовниковского района».

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета ф. 0503127, составленным Управлением образования Зимовниковского района по состоянию на 01.01.2014, расходы на капитальный ремонт проверяемого объекта отражены по КБК 0701 4362700 612 241 в объеме 6 718,5 тыс. рублей, или 100,0% от плана, а также по КБК 0701 5222603 612 241 в объеме 1 276,5 тыс. рублей, или 100,0% от плана.

Между МБДОУ детский сад «Ручеек» и ООО «Амур Регион Сервис» был заключен договор подряда от 25.09.2013 № 0358300436013000001-0477499-03 на сумму 7 995,0 тыс. рублей (НДС договором не предусмотрен), в том числе за счет средств федерального бюджета – 6 396,0 тыс. рублей, средств областного бюджета – 1 215,2 тыс. рублей и средств местного бюджета – 383,8 тыс. рублей.

В качестве документов, подтверждающих выполнение работ, проверке были представлены акты по форме КС-2 и справки по форме КС-3 на общую сумму 7 995,0 тыс. рублей. Представлен акт приемки законченного строительством объекта от 20.12.2013.

Учитывая, что подрядной организацией были нарушены сроки выполнения работ, установленные графиком производства работ, вместо 30.11.2013 работы были выполнены 20.12.2013, МБДОУ детский сад «Ручеек» в адрес подрядной организации 10.12.2013 была направлена претензия о срыве графика производства работ, но без указания размера предъявляемых санкций. В ответ подрядной организацией ООО «Амур Регион Сервис» было предложено внести изменения в договор подряда в части, касающейся размеров неустойки за срыв срока выполнения работ. По итогам рассмотрения данного вопроса к договору подряда от 25.09.2013 № 0358300436013000001-0477499-03 было заключено дополнительное соглашение от 10.12.2013 № 1.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 7.4 проекта договора, входящего в состав аукционной документации, и заключенного в дальнейшем договора подряда от 25.09.2013 № 0358300436013000001-0477499-03, в случае просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Договором, Заказчик вправе потребовать неустойку. Неустойка начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Договором, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Договором срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки устанавливается Договором в размере 1% от стоимости Договора.

В результате заключения дополнительного соглашения от 10.12.2013 № 1, размер неустойки за просрочку исполнения обязательств был изменен и составил 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ от суммы договора за каждый день просрочки исполнения взятых на себя обязательств. Таким образом, размер неустойки за каждый день просрочки был снижен с 80,0 тыс. рублей до 2,2 тыс. рублей.

В результате претензионной работы МБДОУ детский сад «Ручеек» была взыскана с подрядной организации ООО «Амур Регион Сервис» неустойка в размере 41,8 тыс. рублей за 19 дней просрочки обязательств.

В соответствии с пунктом 2 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, если государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов или запроса котировок цен на работы, проводимых в целях размещения заказа на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд, условия государственного или муниципального контракта определяются в соответствии с объявленными условиями торгов или запроса котировок цен на работы и предложением подрядчика, признанного победителем торгов или победителем в проведении запроса котировок цен на работы.

Частью 5 статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 94-ФЗ) введен запрет на изменение указанных в частях 11, 12 статьи 9, части 12 статьи 25, части 5 статьи 27, части 3 статьи 29, части 1 статьи 31, части 7 статьи 31.4, части 3 статьи 31.5, части 12 статьи 35, части 6 статьи 36, части 13 статьи 37, части 3 статьи 38, части 1 статьи 40, части 14 статьи 41, части 6 статьи 42, частях 6, 8 статьи 46, части 8 статьи 47, части 10 статьи 53 и частях 5, 6 статьи 54 Федерального закона № 94-ФЗ условий государственного или муниципального контракта при его заключении и исполнении, по соглашению сторон и в одностороннем порядке, за исключением случаев, предусмотренных частями 6-6.6 и частью 8.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 766, статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» муниципальным заказчиком в ходе исполнения договора подряда от 25.09.2013 № 0358300436013000001-0477499-03 на сумму 7 995,0 тыс. рублей по объекту «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Ручеек» было допущено изменение условий в части ответственности сторон, предусмотренных в аукционной документации и при заключении договора.

В ходе проверки установлено, что при проведении работ по объекту «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Ручеек» из общей стоимости контракта была исключена часть работ, предусмотренная сметной документацией, и выполнены непредусмотренные сметой работы. Все замены были согласованы со строительным контролем ООО «Монтажник» (акт исключаемых и добавляемых видов и объемов работ от 20.12.2013). В соответствии с актами на исключаемые и включаемые виды работ и локальными сметными расчетами на включаемые объемы работ взамен исключенных затрат произведена замена работ на объекте на общую сумму 828,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 766, статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» муниципальным за-

казчиком в ходе выполнения работ по объекту «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Ручеек» были изменены предусмотренные в аукционной документации и при заключении муниципального контракта объемы и виды работ на общую сумму 828,5 тыс. рублей.

2. Выборочная проверка средств, направленных на объект «Капитальный ремонт зданий МБДОУ детский сад «Звездочка», расположенный по адресу: Ростовская область, пос. Зимовники, пер. Спортивный, 5в.

В соответствии с отчетом об исполнении бюджета ф. 0503127, составленным Управлением образования по состоянию на 01.01.2015, расходы на капитальный ремонт проверяемого объекта отражены по КБК 0701 0215059 610 241 в объеме 7 194,4 тыс. рублей, или 100,0% от плана, по КБК 0701 0217308 610 241 в объеме 1 366,9 тыс. рублей, или 100,0% от плана, по КБК 0701 0212550 610 241 в объеме 431,7 тыс. рублей, или 97,8% от плана.

Между МБДОУ детский сад «Звездочка» и ООО «ОТНАМСТРОЙ» был заключен муниципальный контракт от 09.08.2014 № 88 на сумму 8 993,1 тыс. рублей (с учетом НДС 18%), в том числе за счет средств федерального бюджета – 7 194,4 тыс. рублей, средств областного бюджета – 1 366,9 тыс. рублей и средств местного бюджета – 431,7 тыс. рублей.

В качестве документов, подтверждающих выполнение работ, проверке были представлены акты по форме КС-2 и справки по форме КС-3 на общую сумму 8 993,1 тыс. рублей. Представлен акт приемки законченного строительством объекта от 22.12.2014.

Учитывая, что подрядной организацией были нарушены сроки выполнения работ, установленные графиком производства работ, вместо 28.11.2014 работы были выполнены 22.12.2014, МБДОУ детский сад «Звездочка» были направлены претензии в адрес ООО «ОТНАМСТРОЙ» об уплате пени в сумме 20,7 тыс. рублей. По информации заведующей МБДОУ детский сад «Звездочка», учитывая, что оплата пени не производилась, в настоящее время взыскание данной суммы осуществляется в судебном порядке, а также за счет банковской гарантии.

В ходе проверки установлено, что при проведении работ по объекту «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Звездочка» из общей стоимости контракта была исключена часть работ, предусмотренная сметной документацией, и выполнены непредусмотренные сметой работы. Все замены были согласованы с проектной организацией ООО «Техпроектнадзор».

В связи с чем в соответствии с актами на исключаемые и включаемые виды работ и локальными сметными расчетами на включаемые объемы работ взамен исключенных затрат произведена замена работ на сумму 702,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, если государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов или запроса котировок цен на работы, проводимых в целях размещения заказа на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд, условия государственного или муницип-

ципального контракта определяются в соответствии с объявленными условиями торгов или запроса котировок цен на работы и предложением подрядчика, признанного победителем торгов или победителем в проведении запроса котировок цен на работы.

Согласно положению пункта 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 названного Федерального закона.

Следует отметить, что в рассматриваемом случае законодательством не дано право изменения условий заключенного контракта (изменение объемов и видов выполняемых работ).

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 766, статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ муниципальным заказчиком в ходе выполнения работ по объекту «Капитальный ремонт здания МБДОУ детский сад «Звездочка» были изменены предусмотренные в аукционной документации и при заключении муниципального контракта объемы и виды работ на общую сумму 702,0 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 17,6 тыс. рублей (взамен облицовки цоколя плиточным покрытием типа «кабанчик» толщиной 9 мм устроено покрытие из обычной керамической плитки меньшей толщины).

3. Выборочная проверка средств, направленных на объект «Капитальный ремонт здания муниципального учреждения культуры районного Дворца культуры «Юбилейный» Зимовниковского района».

Между администрацией Зимовниковского района и ООО «Пирамида-К» (г. Ростов-на-Дону) был заключен муниципальный контракт от 26.09.2014 № 147 на выполнение работ по объекту «Капитальный ремонт районного Дворца культуры «Юбилейный», расположенного по адресу: Россия, Ростовская область, п. Зимовники, ул. Круглякова, дом 120» в строгом соответствии с объемом и требованиями, установленными в сметном расчете (приложение № 1 к контракту) и в сроки, установленные графиком производства работ (приложение № 2 к контракту).

По условиям контракта стоимость работ составляет 37 150,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 34 877,6 тыс. рублей и средств местного бюджета – 2 272,7 тыс. рублей. Срок окончания работ по капитальному ремонту, согласно графику производства работ, установлен на 22.12.2014. В дальнейшем указанный выше контракт расторгнут 22.12.2014.

Так, в соответствии с соглашением о расторжении, стоимость работ (испол-

ненных обязательств) по капитальному ремонту здания РДК «Юбилейный» установлена на дату расторжения в объеме 26 467,1 тыс. рублей, из которых обязательства областного бюджета составляют 24 848,1 тыс. рублей и местного бюджета – 1 619,0 тыс. рублей.

По информации заместителя Главы администрации Зимовниковского района по организационно-правовым вопросам, основанием для расторжения договора подряда послужило письмо министерства культуры Ростовской области от 26.11.2014, предписывающее необходимость предоставления документов для финансирования объекта до 02.12.2014 в связи с завершением финансового года. Учитывая риски выполнения обязательств по оплате работ Заказчиком, выполненных после 02.12.2014, а также риски возникновения дополнительных обязательств бюджетной системы (штрафы), было принято решение о доведении данной информации Подрядчику, и совместно с Подрядчиком согласован вариант расторжения контракта по соглашению сторон в соответствии с пунктом 9.3 муниципального контракта. В дальнейшем финансировались только те работы, которые были выполнены на момент получения вышеуказанного письма.

В итоге невыполненными остались следующие виды работ:

– здание РДК: монтаж плит «УНИПРОК» на стенах и потолке концертного зала; ремонт напольного покрытия сцены концертного зала; устройство гардеробного ограждения;

– здание спортзала: доутепление перекрытия в осях 1-4; А-Б; 4-9; А-Б; ремонт кровли здания; устройство пандуса.

В настоящее время администрацией Зимовниковского района ведутся переговоры с министерством культуры Ростовской области и изыскиваются бюджетные средства и средства из внебюджетных источников на завершение работ по капитальному ремонту МУК РДК «Юбилейный».

Согласно актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по капитальному ремонту здания РДК «Юбилейный» были выполнены на общую сумму 26 467,1 тыс. рублей в срок до 19.12.2014 года.

В ходе проверки установлено, что при проведении работ по капитальному ремонту здания РДК «Юбилейный» из установленного контрактом объема работ была исключена часть работ, предусмотренная сметной документацией, и выполнены непредусмотренные сметой работы всего на сумму 1 358,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, если государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов или запроса котировок цен на работы, проводимых в целях размещения заказа на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд, условия государственного или муниципального контракта определяются в соответствии с объявленными условиями торгов или запроса котировок цен на работы и предложением подрядчика, признанного победителем торгов или победителем в проведении запроса котировок цен на работы.



Согласно положению пункта 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 названного Федерального закона.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 766, статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ муниципальным заказчиком в ходе выполнения работ по объекту «Капитальный ремонт здания МУК РДК «Юбилейный» были изменены предусмотренные в аукционной документации и при заключении муниципального контракта объемы и виды работ на общую сумму 1 358,0 тыс. рублей.

**II. Соблюдение органами местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Зимовниковского района, законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдение условий их получения.**

Бюджеты поселений за 2013 год исполнены по доходам в сумме 227368,8 тыс. рублей, что составляет 88,2% плановых назначений, по расходам – в сумме 227788,6 тыс. рублей, или 85,4% плановых назначений. Дефицит бюджетов составил 419,8 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы поселений исполнены в сумме 74191,8 тыс. рублей, или 99,7% плана и 32,6% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления составили 153177,0 тыс. рублей, или 89,4% плана и 67,4% в общем объеме доходов по поселениям.

Бюджеты поселений на 01.01.2015 исполнены по доходам в сумме 166281,8 тыс. рублей, что составляет 94,3% годовых плановых назначений, по расходам – в сумме 167351,3 тыс. рублей, или 90,6% годовых плановых назначений. Дефицит бюджетов сложился в сумме 1069,5 тыс. рублей. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 82425,9 тыс. рублей, или 103,0% годового плана и 49,6% в общем объеме доходов поселений. Безвозмездные поступления составили 83855,9 тыс. рублей, или 88,3% плана и 50,4% в общем объеме доходов по поселениям.

Проверкой осуществления процедур бюджетного процесса, формирования и исполнения бюджетов поселений, проведенной в 11 поселениях, установлены следующие нарушения и недостатки в 7 поселениях.

В Верхнесеребряковском поселении:

– в нарушение требований статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение Собрания депутатов от 26.12.2012 № 8 «О бюджете Верхнесеребряковского сельского поселения Зимовниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» было опубликовано на 5 дней позже установленного срока;

– неотражение в приложении 2 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Верхнесеребряковского сельского поселения от 14.03.2014 № 55, показателя по коду доходов по бюджетной классификации 1 16 00000 00 0000 000 в сумме 204,4 тыс. рублей;

– в заключении о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2013 год не отражены данные о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств местного бюджета – администрации поселения, что не соответствует требованиям пунктов 1 и 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Гашунском поселении:

– согласно пункту 1 статьи 42 Положения о бюджетном процессе в Гашунском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Гашунского сельского поселения от 07.11.2013 № 178, ежегодно администрация поселения представляет в Собрание депутатов годовой отчет об исполнении местного бюджета Гашунского сельского поселения не позднее 1 июня текущего года, что противоречит пункту 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 4 Порядка проведения внешней проверки;

– в заключении о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2013 год не отражены данные о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств местного бюджета – администрации поселения, что не соответствует требованиям пунктов 1 и 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Глубочанском поселении: согласно пункту 1 статьи 42 Положения о бюджетном процессе в Глубочанском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Глубочанского сельского поселения от 14.10.2013 № 33, ежегодно администрация поселения представляет в Собрание депутатов годовой отчет об исполнении местного бюджета Глубочанского сельского поселения не позднее 1 июня текущего года, что противоречит пункту 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 4 Порядка проведения внешней проверки.

В Камышевском поселении: согласно пункту 1 статьи 39 Положения о бюджетном процессе в Камышевском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Камышевского сельского поселения от 30.11.2007 № 64, ежегодно администрация поселения представляет в Собрание депутатов годовой отчет об исполнении местного бюджета Камышевского сельского поселения не позднее 1 июня текущего года, что противоречит пункту 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 4 Порядка проведения внешней проверки.

В Кировском поселении: согласно пункту 4 статьи 44 Положения о бюджетном процессе в Кировском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Кировского сельского поселения от 30.09.2013 № 25, администрация поселения представляет отчет об исполнении бюджета Кировского сельского поселения в Собрание депутатов поселения для подготовки заключения на него не позднее 21 апреля текущего, что противоречит пункту 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункту 4 Порядка проведения внешней проверки.

В Савоськинском поселении:

– несоответствие показателей в приложении 2 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Савоськинского поселения от 25.03.2014 № 45, показателям, отраженным в разделе 1 формы бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» в части занижения показателя по коду доходов по бюджетной классификации 2 02 00000 00 0000 000 на сумму 716,9 тыс. рублей в приложении 2 к решению Собрания депутатов Савоськинского сельского поселения от 25.03.2014 № 45;

– согласно пункту 1 статьи 42 Положения о бюджетном процессе в Савоськинском сельском поселении, утвержденного решением Собрания депутатов Савоськинского сельского поселения от 14.10.2013 № 32, ежегодно администрация поселения представляет в Собрание депутатов годовой отчет об исполнении местного бюджета Савоськинского сельского поселения не позднее 1 июня текущего года, что противоречит пункту 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– в заключении о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2013 год не отражены данные о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств местного бюджета – администрации Савоськинского сельского поселения, что не соответствует требованиям пунктов 1 и 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Северном поселении:

– в нарушение требований статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение Собрания депутатов от 26.12.2012 № 11 «О бюджете Северного сельского поселения Зимовниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» было опубликовано на 5 дней позже установленного срока;

– в заключениях о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2013 год не отражены данные о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств местного бюджета – администрации Северного сельского поселения, что не соответствует требованиям пунктов 1 и 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Как свидетельствуют результаты проверки соблюдения бюджетного и налогового законодательства в части формирования доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в местные бюджеты, органами местного самоуправления поселений не в полной мере использовались возможности увеличения доходной части бюджетов за счет снижения задолженности (на 01.01.2015) по налоговым платежам в сумме 1918,3 тыс. рублей, по административным штрафам – 81,4 тыс. рублей (Зимовниковское поселение), что привело к недопоступлению средств в бюджеты 11 поселений в сумме 1999,7 тыс. рублей.

Проверка показала, что администрациями поселений в проверяемом периоде не соблюден принцип эффективности – осуществлены расходы с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата (оплата штрафов):

- Верхнесеребряковское поселение – в 2013 году на сумму 50,0 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 30,0 тыс. рублей;
- Гашунское поселение – в 2013 году на сумму 21,1 тыс. рублей;
- Глубочанское поселение – в 2013 году на сумму 20,0 тыс. рублей;
- Зимовниковское поселение – в 2013 году на сумму 26,1 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 58,0 тыс. рублей;
- Камышевское поселение – в 2013 году на сумму 20,0 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 60,0 тыс. рублей;
- Кировское поселение – в 2013 году на сумму 20,2 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 2,2 тыс. рублей;
- Кутейниковское поселение – в 2013 году на сумму 31,1 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 30,0 тыс. рублей;
- Ленинское поселение – в 2013 году на сумму 31,0 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 20,0 тыс. рублей;
- Мокрогашунское поселение – в 2013 году на сумму 20,0 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 30,0 тыс. рублей;
- Савоськинское поселение – в 2013 году на сумму 20,0 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 30,0 тыс. рублей;
- Северное поселение – в 2013 году на сумму 68,0 тыс. рублей, в 2014 году на сумму 30,0 тыс. рублей.

Как показала проверка, органами местного самоуправления сельских поселений допущены следующие нарушения и недостатки при реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью.

В Гашунском сельском поселении:

- оплата по 6 действующим в проверяемом периоде договорам аренды поступала несвоевременно. За нарушение сроков внесения арендной платы администрацией сельского поселения в проверяемом периоде пени не начислялись. Таким образом, в связи с несвоевременным применением мер ответственности за несоблюдение условий оплаты по 6 договорам аренды в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2015 не поступило 4,3 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 2,4 тыс. рублей, в 2014 году – 2,0 тыс. рублей;
- не осуществлялся перерасчет размера арендной платы по 4 договорам аренды, действующим в 2013 году, и по 6 договорам аренды, действующим в 2014 году, в связи с изменением индекса инфляции в 2013 и 2014 годах, в результате чего недопоступление арендной платы в бюджет поселения составило 10,2 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 4,4 тыс. рублей, в 2014 году – 5,8 тыс. рублей.

В Глубочанском сельском поселении осуществлена продажа права собственности на 2 земельных участка из земель сельскохозяйственного назначения: площадью 693096 кв. м и ценой продажи 315,5 тыс. рублей и площадью 30904 кв. м и ценой продажи 14,5 тыс. рублей с нарушением пунктов 8, 10, 15, 29 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановле-

нием Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков».

В Мокрогашунском сельском поселении:

– договор аренды от 01.07.2013 № 1-Зс/х с размером годовой арендной платы 67,8 тыс. рублей заключен в нарушение статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации, а также пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» – отсутствует публикация о наличии предлагаемого к предоставлению в аренду земельного участка. Кроме того, размер арендной платы в договоре аренды от 01.07.2013 № 1-Зс/х произведен с применением среднего удельного показателя кадастровой стоимости по Зимовниковскому району для земель сельскохозяйственного назначения, что не соответствует требованиям порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования, утвержденного решением собрания депутатов Мокрогашунского сельского поселения от 19.11.2009 № 44;

– неосуществление администрацией поселения бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета повлекло непоступление в бюджет поселения задолженности по начисленной администрацией поселения пени по заключенному с МУП МСП «Коммунальщик» договору аренды от 01.04.2011 № 1 помещения муниципальной собственности площадью 10,6 кв. м в сумме 0,6 тыс. рублей. Кроме того, в результате неприменения мер ответственности за несоблюдение сроков оплаты по 2 договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2015 не поступило 8,2 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 6,2 тыс. рублей (Товарищество х. Полстяной – 0,7 тыс. рублей; Товарищество п. Мокрый Гашун – 5,5 тыс. рублей), в 2014 году – 2,0 тыс. рублей (Товарищество х. Полстяной – 0,2 тыс. рублей; Товарищество п. Мокрый Гашун – 1,8 тыс. рублей).

Савоськинское сельское поселение:

– неосуществление администрацией поселения бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета повлекло образование по состоянию на 01.01.2015 задолженности в бюджет поселения в размере 38,9 тыс. рублей по договору аренды земельного участка площадью 229 га, находящегося в муниципальной собственности поселения, от 11.03.2012 № 1-сх. Кроме того, в связи с несвоевременным применением мер ответственности за несоблюдение условий оплаты по договорам аренды в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2015 не поступило в 2014 году 2,0 тыс. рублей;

– в нарушение пункта 8 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по про-

даже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков», в публикации о проведении аукциона по продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в муниципальной собственности, общей площадью 97,0 га отсутствует предусмотренная законодательством информация – обязательная к публикации форма заявки об участии в торгах, а также проект договора купли-продажи земельного участка;

– с нарушением сроков, установленных пунктами 27 и 31 Постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2008 № 808, на 4 дня администрацией поселения осуществлен в июле 2014 года возврат задатка в сумме 94,3 тыс. рублей (протокол № 1 от 14.07.2014 об итогах проведения аукциона, лот № 1, земельный участок площадью 97,0 га; платежное поручение на возврат задатка Сакмарову А.В. от 21.07.2014 № 239832 на сумму 94,3 тыс. рублей).

В Кутейниковском сельском поселении выявлен широкий спектр нарушений при распоряжении земельными участками, находящимися в собственности поселения.

Так, в нарушение норм статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации в 2013 году администрацией Кутейниковского поселения без проведения каких-либо процедур (предварительного согласования мест размещения объектов, процедуры или торгов, или без проведения торгов с заблаговременной публикацией сообщения) предоставлен в аренду на 11 месяцев ОАО «Связьстрой-4» по договору от 05.12.2013 № 1/13 земельный участок площадью 16251 кв. м со стоимостью годовой арендной платы 18,7 тыс. рублей для строительства волоконно-оптической линии связи.

Кроме того, размер начальной стоимости годовой арендной платы земельных участков по вышеуказанному договору аренды установлен в сумме 18,7 тыс. рублей на основании Отчета от 11.05.2012 № 360 12, что не соответствует требованиям пункта 26 Приказа Министерства экономического развития и торговли в Российской Федерации от 20.07.2007 № 256 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО № 1)», а также статьи 12 Федерального закона от 12.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части срока применения рыночной оценки (на 13 месяцев позже установленного срока).

В нарушение статьи 34 Земельного кодекса Российской Федерации и пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 24.07.2002 № 101 ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» администрацией поселения в 2013 году заключены 11 договоров аренды на земельные участки для выпаса скота общей площадью 2356,0 га и общим размером годовой арендной платы 140,4 тыс. рублей – отсутствует публикация о наличии предлагаемых к предоставлению в аренду земельных участков. Кроме того, в указанных договорах не определен объект аренды – отсутствует кадастровый номер земельного участка, предоставляемого в аренду, площадь указана ориентировочно.

Размер арендной платы в предоставленных к проверке 11 договорах аренды произведен с применением среднего удельного показателя кадастровой стоимости по Зимовниковскому району для земель сельхозназначения, что противоречит порядку определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального образования, утвержденному решением собрания депутатов Кутейниковского сельского поселения от 31.10.2011 № 90, по которому размер арендной платы по договору аренды устанавливается в соответствии с Федеральным законом от 12.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Оплата по вышеуказанным 11 договорам аренды земельных участков сельскохозяйственного назначения в проверяемом периоде вносилась несвоевременно, однако администрацией поселения за нарушение сроков внесения арендной платы пени не начислялись. Таким образом, в результате неприменения мер ответственности за несоблюдение сроков оплаты по 11 договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2015 года не поступило 11,5 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 5,9 тыс. рублей, в 2014 году – 5,6 тыс. рублей.

Выборочная проверка соблюдения законодательства при предоставлении свободных земельных участков сельскохозяйственного назначения по результатам торгов показала, что в марте 2014 года администрацией Кутейниковского сельского поселения опубликовано извещение о проведении открытого аукциона по продаже права собственности на следующие земельные участки сельскохозяйственного назначения, принадлежащие муниципальному образованию «Кутейниковское сельское поселение»: площадью 96,0 га, 32,2 га и 19,9 га.

В нарушение пункта 8 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков», в публикации о проведении аукциона по продаже 3 земельных участков (площадью 96,0 га, 32,2 га и 19,9 га) отсутствует предусмотренная законодательством информация – обязательная к публикации форма заявки об участии в торгах, а также проект договора купли-продажи земельного участка.

Однако в нарушение пункта 9 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 «Об организации и проведении торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков», не была опубликована информация о признании аукциона недействитель-

ным организатором торгов в связи с принятием администрацией поселения решения об отказе претенденту в допуске к участию в торгах по причине отсутствия оплаченных задатков.

Кроме того, с нарушением сроков, установленных пунктами 27 и 31 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808, на 4 дня администрацией поселения осуществлен возврат задатков в общей сумме 353,4 тыс. рублей.

В мае 2014 года администрацией Кутейниковского сельского поселения повторно опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложений по цене, по продаже права собственности на земельные участки, находящиеся в собственности поселения, общей площадью 148,1 га.

Аналогично с нарушением, допущенным при публикации извещения о проведении предыдущего аукциона, вышеуказанная публикация о продаже 3 земельных участков общей площадью 148,1 общей начальной ценой продажи 1678,6 тыс. рублей осуществлена без содержания обязательных сведений в извещении о проведении торгов, что не соответствует требованиям пункта 8 Постановления от 11.11.2002 № 808, а именно: обязательной к публикации формы заявки об участии в торгах, а также проекта договора купли-продажи земельного участка.

В нарушение пункта 29 Правил организации и проведения торгов по продаже находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808, информация о результатах аукциона по продаже 3 земельных участков общей площадью 148,1 га общей стоимостью 1681,7 не была опубликована.

В проверяемом периоде администрацией Зимовниковского сельского поселения допущены следующие нарушения и недостатки при распоряжении муниципальной собственностью:

– ГУ РРО Фонда социального страхования Российской Федерации – филиал № 24 использовались в здании администрации Зимовниковского сельского поселения, являющегося муниципальной собственностью, помещения для размещения офиса общей площадью 143,7 кв. м на основании договоров аренды от 31.03.2014 № 282 (расторгнут 30.09.2014) и от 06.11.2014 № 791 (действующий договор) и без правоустанавливающих документов в октябре месяце 2014 года с фактической оплатой;

– договор аренды от 31.03.2014 № 282 с размером годовой арендной платы 200,836 тыс. рублей в нарушение условий аукциона заключен на 3 дня ранее назначенного срока проведения аукциона – 03.04.2014, а также не соответствовал представленному к проверке проекту договора аренды в документации по пре-



доставлению помещений в аренду;

– при заключении договора аренды от 06.11.2014 № 791 и установлении размера арендной платы 170,2 тыс. рублей (без НДС), для определения размера арендной платы принят документ (отчет независимого оценщика от 10.02.2014 № 2014-ОУЗНП-4), не соответствующий установленным стандартам, в части его срока действия.

Администрацией Зимовниковского сельского поселения допущено использование бюджетных средств на цели, не предусмотренные в утвержденных: бюджете поселения, бюджетной росписи администрации поселения, уведомлении о бюджетных ассигнованиях для администрации поселения, бюджетной смете администрации поселения, в общей сумме 13,8 тыс. рублей, связанное с осуществлением расходов на поставку коммунальных услуг для нужд ГУ РРО Фонда социального страхования РФ – филиал № 24, произведенных в рамках заключенного договора аренды от 06.11.2014 № 791 в октябре – декабре 2014 года.

Кроме того, администрацией Зимовниковского сельского поселения произведены расходы сверх необходимого результата в сумме 2,25 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, связанные с осуществлением расходов на поставку коммунальных услуг для нужд ГУ РРО Фонда социального страхования РФ – филиал № 24 с апреля по сентябрь 2014 года (до заключения договора аренды от 06.11.2014 № 791 сроком действия с 01.10.2014) при фактическом использовании в указанный период помещений и потреблении коммунальных услуг.

На основании статьи 10.1 Областного закона от 25.12.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» протокол об административном правонарушении от 05.02.2015 № 228-14 и № 253-15, составленный на главу Зимовниковского сельского поселения, направлен на рассмотрение в административную комиссию при администрации Зимовниковского района. Постановлением по делу об административном правонарушении № 27/253-15 от 17.02.2015 принято решение назначить главе поселения административное наказание в виде штрафа 20,0 тыс. рублей.

При принятии администрацией Зимовниковского поселения решения о проведении аукциона по продаже имущества, принадлежащего муниципальному образованию «Зимовниковское сельское поселение», допущено нарушение установленного порядка определения начальной цены продажи муниципального имущества общей площадью 110 кв. м на сумму 12,3 тыс. рублей в связи с превышением на 10 месяцев срока, установленного пунктом 26 Приказа Министерства экономического развития и торговли в Российской Федерации от 20.07.2007 № 256 «Об утверждении федерального стандарта оценки «Общие понятия оценки, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО № 1)», а также статьи 12 Федерального закона от 12.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

Администрацией Зимовниковского района допущено нарушение статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государствен-

ного и муниципального имущества» в части продажи 2 объектов муниципальной собственности (нежилых зданий площадью 110 кв. м с ценой продажи 13,6 тыс. рублей и площадью 192,4 кв. м и ценой продажи 46,6 тыс. рублей) без одновременного отчуждения лицу, приобретающему такое имущество, земельного участка, занимаемого таким имуществом и необходимого для его использования.

Кроме того, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе», публикация информационного сообщения об итогах аукциона не проводилась, правоустанавливающие документы на земельные участки под проданными и приобретенными в собственность объектами недвижимости, не оформлены и в нарушение статьи 65 Земельного кодекса используются бесплатно.

Сумма неоплаты за фактическое пользование земельными участками с момента приобретения в собственность нежилых помещений составляет 2,3 тыс. рублей.

Администрацией Зимовниковского поселения не осуществлялись функции администратора доходов бюджета в части применения мер ответственности за несоблюдение сроков оплаты по 5 договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в результате чего в бюджет поселения по состоянию на 01.01.2015 не поступило 0,5 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 0,4 тыс. рублей, в 2014 году – 0,1 тыс. рублей.

Кроме того, проверкой установлено, что по договору купли-продажи земельного участка от 21.11.2014 № 3/14 осуществлена продажа земельного участка площадью 1470 кв. м, на котором расположен объект недвижимости, находящийся в собственности покупателя с 2009 года. При этом правоустанавливающие документы на земельный участок под проданным и приобретенным в собственность объектом недвижимости не оформлены, в результате чего в нарушение статьи 65 Земельного кодекса земельный участок использовался бесплатно. Сумма неоплаты в нарушение статьи 65 Земельного кодекса за фактическое пользование земельным участком с 2012 года до момента приобретения в собственность земельного участка составляет 5,4 тыс. рублей.

С несоблюдением требований части 2.1 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» по перечислению части прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, предусмотренном решением Собрания депутатов Зимовниковского сельского поселения от 22.12.2005 № 19 «Об утверждении положения о порядке перечисления в местный бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий», МУПП ЖКХ Зимовниковского сельского поселения была перечислена часть прибыли в бюджет поселения с нарушением от 51 до 233 дней установленных

сроков внесения в 2013 году – 63,1 тыс. рублей, в 2014 году – 10,1 тыс. рублей.

Неосуществление администрацией Северного сельского поселения бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, связанное с недостаточным контролем за полнотой и своевременностью оплаты ЗАО «Дружба» арендных платежей и начисленной пеней за несвоевременное исполнение обязательств по договору аренды земельного участка площадью 46,0 га, находящегося в муниципальной собственности поселения, привело к образованию по состоянию на 01.01.2015 задолженности по пене в бюджет поселения в размере 1,8 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия всеми 11 поселениями реестры муниципального имущества не приведены в соответствие с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Органами местного самоуправления Гашунского и Глубочанского сельских поселений не приняты во внимание рекомендации пункта 3 Постановления Правительства Ростовской области от 27.02.2012 № 120 «Об арендной плате за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и земельных участков, находящихся в собственности Ростовской области» в части проведения ежегодной индексации размера годовой арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности поселений.

В рамках контрольного мероприятия вопрос соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу рассмотрен во всех 11 поселениях, входящих в состав Зимовниковского района.

В проверяемом периоде при утверждении бюджетов поселений и отчетов об их исполнении дефицит местных бюджетов соответствовал ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствовал статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В то же время в ряде поселений установлены следующие нарушения.

Несоблюдение требований к составлению проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В приложении 3 к решению Собрания депутатов Савоськинского сельского поселения от 26.12.2014 № 55 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Савоськинского сельского поселения от 26.12.2013 № 37 «О бюджете Савоськинского сельского поселения Зимовниковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»» завышение показателя по коду бюджетной классификации 951 01 00 00 00 0000 000 «Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов» составило 69,9 тыс. рублей.

Решением Собрания депутатов поселения от 27.03.2014 № 65 «Об исполнении бюджета Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского рай-

она за 2013 год» неверно утверждено исполнение бюджета поселения за 2013 год с профицитом в сумме 1161,1 тыс. рублей вместо дефицита в сумме 1161,1 тыс. рублей. Кроме того, в нарушение пункта 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Собрания депутатов Зимовниковского поселения от 27.12.2012 № 14 «О бюджете Зимовниковского сельского поселения Зимовниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (первоначальным и с учетом редакции от 26.12.2013 № 56) утвержден верхний предел муниципального долга на 01.01.2014 без указания верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Решением Собрания депутатов Кировского сельского поселения от 05.05.2014 № 42 «Об исполнении бюджета Кировского сельского поселения Зимовниковского района за 2013 год» неверно утверждено исполнение бюджета поселения за 2013 год с дефицитом в сумме 110,6 тыс. рублей вместо профицита в сумме 110,6 тыс. рублей.

Проверкой установлено несоответствие показателей в приложениях 5 и 6 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов поселения, в 8 поселениях:

– несоответствие показателей в приложениях 5 и 6 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Гашунского поселения от 17.03.2014 № 195, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» в части занижения показателя «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 344,1 тыс. рублей и показателя «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 344,1 тыс. рублей в приложениях 5 и 6 к решению Собрания депутатов Гашунского сельского поселения от 17.03.2014 № 195;

– несоответствие показателей в приложениях 5 и 6 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Глубочанского поселения от 26.05.2014 № 57, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» в части занижения показателя «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 35,9 тыс. рублей и показателя «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 35,9 тыс. рублей в приложениях 5 и 6 к решению Собрания депутатов Глубочанского сельского поселения от 26.05.2014 № 57;

– несоответствие показателей в приложениях 5 и 6 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Зимовниковского поселения от 27.03.2014 № 65, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» в части занижения показателя «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 703,3 тыс. рублей и показателя «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 703,3 тыс. рублей в приложениях 5 и 6 к решению Собрания депутатов поселения от 27.03.2014 № 65;

– несоответствие показателей в приложениях 5 и 6 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Камышевского по-

селения от 31.03.2014 № 45, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» в части занижения показателя «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 98,5 тыс. рублей и показателя «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 98,4 тыс. рублей в приложениях 5 и 6 к решению Собрания депутатов Камышевского поселения от 31.03.2014 № 4;

– несоответствие показателей в приложении 5 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Кировского поселения от 05.05.2014 № 42, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» в части занижения показателя «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 6,4 тыс. рублей и показателя «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 6,4 тыс. рублей в приложении 5 к решению Собрания депутатов Кировского поселения от 05.05.2014 № 42;

– несоответствие показателей в приложениях 5 и 6 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Ленинского поселения от 16.04.2014 № 48, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» в части занижения показателя «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 31,5 тыс. рублей и показателя «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 31,5 тыс. рублей в приложениях 5 и 6 к решению Собрания депутатов Ленинского сельского поселения от 16.04.2014 № 48;

– несоответствие показателей в приложениях 5 и 6 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Мокрогашунского поселения от 27.03.2014 № 45, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» в части занижения показателя «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 76,7 тыс. рублей и показателя «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 76,7 тыс. рублей в приложениях 5 и 6 к решению Собрания депутатов поселения от 27.03.2014 № 45;

– несоответствие показателей в приложениях 5 и 6 к отчету об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденному Собранием депутатов Северного поселения от 28.03.2014 № 57, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» в части занижения показателя «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 39,0 тыс. рублей и показателя «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 39,0 тыс. рублей в приложениях 5 и 6 к решению Собрания депутатов Северного поселения от 28.03.2014 № 57.

Решение Собрания депутатов Кировского сельского поселения от 05.05.2014 № 42 «Об исполнении бюджета Кировского сельского поселения Зимовниковского района за 2013 год» не в полной мере соответствует требованиям статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части состава показателей. Так, отдельным приложением к отчету об исполнении бюджета муниципально-

го образования за 2013 год не утверждены показатели источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Проверкой соблюдения предельного объема муниципального долга установлено, что в проверяемом периоде всеми поселениями соблюдены требования пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации по установлению предельного объема муниципального долга.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решениях Собраний депутатов поселений о бюджетах на 2013 и 2014 годы утверждались верхние пределы муниципального долга, в том числе верхние пределы долга по муниципальным гарантиям на очередной финансовый год и на каждый год планового периода.

В Ленинском сельском поселении в нарушение требований статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная долговая книга муниципального образования «Ленинское сельское поселение» в проверяемом периоде не велась.

Кроме того, как показала проверка, решением Собраний депутатов Ленинского сельского поселения от 25.12.2013 № 45 «О бюджете Ленинского сельского поселения Зимовниковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Ленинское сельское поселение» на 2014 год, являющаяся приложением к решению о бюджете, не утверждалась.

При этом в августе 2014 года администрацией Зимовниковского района в соответствии с постановлением администрации Зимовниковского района от 18.08.2014 № 101/2 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района» Ленинскому сельскому поселению по договору от 21.08.2014 № 2-БК-14 был предоставлен бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении местного бюджета, в сумме 552,7 тыс. рублей со сроком погашения в пределах финансового года, или до 20.11.2014 включительно.

Таким образом, не соблюдены требования пункта 1 статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Ленинское сельское поселение» на 2014 год.

В качестве обеспечения исполнения обязательств сельского поселения по Кредитному договору от 21.08.2014 № 2-БК-14 предоставлено в залог движимое имущество залоговой стоимостью 1682,0 тыс. рублей – автомобиль марки КО-250, находящийся в собственности Ленинского сельского поселения. Заключен договор залога транспортного средства (автомобиля) от 21.08.2014 № 2. Залоговая стоимость имущества установлена в размере суммы приобретения указанного автомобиля – 1682,0 тыс. рублей.

При этом в результате невыполнения муниципальных функций органами местного самоуправления администрацией Ленинского сельского поселе-

ния при заключении договора залога транспортного средства (автомобиля) от 21.08.2014 № 2 было допущено нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части непроведения оценки предмета залога, передаваемого поселением в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору о предоставлении бюджетного кредита от 21.08.2014 № 2-БК-14.

Аналогично органами местного самоуправления Савоськинского сельского поселения не соблюдены требования пункта 1 статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Савоськинское сельское поселение» на 2013 и 2014 годы. При этом муниципальное образование являлось получателем бюджетных кредитов.

Так, в апреле 2013 года администрацией Зимовниковского района в соответствии с постановлением администрации Зимовниковского района от 15.04.2013 № 333 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района» Савоськинскому сельскому поселению по договору от 22.04.2013 № 1-БК-13 был предоставлен бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета поселения, на сумму 800,0 тыс. рублей со сроком погашения в пределах финансового года, или до 01.12.2013.

В качестве обеспечения исполнения обязательств сельского поселения предоставлен в залог земельный участок, находящийся в муниципальной собственности поселения, площадью 538 га кадастровой стоимостью 2259,6 тыс. рублей. Залоговая стоимость предмета залога установлена в размере рыночной стоимости 2044,4 тыс. рублей.

При этом в результате невыполнения муниципальных функций органами местного самоуправления администрацией Савоськинского сельского поселения при заключении с администрацией Зимовниковского района договора залога земельного участка от 22.04.2013 № 1 было допущено нарушение законодательства в части установленных сроков применения рыночной оценки (более 14 месяцев) и, как следствие, неверного установления рыночной стоимости недвижимого имущества в сумме 2044,4 тыс. рублей.

Аналогичное нарушение допущено при заключении договора залога земельного участка от 10.06.2014 № 1 в обеспечение обязательств от 10.06.2014 № 1-БК-14 о предоставлении бюджетного кредита.

В результате невыполнения муниципальных функций органами местного самоуправления администрацией Савоськинского сельского поселения при заключении с администрацией Зимовниковского района договора залога земельного участка от 10.06.2014 № 1 было допущено нарушение статьи 11 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и пункта 26 Федерального стандарта оценки «Общие понятия, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО № 1)», утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 20.07.2007 № 256, в части установ-

ленных сроков применения рыночной оценки (более 28 месяцев) и, как следствие, неверного установления рыночной стоимости недвижимого имущества в сумме 2044,4 тыс. рублей.

Проверкой соответствия данных бухгалтерского учета администраций сельских поселений показателям отчетности в части полноты и достоверности отражения данных о состоянии кредиторской задолженности в проверяемом периоде установлены факты наличия просроченной кредиторской задолженности в 3 поселениях.

Так, администрацией Гашунского сельского поселения допущено искажение бюджетной отчетности в связи с неотражением кредиторской задолженности в справках о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.06.2013 на сумму 1,4 тыс. рублей, являющейся на указанную отчетную дату просроченной.

Вследствие допущенных нарушений органом местного самоуправления муниципального образования «Гашунское сельское поселение» не обеспечено соблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.06.2013 на сумму 1,4 тыс. рублей по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Администрацией Глубочанского сельского поселения допущено искажение бюджетной отчетности в связи с неотражением кредиторской задолженности в справках о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 01.08.2014, на 01.09.2014 на 1,2 тыс. рублей, являющейся на указанные отчетные даты просроченной.

На основании статьи 10.1 Областного закона от 25.12.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» протокол об административном правонарушении от 05.02.2015 № 250-15, составленный на главу Глубочанского сельского поселения Э.Ю. Беседина, направлен на рассмотрение в административную комиссию при администрации Зимовниковского района. Согласно постановлению по делу об административном правонарушении № 25/250-15 от 17.02.2015 административной комиссией при администрации Зимовниковского района принято решение освободить Э.Ю. Беседина от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения, объявив Э.Ю. Беседину устное замечание.

Вследствие допущенных нарушений органом местного самоуправления муниципального образования «Глубочанское сельское поселение» не обеспечено соблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.08.2014 на сумму 1,2 тыс. рублей, на 01.09.2014 – 1,2 тыс. рублей по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Администрацией Верхнесеребряковского сельского поселения допущено



искажение бюджетной отчетности в связи с неотражением кредиторской задолженности в справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по состоянию на 05.08.2013 в сумме 16,0 тыс. рублей, являющейся на указанную отчетную дату просроченной.

На основании статьи 10.1 Областного закона от 25.12.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» составлен протокол об административном правонарушении от 05.02.2015 № 249-15, который направлен на рассмотрение в административную комиссию при администрации Зимовниковского района.

Вследствие допущенных нарушений органом местного самоуправления муниципального образования «Верхнесеребряковское сельское поселение» не обеспечено соблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 05.08.2013 на сумму 16,0 тыс. рублей, по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Проверка показала, что в 2013 и 2014 годах соотношение фактических объемов расходов бюджетов поселений, входящих в состав Зимовниковского района, на содержание органов местного самоуправления в процентах к доходам соответствующих бюджетов поселений не превышает нормативов, установленных постановлениями администрации Зимовниковского района от 14.01.2013 № 29 и от 31.12.2013 № 1262 соответственно.

Проверкой осуществления органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Зимовниковского района, расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности и обслуживающего персонала органов местного самоуправления, нарушения установлены в Камышевском сельском поселении.

Так, согласно распоряжениям администрации Камышевского сельского поселения от 09.12.2013 № 52-К и от 25.12.2014 № 67-К «О выплате компенсаций по результатам аттестации рабочих мест» установлено выплатить муниципальным служащим, работникам, осуществляющим техническое обеспечение, обслуживающему персоналу – за исключением операторов и сторожа администрации Камышевского сельского поселения – денежную компенсацию в размере 4% тарифной ставки (оклада) согласно отработанному времени. Согласно расчетно-платежным ведомостям сумма начисленных и выплаченных денежных средств составила за 2013 год – 28276,25 рублей, за 2014 год – 40015,85 рублей. Следует отметить, что локальные акты, предусматривающие выплаты с целью компенсации вредных условий труда, не приняты в Камышевском сельском поселении.

Таким образом, администрацией поселения допущены нарушения порядка и условий оплаты труда работников, выразившиеся в неположенных выплатах заработной платы в 2013 году – 28,3 тыс. рублей, в 2014 году – 40,0 тыс. рублей.

Также установлено, что уборщику служебных помещений начислялась и выплачивалась доплата за применение в работе дезинфицирующих и токсичных средств в размере до 12% ставки заработной платы. Указанная доплата устанавливается по результатам аттестации рабочих мест за время фактической занятости на таких работах. Аттестация рабочих мест была проведена по договору 18.02.2013 № АРМ – Ю13-043/20, однако при аттестации рабочего места уборщика служебных помещений не указано, что применяются в работе дезинфицирующие и токсичные средства.

Таким образом, администрацией поселения допущены нарушения порядка и условий оплаты труда работников, выразившиеся в переплате заработной платы в 2013 году – 3,7 тыс. рублей, в 2014 году – 3,8 тыс. рублей.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам поселений, входящих в состав Зимовниковского района, на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту в разрезе целевых программ и источников финансирования нарушения установлены в Зимовниковском, Кутейниковском и Ленинском сельских поселениях.

Между администрацией Ленинского сельского поселения и ГУП РО «Зимовниковское ДРСУ» был заключен муниципальный контракт от 04.06.2013 № 27 на выполнение в срок до 31.08.2013 работ по объекту «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к х. Козорезов 600 м – примыкание к автомобильной дороге «х. Камышев – п. Зимовники» Зимовниковского района Ростовской области» в соответствии со сметным расчетом и графиком выполнения работ стоимостью 5881,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда софинансирования расходов (областного бюджета) – 5599,5 тыс. рублей и средств местного бюджета – 758,5 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам приемки выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по проверяемому объекту были выполнены в установленный контрактом срок на общую сумму 5881,9 тыс. рублей, или на 100% от стоимости работ по контракту.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров объемов строительно-монтажных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к х. Козорезов 600 м – примыкание к автомобильной дороге «х. Камышев – п. Зимовники» Зимовниковского района Ростовской области», выполненных подрядной организацией ГУП РО «Зимовниковское ДРСУ», установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ по планировке откосов дорожной насыпи, устройству сливной призмы и укреплению откосов дорожного полотна бетонными плитами, отраженных в первичных учетных документах на общую сумму 105,8 тыс. рублей.

Между администрацией Кутейниковского сельского поселения и ГУП РО «Зимовниковское ДРСУ» был заключен муниципальный контракт от

08.09.2013 № 43 на выполнение в срок до 29.11.2013 работ по объекту «Строительство автомобильной дороги от ст. Кутейниковской до х. Садовский Зимовниковского района Ростовской области» в соответствии со сметным расчетом и графиком выполнения работ стоимостью 13367,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств Фонда софинансирования расходов (областного бюджета) – 12725,6 тыс. рублей и средств местного бюджета – 641,6 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам приемки выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по проверяемому объекту были выполнены в установленный контрактом срок на общую сумму 13367,3 тыс. рублей, или на 100% от стоимости работ по контракту. Согласно представленным копиям платежных поручений вышеуказанные работы были оплачены подрядной организации в общем объеме 13367,3 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров объемов строительно-монтажных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги от ст. Кутейниковской до х. Садовский Зимовниковского района Ростовской области», выполненных подрядной организацией ГУП РО «Зимовниковское ДРСУ», установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ по планировке откосов дорожной насыпи, отраженных в первичных учетных документах, на общую сумму 105,2 тыс. рублей.

Между администрацией Зимовниковского сельского поселения и ГУП РО «Зимовниковское ДРСУ» был заключен муниципальный контракт от 07.08.2014 № 0158300029214000023/121-14 на выполнение в срок до 01.11.2014 работ по объекту «Строительство автодороги по ул. Иванова от пер. Центральный до пер. Спортивный в п. Зимовники Зимовниковского района Ростовской области» в соответствии со сметной документацией и графиком на производство работ стоимостью 15801,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 15042,6 тыс. рублей и средств местного бюджета – 758,5 тыс. рублей.

Согласно принятым заказчиком актам приемки выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по проверяемому объекту были выполнены в установленный контрактом срок на общую сумму 15801,1 тыс. рублей, или на 100% от стоимости работ по контракту. Согласно представленным копиям платежных поручений вышеуказанные работы были оплачены подрядной организации в общем объеме 15801,1 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что при проведении работ по строительству автодороги из установленного контрактом объема работ была исключена часть работ, предусмотренная сметной документацией, и выполнены непредусмотренные сметой работы всего на сумму 1990,5 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 766, статьи 767 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ муниципальным заказчиком в ходе выполнения работ по

объекту «Строительство автодороги по ул. Иванова от пер. Центральный до пер. Спортивный в п. Зимовники Зимовниковского района Ростовской области» были изменены предусмотренные в аукционной документации и при заключении муниципального контракта объемы и виды работ на общую сумму 1990,5 тыс. рублей.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров объемов работ по объекту «Строительство автодороги по ул. Иванова от пер. Центральный до пер. Спортивный в п. Зимовники Зимовниковского района Ростовской области», выполненных подрядной организацией ГУП РО «Зимовниковское ДРСУ», установлено завышение объемов выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ по укреплению обочин щебнем и нанесению дорожной разметки, отраженных в первичных учетных документах, на общую сумму 109,8 тыс. рублей.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов сельских поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству.

2. Вместе с тем при реализации полномочий по формированию, утверждению и исполнению бюджета, а также при расходовании межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета допущены следующие нарушения.

2.1. Нарушены условия получения межбюджетных трансфертов в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета: администрацией района – по состоянию на 01.03.2014 в сумме 11,2 тыс. рублей, администрацией Гашунского поселения – по состоянию на 01.06.2013 в сумме 1,4 тыс. рублей, администрацией Глубочанского поселения – по состоянию на 01.08.2014, на 01.09.2014 в сумме 1,2 тыс. рублей, администрацией Верхнесеребряковского поселения – по состоянию на 05.08.2013 в сумме 16,0 тыс. рублей. Наряду с этим установлено искажение отчетности о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности по причине неотражения просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

2.2. Администрацией Зимовниковского поселения допущено нецелевое использование средств местного бюджета в общей сумме 13,8 тыс. рублей, выразившееся в производстве администрацией Зимовниковского сельского поселения расходов по оплате потребленных коммунальных услуг за нежилые помещения общей площадью 143,7 кв. м, переданные в аренду ГУ РРО Фонда социального страхования Российской Федерации – филиал № 24 в рамках заключенного договора аренды от 06.11.2014 № 791.

2.3. Нарушение управлением образования порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муници-

пальных услуг муниципальными учреждениями в связи с уменьшением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 4 общеобразовательным учреждениям на сумму 1580,1 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания. Указанные средства были направлены управлением образования на увеличение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 3 общеобразовательным учреждениям без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания.

2.4. Завышение стоимости выполненных работ, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, предоставленных услуг принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами:

– в Зимовниковском районе по объекту «Капитальный ремонт здания МБДОУ детский сад «Звездочка» на общую сумму 17,6 тыс. рублей;

– в Зимовниковском поселении по объекту «Строительство автодороги по ул. Иванова от пер. Центральный до пер. Спортивный в п. Зимовники Зимовниковского района Ростовской области» на общую сумму 109,8 тыс. рублей;

– в Ленинском поселении по объекту «Строительство автомобильной дороги «Подъезд к х. Козорезов 600 м – примыкание к автомобильной дороге «х. Камышев» – п. Зимовники Зимовниковского района Ростовской области» на сумму 105,8 тыс. рублей;

– в Кутейниковском поселении по объекту «Строительство автомобильной дороги от ст. Кутейниковской до х. Садовский Зимовниковского района Ростовской области» на сумму 105,2 тыс. рублей.

2.5. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок.

2.5.1. Несоответствие выполненных работ на общую сумму 4879,0 тыс. рублей требованиям, установленным в контрактах, в части изменения муниципальным заказчиком предусмотренных в аукционной документации и при заключении муниципального контракта объемов и видов работ:

– в Зимовниковском районе: по объекту «Капитальный ремонт здания МБДОУ детский сад «Звездочка» – на общую сумму 702,0 тыс. рублей; по объекту «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Ручеек» – на общую сумму 828,5 тыс. рублей; по объекту «Капитальный ремонт здания МУК РДК «Юбилейный» – на общую сумму 1 358,0 тыс. рублей;

– в Зимовниковском поселении по объекту «Строительство автодороги по ул. Иванова от пер. Центральный до пер. Спортивный в п. Зимовники Зимовниковского района Ростовской области» – на сумму 1990,5 тыс. рублей.

2.5.2. Нарушение условий реализации контрактов, связанное:

– с изменением условий договора подряда от 25.09.2013 № 0358300436013000001-0477499-03 на сумму 7995,0 тыс. рублей по объекту «Капитальный ремонт МБДОУ детский сад «Ручеек» в части ответственности сторон, предусмотренной в аукционной документации и при заключении договора;

– с осуществлением администрацией района авансовых платежей сверх установленного размера на общую сумму 212,1 тыс. рублей по договору об оказании информационных услуг от 01.02.2013 № В-17-01/1/42.

2.6. Нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, казенных учреждений на общую сумму 513,2 тыс. рублей.

2.6.1. Недоплаты заработной платы, связанные с неустановлением надбавки за специфику работы в сельских населенных пунктах лаборантам, относящимся к категории «специалисты», допущены в 4 учреждениях: МБОУ Зимовниковская СОШ № 1 – на сумму 68,0 тыс. рублей, МБОУ Конзаводская СОШ № 2 – на сумму 38,0 тыс. рублей, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6 – на сумму 41,8 тыс. рублей, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10 – на сумму 34,9 тыс. рублей.

2.6.2. Переплаты и неположенные выплаты заработной платы, связанные:

– с установлением должностного оклада водителям автобусов по 8-му разряду, в то время как следовало установить по 6-му разряду, допущены в 4 учреждениях: МБОУ Зимовниковская СОШ №1 – на сумму 66,3 тыс. рублей, МБОУ Конзаводская СОШ № 2 – на сумму 37,4 тыс. рублей, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6 – на сумму 47,4 тыс. рублей, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10 – на сумму 58,3 тыс. рублей;

– с установлением доплаты заместителю директора МБОУ Зимовниковская СОШ № 6, которая устанавливается и выплачивается только педагогическим работникам (за руководство методическими объединениями) – на сумму 9,4 тыс. рублей;

– с установлением доплаты компенсационного характера за осуществление дополнительной работы, входящей в круг основных должностных обязанностей, секретарю МБОУ Зимовниковская СОШ № 1 – «за ведение делопроизводства» – на сумму 19,2 тыс. рублей;

– с установлением доплаты компенсационного характера за осуществление дополнительной работы, входящей в круг основных должностных обязанностей, заведующему библиотекой МБОУ Зимовниковская СОШ № 1 – «за ведение библиотечного фонда» – на сумму 16,7 тыс. рублей;

– с осуществлением выплат работникам администрации Камышевского сельского поселения, непредусмотренных локальными актами, на общую сумму 75,8 тыс. рублей.

2.7. Неосуществление департаментом социальной защиты населения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части несвоевременного перечисления бюджетных средств в сумме 3715,0 тыс. рублей получателям бюджетных средств.

2.8. Несоблюдение принципа эффективности – осуществление расходов сверх необходимого для достижения требуемого результата:

– при расходовании средств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в связи с осуществлением 4 проверенными общеобразовательными учреждениями расходов, не связанных с выполнением муниципального задания и оказания муниципальных услуг, не относящихся к государствен-

ным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и общеобразовательных учреждений (по оплате труда поваров и кухонных работников), в общей сумме 2751,2 тыс. рублей: МБОУ Зимовниковская СОШ № 1 – 803,2 тыс. рублей, МБОУ Конзаводская СОШ № 2 – 396,9 тыс. рублей, МБОУ Зимовниковская СОШ № 6 – 942,0 тыс. рублей, МБОУ Зимовниковская СОШ № 10 – 609,1 тыс. рублей;

– при осуществлении администрацией Зимовниковского поселения расходов в связи с уплатой в период с апреля по сентябрь 2014 года потребленных коммунальных услуг на общую сумму 2,25 тыс. рублей за нежилые помещения общей площадью 143,7 кв. м, фактически используемые ГУ РРО Фонда социального страхования Российской Федерации – филиал № 24;

– оплачены штрафные санкции в общей сумме 644,2 тыс. рублей (администрация района – 26,5 тыс. рублей; Верхнесеребряковское поселение – 80,0 тыс. рублей; Гашунское поселение – 21,1 тыс. рублей; Глубочанское поселение – 20,0 тыс. рублей; Зимовниковское поселение – 84,1 тыс. рублей; Камышевское поселение – 80,0 тыс. рублей; Кировское поселение – 22,4 тыс. рублей; Кутейниковское поселение – 61,1 тыс. рублей; Ленинское поселение – 51,0 тыс. рублей; Мокрогашунское поселение – 50,0 тыс. рублей; Савоськинское поселение – 50,0 тыс. рублей; Северное поселение – 98,0 тыс. рублей).

2.9. Неподтвержденные расходы в сумме 212,1 тыс. рублей, связанные с оплатой администрацией района выполненных работ и услуг при отсутствии документов, подтверждающих их исполнение.

2.10. Нарушения при выполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления:

– непринятие департаментом социальной защиты населения исчерпывающих мер по формированию фонда оплаты труда в объеме 5110,5 тыс. рублей в соответствии с действующими нормативными правовыми актами;

– несоблюдение администрацией района законодательства в части установленных сроков применения рыночной оценки и, как следствие, неверного установления рыночной стоимости недвижимого имущества, предоставленного в залог, в общей сумме 5770,8 тыс. рублей;

– принятое администрацией Зимовниковского района постановление от 28.11.2013 № 1133 «О внесении изменений в постановление администрации Зимовниковского района от 15.04.2013 № 333 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района» не соответствует решению представительного органа – Зимовниковского районного Собрания депутатов от 26.12.2012 № 222 «О бюджете Зимовниковского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в части установленных требований по сроку возврата поселениями бюджетных кредитов;

– принятое администрацией Зимовниковского района распоряжение от 18.08.2014 № 101/2 «О предоставлении бюджетного кредита сельскому поселению Зимовниковского муниципального района» не соответствует решению представительного органа – Зимовниковского районного Собрания депутатов

от 25.12.2013 № 285 «О бюджете Зимовниковского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части установления размера платы за пользование бюджетным кредитом из бюджета Зимовниковского района;

– несоответствие требованиям пунктов 1 и 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанное с неотражением в заключениях о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения за 2013 год данных о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного распорядителя средств местного бюджета – администрации поселения (Верхнесеребряковское, Гашунское, Савоськинское, Северное поселения);

– Положение о бюджетном процессе противоречит пункту 4 статьи 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части срока представления в Собрание депутатов годового отчета об исполнении местного бюджета (Гашунское, Глубочанское, Камышевское, Кировское, Савоськинское поселения).

2.11. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, выразившееся в планировании расходов по несоответствующей подстатье:

– администрацией района расходы по оплате услуг по изготовлению «Официального вестника Зимовниковского района» в сумме 321,9 тыс. рублей планировались за счет средств подстатьи 226 «Прочие работы, услуги»;

– департаментом социальной защиты населения расходы по приобретению дыроколов в сумме 0,3 тыс. рублей планировалось за счет средств подстатьи 310 «Увеличение основных средств».

2.12. Нарушения общих требований к бухгалтерской отчетности, в части:

– неотражения администрацией района сложившейся дебиторской задолженности (авансирования) на сумму 212,1 тыс. рублей;

– незаполнения департаментом социальной защиты населения обязательных реквизитов первичной учетной документации «Служебное задание для направления в командировку и отчет о его выполнении» на сумму 26,5 тыс. рублей.

2.13. Не соблюдены требования пункта 1 статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части утверждения программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Зимовниковский район» на 2014 год, муниципального образования «Савоськинское сельское поселение» на 2013 и 2014 годы, муниципального образования «Ленинское сельское поселение» на 2014 год.

2.14. Не соблюдены требования статьи 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части срока публикации решения о бюджете поселения (Верхнесеребряковское, Северное поселения).

2.15. Нарушения порядка составления и представления отчета об исполнении бюджета поселения допущены в 10 поселениях (за исключением Кутейниковского поселения).

2.16. В нарушение требований статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная долговая книга муниципального образования «Ленинское сельское поселение» не велась.



3. При осуществлении бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета и реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, земельными участками допущены следующие нарушения.

3.1. Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета:

– недопоступление в консолидированный бюджет района арендных платежей за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и образование задолженности в сумме 235,8 тыс. рублей (Зимовниковский район), арендных платежей за земельные участки и имущество, находящиеся в муниципальной собственности, и образование задолженности в сумме 41,3 тыс. рублей (Мокрогашунское, Савоськинское, Северное поселения);

– неначисление штрафных санкций в общей сумме 28,0 тыс. рублей за нарушение условий договоров аренды и срока перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий (Гашунское, Зимовниковское, Кутейниковское, Мокрогашунское, Савоськинское поселения);

– неперечисление муниципальным унитарным производственным предприятием жилищно-коммунального хозяйства Зимовниковского сельского поселения в установленные сроки в бюджет части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 73,2 тыс. рублей;

– несоблюдение порядка определения размера арендной платы за муниципальное имущество (Зимовниковское, Кутейниковское, Мокрогашунское поселения).

3.2. Неперечисление в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, на общую сумму 164,2 тыс. рублей в связи с бесплатным использованием 7 земельных участков, в том числе: Зимовниковский район – 156,5 тыс. рублей (4 участка), Зимовниковское поселение – 7,7 тыс. рублей (3 участка).

3.3. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, связанное с поступлением не на соответствующий код бюджетной классификации средств от распоряжения земельными участками, переданными в аренду, в размере годовой арендной платы 2869,3 тыс. рублей и за фактическое пользование земельными участками без правоустанавливающих документов – 5257,8 тыс. рублей.

3.4. Невыполнение муниципальных задач и функций:

– в течение 5 месяцев не выполнено постановление администрации района от 01.09.2014 № 890 в части заключения договора аренды на земельный участок по адресу: п. Зимовники, ул. Железнодорожная, 109. При заключении договора аренды земли с момента принятия органом местного самоуправления решения о предоставлении земельного участка в аренду поступления в бюджет могли составить 364,9 тыс. рублей;

– допущено предоставление в министерство финансов Ростовской области

информации о наличии кредиторской и дебиторской задолженности МУП «Редакция газеты «Степная новь» не соответствующей фактическому состоянию, с расхождением за 2013 год в общей сумме 656,62 тыс. рублей, за 2014 год – с расхождением в общей сумме 5,92 тыс. рублей;

– в Ленинском сельском поселении при заключении договора залога транспортного средства (автомобиля) от 21.08.2014 № 2 было допущено нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части непроведения оценки предмета залога, передаваемого поселением в качестве обеспечения исполнения обязательств по договору о предоставлении бюджетного кредита от 21.08.2014 № 2-БК-14 (балансовая стоимость автомобиля – 1682,0 тыс. рублей);

– в Савоськинском поселении при заключении 2 договоров залога земельного участка было допущено нарушение требований статьи 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» и пункта 26 Федерального стандарта оценки «Общие понятия, подходы к оценке и требования к проведению оценки (ФСО № 1)», утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 20.07.2007 № 256, в части превышения от 14 до 28 месяцев сроков применения рыночной оценки предмета залога, передаваемого Савоськинским сельским поселением в качестве обеспечения исполнения обязательств по договорам о предоставлении бюджетных кредитов от 22.04.2013 № 1-БК-13 и от 10.06.2014 № 1-БК-14 (рыночная стоимость недвижимого имущества – 2044,4 тыс. рублей).

3.5. Ненадлежащее осуществление администрацией Зимовниковского района полномочий собственника имущества унитарного предприятия, повлекшее убыточную, неприбыльную деятельность предприятий: МУП «Строительный участок» (убытки за 2013 год – 829,0 тыс. рублей, за 2014 год – 912,0 тыс. рублей), Зимовниковское муниципальное унитарное автотранспортное предприятие (убытки за 2013 год – 2240,0 тыс. рублей, за 2014 год – 2317,0 тыс. рублей).

3.6. Нарушение порядка приватизации муниципального имущества в части:

– продажи объектов муниципальной собственности без одновременного отчуждения лицу, приобретающему такое имущество, земельного участка, занимаемого таким имуществом и необходимого для его использования (Зимовниковский район – 2 объекта недвижимости с общей суммой сделок 320,5 тыс. рублей, Зимовниковское поселение – 2 объекта недвижимости с общей суммой сделок 60,2 тыс. рублей);

– несоблюдения срока заключения договора купли-продажи, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе», при приватизации нежилого помещения с ценой продажи 151,5 тыс. рублей;

– в нарушение действующего законодательства при принятии решения о

проведении аукциона по продаже имущества, принадлежащего муниципальному образованию «Зимовниковское сельское поселение», установлена начальная цена продажи нежилого отдельно стоящего здания площадью 110 кв. м в размере 12,3 тыс. рублей.

3.7. Несоблюдение порядка купли-продажи неразграниченных земельных участков, связанное с несоблюдением Порядка рассмотрения ходатайств о переводе земель и земельных участков из одной категории в другую.

3.8. Несоблюдение порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в государственной собственности, в связи:

– с превышением на 1 месяц срока принятия решения при предоставлении в аренду земельного участка площадью 300,0 га и годовой арендной платой 60,1 тыс. рублей;

– с неоформлением правоустанавливающих документов на 2 земельных участка с общей кадастровой стоимостью 158,4 тыс. рублей под объектами недвижимости, приобретенными в собственность;

– с неразмещением информации о наличии предлагаемых к предоставлению в аренду земельных участков: Кутейниковское поселение – 11 участков, Мокрогашунское поселение – 1 участок;

– с нарушением порядка организации и проведения торгов (Глубочанское, Зимовниковское, Кутейниковское, Савоськинское поселения).

3.9. Несоблюдение порядка предоставления земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной собственности:

– администрацией Зимовниковского района при предоставлении в собственность земельного участка площадью 45 кв. м по цене продажи 224,0 тыс. рублей для размещения объекта торгового назначения и при предоставлении в аренду земельного участка площадью 54000 кв. м для строительства мини-нефтеперерабатывающего завода;

– администрацией Кутейниковского поселения в нарушение статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации без проведения каких-либо процедур (предварительного согласования мест размещения объектов, торгов или без проведения торгов с заблаговременной публикацией сообщения) предоставлен в аренду для строительства земельный участок сельскохозяйственного назначения.

3.10. Во всех 11 поселениях Зимовниковского района не приведен в соответствие с приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» реестр муниципального имущества.

По состоянию на 01.01.2015 задолженность в консолидированный бюджет района по налоговым платежам составила 2430,8 тыс. рублей, по административным штрафам – 478,9 тыс. рублей.

Установление на 2013–2014 годы ставок налога на имущество физических лиц в размере, максимально предусмотренном, согласно вышеуказанному Фе-

деральному закону, позволило бы привлечь дополнительные доходы в бюджет Камышевского поселения за 2013 год в сумме 8,1 тыс. рублей и за 2014 год – в сумме 8,7 тыс. рублей, в бюджет Ленинского поселения за 2013 год – в сумме 22,0 тыс. рублей, в бюджет Верхнесеребряковского поселения за 2013 год – в сумме 37,5 тыс. рублей.

В актах по результатам проверок изложены и иные нарушения, установленные Контрольно-счетной палатой Ростовской области.

\* \* \*

*Отчет о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 и 2014 годы, утвержден на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области (протокол от 02.03.2015 № 6).*

*В целях принятия проверенными объектами мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольного мероприятия в Зимовниковском районе, направлены представления главе Зимовниковского района и главам 11 сельских поселений (Верхнесеребряковского, Гашунского, Глубочанского, Зимовниковского, Камышевского, Кировского, Кутейниковского, Ленинского, Мокрогашунского, Савоськинского, Северного).*

*Составлено 5 протоколов об административных правонарушениях (на глав администраций Зимовниковского района, Зимовниковского, Глубочанского и Верхнесеребряковского сельских поселений и начальника управления образования Зимовниковского района), по результатам рассмотрения которых в бюджет поступили штрафы в сумме 20,0 тыс. рублей. Направлены 3 уведомления о применении бюджетных мер принуждения к администрациям Зимовниковского района, Зимовниковского, Верхнесеребряковского и Глубочанского сельских поселений за совершение бюджетных нарушений.*

*По фактам завышения стоимости выполненных работ представлены документы, подтверждающие выполнение работ на сумму 338,4 тыс. рублей, подрядной организацией осуществлен возврат в бюджет средств на сумму 10,5 тыс. рублей. Прекращены нарушения по оплате труда. Проводится работа по устранению нарушений и недостатков в сфере имущественно-земельных отношений.*

*По результатам контрольного мероприятия органами местного самоуправления приняты 28 муниципальных правовых актов и распорядительных документов, за допущенные нарушения привлечено к дисциплинарной ответственности 45 должностных лиц. Приняты и другие меры.*

*Вместе с тем анализ информации о реализации представлений Палаты показал, что выявленные нарушения не устранены в полном объеме. Главам Зимовниковского района и 5 поселений (Глубочанского, Зимовниковского, Кутей-*

никовского, Мокрогашунского и Савоськинского) направлены письма о необходимости принятия достаточных мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

Учитывая изложенное, Палатой направлено информационное письмо Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву с предложением – оставить проверку на контроле Палаты до полного устранения выявленных нарушений.

Информация по результатам проверки направлена Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.

По итогам проверки в Зимовниковском районе проведено совещание с участием заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Жукова, аудитора Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашниковой, главы администрации Зимовниковского района О.Н. Ткаченко, заместителей главы администрации района, глав сельских поселений, руководителей главных распорядителей средств местных бюджетов, руководителей структурных подразделений, отраслевых (функциональных) органов администрации района и сельских поселений.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Н.А. Калашникова**

**1.8. Информация о результатах проверки по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в его состав, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 и 2014 годы**

**Основание для проведения проверки:** п. 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 26.12.2014 № 223, удостоверение на право проведения проверки от 26.12.2014 № 179.

**Цель контрольного мероприятия:** соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения.

**Предмет контрольного мероприятия:** деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень проверенных объектов:** администрация Орловского района (далее – Администрация), финансовый отдел Администрации Орловского района (далее – финансовый отдел), комитет по имуществу Орловского района (далее – Комитет), управление образования Администрации Орловского района (далее – управление образования), управление социальной защиты населения Администрации Орловского района (далее – УСЗН), муниципальное бюджетное учреждение «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» Орловского района (далее – ЦСО), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Орловская средняя общеобразовательная школа № 2 (далее – МБОУ Орловская СОШ № 2), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Орловская средняя общеобразовательная школа № 3 (далее – МБОУ Орловская СОШ № 3), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя Орловская общеобразовательная школа № 4 (далее МБОУ СОШ № 4), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Быстрианская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Быстрианская СОШ), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Красноармейская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Красноармейская СОШ), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Островянская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Островянская СОШ).

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области О.А. Шеховцов, А.С. Баранов, инспекторы

В.П. Балахнин, В.Ф. Бенья, Т.П. Ващенко, С.А. Вериги, Д.Е. Даштоян В.В. Кочергина, О.В. Осколкова, Д.Л. Сон, Т.В. Углова.

### **Результаты контрольного мероприятия.**

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Орловский район» основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

На 2013 год бюджету муниципального образования «Орловский район» Областным законом от 24.12.2012 года № 1009-ЗС «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» общий объем межбюджетных трансфертов был утвержден в сумме 586988,2 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 59948,9 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 8913,0 тыс. рублей, субвенции – 417384,4 тыс. рублей, субсидии – 97826,2 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 2915,7 тыс. рублей.

Бюджет муниципального района на 2013 год был утвержден решением Собрании депутатов Орловского района от 20.12.2012 года № 138 «О бюджете Орловского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Основные характеристики бюджета муниципального района: прогнозируемый общий объем доходов в сумме 784774,8 тыс. рублей, общий объем расходов в сумме 786434,8 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета утвержден в размере 1660,0 тыс. рублей, что не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Налоговые и неналоговые доходы в бюджете муниципального образования на 2013 год утверждены в сумме 195996,2 тыс. рублей, или 25,0% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете муниципального образования на 2013 год утверждены в сумме 588778,6 тыс. рублей, или 75,0% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

По результатам рассмотрения решения Собрании депутатов Орловского района от 20.12.2012 года № 138 «О бюджете Орловского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» министерством финансов Ростовской области в заключении по результатам проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета (письмо исх. от 22.02.2013 года № 9Э-9.1.2.1/623) было рекомендовано внести соответствующие изменения в решение о бюджете муниципального образования в части приведения в соответствие наименования кодов бюджетной классификации приказу Министерства Финансов Российской Федерации от 21.12.2012 года № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»,

приведения в соответствие приказу министерства финансов Ростовской области от 26.10.2012 года № 82 «О порядке применения бюджетной классификации расходов и источников финансирования дефицита областного бюджета для составления проекта областного бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

В решении Собрании депутатов Орловского района от 20.03.2013 года № 143 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Орловского района от 20.12.2012 года № 138 «О бюджете Орловского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» замечания, изложенные в заключении министерства финансов области по результатам указанной проверки, были учтены и внесены соответствующие изменения.

В бюджет Орловского района на 2013 год, утвержденный решением Собрании депутатов Орловского района от 20.12.2012 года № 138 «О бюджете Орловского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», пять раз вносились изменения и дополнения.

В результате в соответствии с решением Собрании депутатов Орловского района от 27.12.2013 года № 170 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Орловского района от 20.12.2012 года № 138 «О бюджете Орловского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» доходная часть бюджета муниципального района была увеличена на 33614,8 тыс. рублей и составила 818389,6 тыс. рублей; расходная часть бюджета муниципального района увеличена на 34557,7 тыс. рублей и составила 820992,5 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит бюджета муниципального района составил 2602,9 тыс. рублей, что не противоречит требованиям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели доходной части бюджета на 2013 год по налоговым и неналоговым доходам были уменьшены на 26000,0 тыс. рублей и составили 169996,2 тыс. рублей, или 20,8% к общему объему доходов бюджета Орловского района.

Безвозмездные поступления были увеличены на 59314,8 тыс. рублей и составили 648615,2 тыс. рублей, или 79,3% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

Общий размер дотаций из Фонда финансовой поддержки поселений бюджетам поселений Орловского района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2013 год утвержден в общей сумме 14932,8 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Орловский район» за 2013 год был составлен на основании данных о поступивших доходах, а также отчетов об исполнении бюджетов главных распорядителей, распорядителей, получателей бюджетных средств (форма по ОКУД 0503127) и утвержден решением Собрании депутатов Орловского района от 22.05.2014 года № 181 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Орловского района за 2013 год».

По данным указанного отчета по состоянию на 1.01.2014 года бюджет Орловского района по доходам исполнен в сумме 764786,8 тыс. рублей, или на 93,5% к уточненному годовому плану (818389,2 тыс. рублей), по расходам ис-



полнен в сумме 754212,1 тыс. рублей, или на 91,9% к уточненному годовому плану (820992,2 тыс. рублей), с профицитом в размере 10574,7 тыс. рублей.

Анализ структуры доходной части бюджета Орловского района за 2013 год показал, что налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 174353,0 тыс. рублей, или на 102,6% по отношению к плановым назначениям (169996,2 тыс. рублей). Доля налоговых и неналоговых доходов в бюджете Орловского района за 2013 год составила 22,8% от общей суммы доходов. В налоговых и неналоговых доходах наибольший удельный вес занимают поступления от налога на доходы физических лиц – 79,8% (139184,2 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составили 590433,8 тыс. рублей (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), или 91,1% по отношению к плановым назначениям (648393,0 тыс. рублей).

Исполнение расходной части бюджета Орловского района за 2013 год в целом характеризуется следующими показателями.

В наибольшей степени исполнены расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – на 93,8%, 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 100,0%, 0800 «Культура и кинематография» – 99,9%, 0900 «Здравоохранение» – 94,5%, 1000 «Социальная политика» – на 97,7%, 1100 «Физическая культура и спорт» – на 100,0%, 1200 «Средства массовой информации» – на 99,9%, 1400 «Межбюджетные трансферты» – на 100%. Наиболее низкими показателями характеризуется исполнение расходов бюджета по разделам: 0400 «Национальная экономика» – 87,8%, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 78,2%, 0600 «Охрана окружающей среды» – на 43,5%, 0700 «Образование» – на 89,2%. Расходные обязательства в основном исполнены не в полном объеме по расходам местного бюджета.

По состоянию на 1.01.2014 года размер кредиторской задолженности бюджета Орловского района составлял 322,0 тыс. рублей, по бюджетным учреждениям – 14292,1 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствовала. Дебиторская задолженность бюджета Орловского района по состоянию на 1.01.2014 года составляла 1892,4 тыс. рублей, по бюджетным учреждениям – 7858,9 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете бюджета Орловского района по состоянию на 1.01.2014 года составляли 64551,5 тыс. рублей, из них остатки, имеющие целевое назначение – 3266,5 тыс. рублей, остатки средств местного бюджета – 61285,0 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет Орловского района по состоянию на 01.01.2014 года по доходам исполнен в сумме 845852,7 тыс. рублей, или на 93,6% к утвержденным бюджетным назначениям (903875,3 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 833967,9 тыс. рублей, или на 91,3% к утвержденным бюджетным назначениям (913419,8 тыс. рублей), с профицитом в размере 11884,8 тыс. рублей.

На 2014 год бюджету муниципального образования «Орловский район» Областным законом от 16.12.2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» общий объем межбюджетных транс-

фертов был утвержден в сумме 814168,8 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 87394,0 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 10811,0 тыс. рублей, субсидии – 173101,2 тыс. рублей, субвенции – 539157,9 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 3704,7 тыс. рублей.

Бюджет муниципального образования «Орловский район» на 2014 год был утвержден решением Собрании депутатов Орловского района от 19.12.2013 года № 169 «О бюджете Орловского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Основные характеристики бюджета муниципального района на 2014 год: прогнозируемый общий объем доходов – в сумме 961645,2 тыс. рублей, общий объем расходов – в сумме 963821,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы в бюджете муниципального образования на 2014 год утверждены в сумме 145488,6 тыс. рублей, или 15,1% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете муниципального образования на 2014 год утверждены в сумме 816156,6 тыс. рублей, или 84,9% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

По результатам рассмотрения решения Собрании депутатов Орловского района от 19.12.2013 года № 169 «О бюджете Орловского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» министерством финансов области в заключении по результатам проверки соблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета (письмо исх. от 24.02.2014 года № 9Э-9.1.2.1/569) было рекомендовано внести соответствующие изменения в решение о бюджете Орловского района в части приведения в соответствие кодов бюджетной классификации приказу министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и отражение межбюджетных трансфертов в соответствии с приказом министерства финансов Ростовской области от 02.10.2013 № 104 «О порядке применения бюджетной классификации областного бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В решении Собрании депутатов Орловского района от 14.03.2014 года № 180 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Орловского района от 19.12.2013г. № 169 «О бюджете Орловского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» замечания, изложенные в заключении министерства финансов области по результатам указанной проверки, были учтены и внесены соответствующие изменения.

В бюджет Орловского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный решением Собрании депутатов Орловского района от 19.12.2013 № 169 «О бюджете Орловского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», в течение 2014 года пять раз вносились изменения и дополнения.

По итогам внесения изменений доходная часть бюджета муниципального образования «Орловский район» на 2014 год была увеличена на 61295,1 тыс. рублей, и уточненные бюджетные назначения составили 1022940,3 тыс. рублей; расходная часть бюджета муниципального района была увеличена на 83119,6 тыс. рублей, и уточненные бюджетные назначения составили 1046941,2 тыс. рублей.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета в сумме 21824,5 тыс. рублей, которая не превышает установленное ограничение в пределах остатков на счетах, что соответствует статье 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Показатели доходной части бюджета на 2014 год по налоговым и неналоговым доходам не изменялись и составили 145488,6 тыс. рублей, или 14,2% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

По безвозмездным поступлениям показатели доходной части бюджета муниципального района на 2014 год были увеличены на 61295,1 тыс. рублей и составили 877451,7 тыс. рублей, или 85,8% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

Общий размер дотаций бюджетам поселений Орловского района на выравнивание бюджетной обеспеченности и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2014 год утвержден в общей сумме 24188,1 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Орловского район» (форма по ОКУД 0503117) бюджет Орловского района по состоянию на 1.01.2015 года по доходам исполнен в сумме 930244,5 тыс. рублей, или на 90,9% к уточненному годовому плану (1022940,4 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 922444,6 тыс. рублей, или на 88,1% к уточненному годовому плану (1046941,2 тыс. рублей), с профицитом в размере 7799,9 тыс. рублей.

Анализ структуры доходной части бюджета Орловского района за 2014 год показал, что налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 154259,6 тыс. рублей, или на 106,0% по отношению к годовым плановым назначениям (145488,6 тыс. рублей). Доля налоговых и неналоговых доходов в бюджете Орловского района за 2014 год составила 16,6% от общей суммы доходов. В налоговых и неналоговых доходах наибольший удельный вес занимают поступления от налога на доходы физических лиц – 65,2% (100570,4 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления составили 775984,9 тыс. рублей (с учетом возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов), или 88,4% по отношению к плановым назначениям (877451,8 тыс. рублей).

Исполнение расходной части бюджета Орловского района за 2014 год в целом характеризуется следующими показателями.

В наибольшей степени исполнены расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» – на 93,3%, 0600 «Охрана окружающей среды» – на 100%, 0800 «Культура и кинематография» – 99,9%, 0900 «Здравоохранение» – 96,6%, 1000 «Социальная политика» – на 94,3%, 1100 «Физическая культура и спорт» – на 100,0%, 1400 «Межбюджетные трансферты» – на 99,6%. Наиболее низкими показателями характеризуется исполнение расходов бюджета по разделам: 0300

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 85%, 0400 «Национальная экономика» – 86,4%, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 80,5%, 0700 «Образование» – на 84,1%. Расходные обязательства в основном исполнены не в полном объеме по расходам областного бюджета.

Остатки средств на едином счете бюджета Орловского района по состоянию на 1.01.2015 года составляли – 72351,4 тыс. рублей, из них остатки, имеющие целевое назначение – 10525,6 тыс. рублей, остатки средств местного бюджета – 61825,8 тыс. рублей.

Объем кредиторской задолженности бюджета Орловского района, согласно справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности, по состоянию на 1.01.2015 года составлял 22,4 тыс. рублей, по бюджетным учреждениям – 2132,5 тыс. рублей. Дебиторская задолженность бюджета Орловского района по состоянию на 1.01.2015 года составляла 1400,0 тыс. рублей, по бюджетным учреждениям – 7946,8 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет Орловского района (бюджет муниципального района и 11 бюджетов поселений), согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503317), по состоянию на 1.01.2015 года по доходам исполнен в сумме 1019842,1 тыс. рублей, или на 92,4% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (1103796,4 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 1003870,6 тыс. рублей, или на 88,4% к утвержденным бюджетным назначениям (1135917,2 тыс. рублей), с профицитом в размере 15971,5 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставленных муниципальным образованияам за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и налоговых доходов по дополнительным нормативам в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования «Орловский район», согласно информации финансового отдела составила в 2011 году – 76,3% (факт), в 2012 году – 77,9% (факт), в 2013 году – 76,9 % (факт).

Бюджет Орловского района в проверяемом периоде был сформирован на основе программно-целевого принципа бюджетного планирования.

В бюджете муниципального образования «Орловский район» на 2013 год были предусмотрены расходы на реализацию 23 целевых программ, в том числе: 20 муниципальных долгосрочных целевых программ (за счет бюджетов всех уровней), 3 региональные целевые программы на общую сумму 679429,7 тыс. рублей, что составило 82,8% к общему объему утвержденных расходов местного бюджета – 820992,1 тыс. рублей.

Исполнено на реализацию названных программ в 2013 году – 625530,9 тыс. рублей, или 92,1% от уточненных плановых назначений. Удельный вес исполненных расходов на реализацию вышеуказанных целевых программ, принятых

в муниципальном образовании «Орловский район», по состоянию на 1.01.2014 года в общем объеме расходов бюджета муниципального района (754212,1 тыс. рублей) составил – 82,9 процента.

В бюджете Орловского района на 2014 год предусмотрены расходы на реализацию 20 муниципальных программ (за счет бюджетов всех уровней) на общую сумму 943560,5 тыс. рублей, что составляет 90,1% к общему объему утвержденных расходов местного бюджета (1046941,2 тыс. рублей).

Исполнено на реализацию названных программ за 2014 год – 831820,8 тыс. рублей, или 88,2% от уточненных годовых плановых назначений. Удельный вес расходов на реализацию вышеуказанных программ, принятых в муниципальном образовании «Орловский район» в общем объеме расходов бюджета муниципального района за 2014 год (922444,6 тыс. рублей) составил – 90,2 процента.

Проверкой по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения в части соблюдения бюджетного и налогового законодательства при формировании доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет за 2013 и 2014 годы, установлены следующие нарушения и недостатки.

Выполнение не в полной мере муниципальных задач и функций привело к образованию задолженности по налоговым платежам в местный бюджет по состоянию на 01.01.2015 года в сумме 727,4 тыс. рублей. Ее взыскание является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджета района.

Выполнение не в полной мере муниципальных задач и функций привело к возникновению и списанию невозможной к взысканию задолженности, приведшей к потерям местного бюджета в сумме 2,1 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 2,1 тыс. рублей.

Недопоступление в бюджет Орловского района штрафов, санкций и возмещения ущерба по состоянию на 01.01.2015 составило 106,0 тыс. рублей. Взыскание указанной задолженности является одним из возможных резервов пополнения доходной части местного бюджета.

Комитетом допущено нарушение правил ведения бухгалтерского учета, установленных пунктом 38 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной Приказом Министерства финансов России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», в части неотражения в учете Комитета стоимости земельных участков казны, что привело к искажению формы 0503130 годового отчета по состоянию на 01.01.2014 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) по строке 110 на 9693,2 тыс. рублей.

В результате несоблюдения требований к составлению и представлению

проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период допущено планирование доходов бюджета на 2013 год с нарушением решения Орловского районного Собрания депутатов от 11.09.2007 № 118 «О бюджетном процессе в Орловском муниципальном районе» в части неустановления планового показателя по КБК 11105075050000120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)», при наличии фактических поступлений в течение 2013 года в сумме 709,5 тыс. рублей.

В результате несоблюдения требований к составлению и представлению проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период допущено планирование доходов бюджета на 2014 год с нарушением решения Орловского районного Собрания депутатов от 11.09.2007 № 118 «О бюджетном процессе в Орловском муниципальном районе» в части отсутствия корректировки планового показателя по КБК 11105035050000120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сторону уменьшения на сумму годовой арендной платы 34,8 тыс. рублей по договору аренды от 29.12.2007 № 200, расторгнутому с 01.01.2014.

Осуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета не в полной мере привело к образованию задолженности по арендной плате за муниципальное имущество по состоянию на 01.01.2015 в сумме 25,3 тыс. рублей. Ее взыскание является дополнительным источником поступления средств в бюджет района.

В связи с осуществлением бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета не в полной мере допущено применение мер ответственности за нарушение ОАО «Ростовоблагаз» сроков арендных платежей по договору аренды недвижимого имущества производственного назначения (газопровод), в результате чего в бюджет Орловского района не поступило 4,1 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 1,4 тыс. рублей, в 2014 году – 2,7 тыс. рублей.

В нарушение порядка приватизации государственного и муниципального имущества, установленного статьей 13 Порядка управления и распоряжения имуществом Орловского района, в прогнозный план приватизации на 2013 год не были включены 2 объекта муниципального имущества, реализованных в 2013 году по цене 39,7 тыс. рублей.

Порядком управления и распоряжения имуществом Орловского района предусмотрено составление отчета о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества за прошедший год (пункт 5 статьи 13). В нарушение порядка приватизации государственного и муниципального имущества, установленного статьей 13 Порядка управления и распоряжения имуществом Орловского района отчет о выполнении Прогнозного плана

(программы) приватизации муниципального имущества за 2013 год не составлялся и не утверждался.

Осуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета не в полной мере в связи с недостаточным контролем за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы за землю привело к возникновению задолженности по арендной плате за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю по состоянию на 01.01.2015, и недопоступлению средств в бюджет в сумме 51,4 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района – 25,7 тыс. рублей.

В ходе проверки произведено погашение задолженности на сумму 45,8 тыс. рублей: представлены платежные поручения от 13.01.2015 № 1 на сумму 6032,0 рублей, № 2 на сумму 6594,89 рубля, № 4 на сумму 32318,95 рубля, от 14.01.2015 № 5 на сумму 900,0 рублей.

Осуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета не в полной мере, в связи с недостаточным контролем за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы за землю, привело к возникновению задолженности по арендной плате за муниципальные земельные участки и недопоступлению средств в бюджет в сумме 5,1 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2015.

В результате предоставления неразграниченных земельных участков в пользование без оформления договорных отношений 43 земельных участка общей площадью 4553,7 га из земель сельскохозяйственного назначения, предназначенных для выпаса скота, используются без оформленных надлежащим образом правоустанавливающих документов.

В результате несоблюдения порядка обязательной регистрации возникновения прав на земельные участки, предусмотренного статьей 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», договор аренды земельного участка от 28.05.2014 № 75, заключенный с К(Ф)Х «Алмаз», с годовой суммой арендной платы 402,0 тыс. рублей не прошел государственную регистрацию.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу, а также по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе в муниципальном образовании «Орловский район» за 2013 и 2014 годы нарушений не установлено.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства и целевого использования бюджетных средств, выделенных Администрации Орловского района на осуществление руководства в сфере установленных функций, установлены следующие нарушения.

Проверкой оплаты труда работников Администрации установлена недоплата заработной платы в сумме 109,8 тыс. рублей (2013 – 39,7 тыс. рублей, 2014 – 70,1 тыс. рублей).

Администрацией в 2013 году произведены расходы на оплату судебных расходов по исполнительному листу в общей сумме 17,5 тыс. рублей.

Таким образом, Администрацией допущено расходование бюджетных средств с затратами сверх необходимого (возможного) на получение требуемого результата в общей сумме 17,5 тыс. рублей (2013 – 17,5 тыс. рублей).

В ходе выборочной проверки отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, установлено нарушение порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности в 2014 году в сумме 22,1 тыс. рублей.

Кроме того, Администрацией нарушен порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с установлением и исполнением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления в сумме 70,0 тыс. рублей.

В нарушение приказа Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» не отражались в учете остатки материальных запасов (ГСМ) на конец месяца. В результате нарушены требования по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами в общей сумме 45,3 тыс. рублей (2013 год – 22,1 тыс. рублей, 2014 – 23,2 тыс. рублей).

Выборочной проверкой списания Администрацией горюче-смазочных материалов осуществлялось с превышением норм, установленных распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 года АМ-23-р «О введении в действие Методических рекомендаций по расчету топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте». В результате завышения базовой нормы списания бензина на автомобиль «Ниссан Теана» сверхнормативные расходы составили 26,5 тыс. рублей (2013 год – 13,8 тыс. рублей, 2014 – 23,2 тыс. рублей).

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условия предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Орловского района, установленного Правительством Ростовской области, нарушений не установлено.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных обще-



образовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), за 2013 и 2014 годы установлены следующие нарушения и недостатки.

Управлением образования было допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями на сумму 38 063,2 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 20 580,6 тыс. рублей, в 2014 году – 17 482,6 тыс. рублей, в связи с изменением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения без соответствующих изменений муниципальных заданий.

В проверяемом периоде МБОУ Быстрянской СОШ, МБОУ Красноармейской СОШ, МБОУ Орловской СОШ № 2, МБОУ Орловской СОШ № 3 и МБОУ Островянской СОШ допущены нарушения порядка и условий оплаты труда работников общеобразовательных организаций, повлекшие переплаты и неположенные выплаты заработной платы (с начислениями на оплату труда) на общую сумму 484,0 тыс. рублей, в том числе в 2013 году – 248,4 тыс. рублей, в 2014 году – 235,6 тыс. рублей.

В 2013 году проверенными общеобразовательными учреждениями допущено использование средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, в связи с осуществлением расходов по оплате труда поваров и кухонных рабочих, не связанных с выполнением муниципальных заданий и оказанием образовательных услуг, и не относящихся к государственным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и муниципальных бюджетных учреждений на сумму 339,6 тыс. рублей.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» на осуществление полномочий по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов), предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 5 и 6 части 1 статьи 8 Областного закона от 22.10.2004 № 185-ЗС «О социальном обслуживании населения Ростовской области», за исключением возмещения коммунальных расходов учреждений социального обслуживания, а также случаев осуществления указанных полномочий государственными учреждениями социального обслуживания, установлены следующие нарушения.

По результатам выборочной проверки обоснованности выплат стимулирующего характера установлено следующее.

В проверяемом периоде сотрудникам ЦСО в нарушение пункта 10 приложения 5 к постановлению Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 219 не предусматривались бюджетные ассигнования на выплаты материальной помощи. Таким образом, ЦСО допущено нарушение порядка и условий оплаты труда работников государственных (муниципальных) бюджетных

учреждений в объеме 716,3 тыс. рублей, в том числе по подстатье КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 550,2 тыс. рублей, а по подстатье КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» 166,1 тыс. рублей.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования средств, направленных муниципальному образованию «Орловский район» на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), в рамках реализации Государственной программы Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения РО», установлены следующие нарушения.

В проверяемом периоде извещения о проведении электронного аукциона в электронной форме на приобретение жилых помещений для детей-сирот размещены позже установленного срока на 3 рабочих дня.

Таким образом, в 2014 году администрацией района в проверяемом периоде допущено неполное выполнение муниципальных задач и функций, выразившееся в нарушении сроков размещения заказов.

Администрацией района в 2013 году допущено заключение муниципальных контрактов на общую сумму 6210,0 тыс. рублей с нарушением объявленных условий закупок (в части сроков оплаты).

Администрацией района в 2014 году не приняты меры по удержанию неустойки в размере 163,8 тыс. рублей и ее своевременному перечислению в доход бюджета за неисполнение обязательств по сроку передачи объекта долевого строительства.

В ходе настоящей проверки администрацией района начата претензионная работа, 03.02.2015 в адрес ОАО «Ростовская региональная ипотечная корпорация» направлены претензионные письма о взыскании неустойки в общей сумме 163,8 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение муниципальных контрактов.

В ходе проверки установлены факты заключения администрацией района договоров найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позже установленного срока.

Таким образом, в 2013 году администрацией района допущено неполное выполнение муниципальных задач и функций, выразившееся в заключении администрацией района трех договоров найма специализированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позже установленного срока.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, в части средств, выделенных на строительство здания детского сада на 210 мест в п. Орловский Орловского района Ростовской области и капитальный ремонт

здания МБОУ СОШ № 4 для размещения казачьего кадетского корпуса на 240 воспитанников п. Орловский Орловского района Ростовской области, установлены следующие нарушения.

В нарушение положений части 5 статьи 9 и части 3 статьи 38 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заказчиком – МБОУ СОШ № 4 были изменены условия контракта на капитальный ремонт здания МБОУ СОШ № 4 в части срока действия контракта, сроков расчетов с Подрядчиком, в части сроков и этапов выполнения работ.

Таким образом, государственный заказ на общую сумму 24734,9 тыс. рублей был размещен с нарушением требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ.

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров установлено завышение стоимости выполненных работ по капитальному ремонту здания МОУ СОШ № 4 на общую сумму 391,4 тыс. рублей, в том числе завышение стоимости выполненных работ предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг, принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на общую сумму 329,4 тыс. рублей, а также завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах на сумму 62,0 тыс. рублей (трубы из полипропилена рп 20, устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа абв).

По результатам проведенных выборочных контрольных обмеров выполненных подрядной организацией ООО «Мастер» объемов работ по строительству детского сада на 210 мест установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах на сумму 889,2 тыс. рублей (монтаж бытовок, счетчик однофазный, долота шнековые (трехлопастные) БИ-119-192-00Б, диаметр 198 мм, монтаж ограждающих конструкций стен из профилированного листа, профиль кровельно-стеновой оцинкованный НС35 толщиной 0,5 мм, установка панелей перекрытий с опиранием по контуру площадью до 5 м<sup>2</sup>).

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Орловский район» условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, по данным представленной отчетности нарушений не установлено.

**Выводы:**

Проверкой установлено, что формирование и исполнение бюджета муниципального образования «Орловский район», учет операций с бюджетными средствами в целом соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем установлены следующие нарушения и несоблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области и муниципальных правовых актов.

1. Выявлены следующие основные нарушения и недостатки при использовании средств областного бюджета, направленных на строительство и капитальный ремонт объектов социальной сферы:

1.1. Завышение стоимости выполненных работ при строительстве детского сада и капитальном ремонте МОУ СОШ № 4 установлено в общей сумме 1280,6 тыс. рублей, из них: 951,2 тыс. рублей связано с отсутствием отдельных объемов и видов работ, 329,4 тыс. рублей – несоответствием примененных материалов и установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами.

1.2. Нарушены условия реализации контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту МОУ СОШ № 4 на общую сумму 24734,9 тыс. рублей.

2. Основные нарушения и недостатки, выявленные при осуществлении расходов на выполнение муниципальных заданий по оказанию муниципальных услуг муниципальными общеобразовательными учреждениями:

2.1. Нарушение Управлением образования порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями в связи с уменьшением суммы субсидии 12 общеобразовательным учреждениям на сумму 38063,2 тыс. рублей и увеличением субсидии 20 общеобразовательным учреждениям на сумму 27281,6 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания.

2.2. Несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата) в связи с осуществлением 5 общеобразовательными учреждениями до 1 сентября 2013 года расходов, не связанных с выполнением муниципального задания и оказанием образовательных услуг, не относящихся к государственным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и общеобразовательных учреждений (на оплату труда поваров и кухонных работников), на общую сумму 339,6 тыс. рублей.

2.3. Нарушение порядка и условий оплаты труда работников 5 проверенных общеобразовательных учреждений при установлении повышающих коэффициентов за работу в сельской местности и выслугу лет в сумме 484,0 тыс. рублей.

3. При расходовании субвенции на осуществление полномочий по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов), предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 5 и 6 части 1 статьи 8

Областного закона «О социальном обслуживании населения Ростовской области», установлено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований и методики, устанавливаемой соответствующим финансовым органом, на общую сумму 716,3 тыс. рублей.

4. При расходовании средств, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), в рамках реализации Государственной программы Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения РО» допущены следующие нарушения и недостатки:

4.1. Не соблюдены требования, в соответствии с которыми муниципальные контракты на общую сумму 6210,0 тыс. рублей заключаются на основе заказа на поставку товаров для муниципальных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

4.2. Не применены меры ответственности по контракту (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного подрядчика в сумме 163,8 тыс. рублей.

5. Администрацией района допущены следующие нарушения и недостатки при расходовании средств местного бюджета:

5.1. Нарушены условия получения межбюджетных трансфертов в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности в сумме 22,1 тыс. рублей по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, а также в связи с установлением и исполнением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, в сумме 70,0 тыс. рублей.

5.2. Несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, осуществление расходов без достижения требуемого результата) в связи с осуществлением расходов на оплату судебных издержек в сумме 17,5 тыс. рублей.

5.3. Сверхнормативные расходы при списании бензина составили 26,5 тыс. рублей.

5.4. Нарушены порядок и условия оплаты труда работников администрации в сумме 109,8 тыс. рублей.

5.5. Нарушены требования по оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами на сумму 45,3 тыс. рублей.

6. В работе органов местного самоуправления муниципального образования «Орловский район» в части осуществления полномочий главного администратора доходов по обеспечению доходной части бюджета района и реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью и земельными участками выявлены следующие нарушения и недостатки:

6.1. В результате несоблюдения требований к составлению и представлению проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете на текущий фи-

нансовый год и плановый период не был установлен плановый показатель по «Доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)» при наличии фактических поступлений в сумме 709,5 тыс. рублей, а также не был откорректирован плановый показатель по «Доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сторону уменьшения на сумму годовой арендной платы 34,8 тыс. рублей по расторгнутому договору аренды.

6.2. Неправомерно, без оформления договорных отношений, предоставлены в пользование 43 земельных участка общей площадью 4553,7 га из земель сельскохозяйственного назначения, предназначенных для выпаса скота.

6.3. Непринятие мер по удержанию неустойки и ее своевременному перечислению в доход бюджета за нарушение ОАО «Ростовоблагаз» сроков арендных платежей привело к недопоступлению в бюджет в сумме 4,1 тыс. рублей.

6.4. В результате несоблюдения порядка обязательной регистрации возникновения прав на земельные участки договор аренды земельного участка, заключенный с К(Ф)Х «Алмаз» с годовой суммой арендной платы 402,0 тыс. рублей, не прошел государственную регистрацию.

6.5. В нарушение требований, определяющих особенности порядка приватизации имущества, отчет о выполнении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества за 2013 год не составлялся и не утверждался.

6.6. В нарушение порядка приватизации государственного и муниципального имущества в прогнозный план приватизации на 2013 год не было включено 2 объекта муниципального имущества, реализованных в 2013 году по цене 39,7 тыс. рублей.

6.7. В нарушение правил ведения бухгалтерского учета не отражена стоимость земельных участков казны в сумме 9693,2 тыс. рублей, что привело к искажению годового отчета по состоянию на 01.01.2014.

6.8. Недостаточный контроль за полнотой и своевременностью поступления средств от использования имущества привел к образованию задолженности по арендной плате за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, в сумме 51,4 тыс. рублей, за муниципальные земли в сумме 5,1 тыс. рублей, за муниципальное имущество в сумме 25,3 тыс. рублей.

6.9. В результате списания невозможной к взысканию задолженности предприятий-банкротов потери местного бюджета составили 2,1 тыс. рублей.

6.10. Задолженность по налоговым платежам составила 727,4 тыс. рублей, по административным штрафам – 106,0 тыс. рублей.

Формирование и исполнение бюджетов поселений, входящих в состав Орловского района, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству.

Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено со-

блюдение действующего бюджетного законодательства и условий получения межбюджетных трансфертов.

Так, администрациями поселений допущены следующие нарушения:

- нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений;
- несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, осуществление расходов без достижения требуемого результата);
- нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов;
- завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах;
- завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг, принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами;
- нарушения требований организации ведения бухгалтерского учета, хранения документов бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики;
- нарушения требований, предъявляемых к обязательным реквизитам первичных учетных документов;
- нарушения требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами;
- нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу;
- невключение в контракт (договор) обязательных условий;
- нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору);
- нарушения при выполнении (невыполнение) государственных (муниципальных) задач и функций органами государственной власти и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора);
- несоблюдение порядка приобретения земельного участка из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или права заключения договора аренды такого земельного участка на торгах (конкурсах, аукционах);
- несоблюдение порядка аренды земельных участков;
- неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектами государственного (муниципального) имущества, в том числе предоставление государственного (муниципального) иму-

щества в пользование без оформления договорных отношений, с превышением полномочий;

– нарушения порядка приватизации государственного и муниципального имущества;

– неосуществление бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета;

– несоблюдение требований порядка ведения государственной долговой книги Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципальной долговой книги;

– неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности.

\* \* \*

*В соответствии со статьей 19 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667–ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» по результатам проведенной проверки главе Орловского района и главам поселений направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*В результате работы, проведенной администрацией района и администрациями поселений, как во время проверки, так и после ее завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты, нарушения в полном объеме устранены.*

*По итогам контрольного мероприятия к должностным лицам администрации района и администраций поселений применены меры административной и дисциплинарной ответственности.*

*Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**



### **1.9. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 и 2014 годы**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 14.01.2015 № 3, удостоверение на право проведения проверки от 15.01.2015 № 2.

**Цель проверки:** осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления законности и обеспечением эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдением условий их получения.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

**Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:** администрация Матвеево-Курганского района (далее – администрация района); финансовый отдел администрации Матвеево-Курганского района (далее – финансовый отдел); отдел образования администрации Матвеево-Курганского района (далее – отдел образования); отдел социальной защиты населения администрации Матвеево-Курганского района (далее – ОСЗН); муниципальное бюджетное учреждение Матвеево-Курганского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – ЦСО); муниципальное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Матвеево-Курганского района; муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Матвеево-Курганская средняя общеобразовательная школа № 1 (далее – МБОУ Матвеево-Курганская СОШ № 1); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Матвеево-Курганская средняя общеобразовательная школа № 2 (далее – МБОУ Матвеево-Курганская СОШ № 2); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Алексеевская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Алексеевская СОШ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Екатериновская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Екатериновская СОШ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Латоновская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Латоновская СОШ); муници-

пальное бюджетное общеобразовательное учреждение Ряженская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Ряженская СОШ).

**Сроки проведения проверки** в Матвеево-Курганском районе – с 19.01.2015 по 06.02.2015 (без учета выходных дней).

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.Г. Игнатов (руководитель проверки), А.В. Каширин, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области И.Г. Бахарев, А.А. Дзюба, Л.В. Дробышева, С.А. Киреева, В.И. Марченко, А.Н. Пащенко, Т.С. Тищенко, Н.Г. Шапранова, Р.А. Яценко.

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия по отдельным вопросам проверено 20 объектов, оформлено и подписано 36 актов, в том числе: 12 объектов и 23 акта – в рамках проверок органов местного самоуправления муниципального образования «Матвеево-Курганский район»; 8 объектов и 13 актов – по результатам проверок органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Матвеево-Курганского района.

Как установлено в ходе проверки, консолидированный бюджет Матвеево-Курганского района за 2013 год по доходам, при утвержденном плане в размере 1377815,1 тыс. рублей, был исполнен в сумме 1212940,2 тыс. рублей, или на 88,0 процента. По расходам исполнение составило 1234403,3 тыс. рублей, или 88,0% к утвержденным бюджетным назначениям в объеме 1402347,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета по итогам 2013 года сложился в размере 21463,1 тыс. рублей, при запланированном его объеме 24532,0 тыс. рублей.

В 2014 году консолидированный бюджет района при утвержденном годовом плане по доходам в размере 1524096,3 тыс. рублей исполнен на сумму 1422440,8 тыс. рублей, или на 93,3 процента. По расходам исполнение составило 1417790,9 тыс. рублей, или 92,3% к утвержденным бюджетным назначениям в объеме 1535568,5 тыс. рублей. В результате исполнения консолидированного бюджета района по состоянию на 01.01.2015 сложился профицит в размере 4649,9 тыс. рублей при запланированном на конец истекшего года дефиците в сумме 11472,2 тыс. рублей.

Контрольное мероприятие показало, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в целом соответствовали действующему законодательству. В то же время по итогам контрольного мероприятия выявлено нецелевое использование бюджетных средств, факты несоблюдения условий предоставления межбюджетных трансфертов. Установлены нарушения и недостатки, имевшие место и в прошлых периодах.

Так, в муниципальном образовании «Матвеево-Курганский район» по итогам выборочных контрольных обмеров было выявлено завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 3602,2 тыс. рублей, в том числе: связанное с отсутствием объемов и видов работ на сумму 1899,8 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком согласно первич-

ным учетным документам на сумму 1702,4 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ, допущенное в ходе строительства автомобильной дороги от границы х. Петрополье с мостом через р. Миус Матвеево-Курганского района на сумму 617,0 тыс. рублей, было обусловлено невыполнением установки пролетных строений и устройства монолитных тротуарных консолей.

В части работ по строительству детского сада установлено завышение стоимости выполненных работ, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах на сумму 1255,8 тыс. рублей: частично не были выполнены работы по установке циркулярных насосов, манометров, термометров, фильтров, монтажу сантехники в санузлах, а также работы по устройству изоляции трубопроводов отопления, по устройству покрытий из керамической напольной плитки.

В результате контрольного мероприятия завышение стоимости работ, выполненных в ходе капремонта зданий МБОУ Матвеево-Курганская СОШ № 2, было выявлено на общую сумму 1729,4 тыс. рублей, в том числе связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах на сумму 27,0 тыс. рублей, а также с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг, принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами на сумму 1702,4 тыс. рублей. Эти факты были обусловлены в основном отсутствием работ по установке радиаторов отопления и светильников, дверей из ПВХ, предусмотренных условиями контрактов и первичными учетными документами, принятыми заказчиком к учету.

Кроме вышеперечисленных фактов, в ходе проверки в Алексеевском сельском поселении по результатам выборочных контрольных обмеров работ, выполненных по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов по ул. Первомайская, 9 и ул. Первомайская, 11 в п. Надежда, установлено завышение стоимости работ на сумму 57,0 тыс. рублей, связанное с частичным отсутствием работ по устройству кровли, примыканий из листовой стали и монтажу козырьков над входами.

Нарушения, связанные с неположенными выплатами заработной платы работникам общеобразовательных учреждений на общую сумму 116,8 тыс. рублей, а также с переплатой заработной платы в сумме 14,5 тыс. рублей, установлены в 3 из 5 проверенных общеобразовательных учреждений: МБОУ СОШ № 1, МБОУ Алексеевская СОШ и МБОУ Латоновская СОШ.

Так, заведующему библиотекой производилась доплата за ведение библиотечного фонда в размере 25% к должностному окладу. Как показала проверка, согласно должностной инструкции заведующего библиотекой, ведение библиотечного фонда является должностными обязанностями заведующего библиотекой. В результате была допущена неположенная выплата заработной платы на общую сумму 58,0 тыс. рублей.

Педагогу-психологу была установлена доплата за работу секретарем психолого-медико-педагогического консилиума в размере 20% от должностного оклада вместо максимально допустимого Положением по оплате труда в размере 15 процентов. В итоге была допущена переплата заработной платы на общую сумму 14,5 тыс. рублей.

Согласно Положению об оплате труда общеобразовательных учреждений доплата за осуществление дополнительной работы, не входящей в круг основных должностных обязанностей, а именно: за работу по охране прав детства, с трудными подростками, с асоциальными семьями устанавливается только педагогическим работникам.

Однако в проверяемом периоде вышеназванная доплата была установлена должностному лицу, не являющемуся педагогическим работником – заместителю директора по воспитательной работе. В результате была допущена неположенная выплата заработной платы на общую сумму 33,3 тыс. рублей.

Аналогично – библиотекарю, не являющемуся педагогическим работником, была установлена и выплачивалась доплата за заведование учебным кабинетом, которая устанавливается только педагогическим работникам. В итоге была допущена неположенная выплата заработной платы на общую сумму 25,5 тыс. рублей.

Нарушения условий предоставления субсидий, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, были допущены отделом образования администрации района и отделом социальной защиты населения администрации района. Выявленные факты были обусловлены изменением суммы субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципального задания без внесения соответствующих изменений в сами муниципальные задания.

Так, отделом образования в нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями были уменьшены субсидии 11 общеобразовательным учреждениям на сумму 33641,5 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания. Указанные средства были направлены отделом образования на увеличение субсидии 12 общеобразовательным учреждениям также без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания. ОСЗН изменены объемы субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания ЦСО также без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания на общую сумму 495,2 тыс. рублей.

Учитывая, что нарушение условий предоставления субсидий является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ, по итогам проверки в отношении должностных лиц, допустивших вышеуказанные нарушения, были составлены административные протоколы.

В администрации Матвеево-Курганского сельского поселения было выяв-

лено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 5,0 тыс. рублей, обусловленное оплатой административного штрафа за счет бюджетных средств, а не должностным лицом, привлеченным к административной ответственности за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан.

Проверка также показала, что органами местного самоуправления не выполнены положения Областного закона от 20.09.2007 № 763-ЗС «О ветеранах труда Ростовской области» и постановления Правительства Ростовской области от 15.12.2011 № 232 в части обеспечения ветеранов труда Ростовской области услугами по льготному зубопротезированию.

В нарушение пункта 4 постановления Правительства Ростовской области от 23.12.2011 № 278 «Об утверждении областного перечня гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам» на момент проверки не были утверждены тарифы на социальные услуги.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ЦСО с несоблюдением требований федерального законодательства был размещен муниципальный заказ на общую сумму 5424,5 тыс. рублей. Эти факты были связаны с необоснованным дроблением закупок (374,7 тыс. рублей); заключением контрактов при отсутствии порядка осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров на соответствие их количества, комплектности, объема и качества требованиям, установленным в таком контракте (4710,2 тыс. рублей); с превышением максимально возможного годового объема закупок у единственного поставщика (339,6 тыс. рублей).

Кроме этого, в ходе капитального ремонта МБОУ Матвеево-Курганская СОШ № 2 и строительства детского сада на 280 мест в п. Матвеев Курган были приняты и оплачены работы на общую сумму 16664,8 тыс. рублей, не соответствующие первоначально утвержденной проектно-сметной документации и условиям проведенного аукциона.

Также необходимо отметить, что сметная документация по объекту «Капитальный ремонт МБОУ Матвеево-Курганская СОШ № 2» на сумму 94050,0 тыс. рублей в нарушение требований пункта 2.4. Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов, а также ремонту автомобильных дорог, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 04.10.2012 № 945, была утверждена заведующим отделом образования, а не заместителем Губернатора Ростовской области, курирующим объект по отраслевому признаку.

Администрациями района и восьми поселений было допущено планирование ассигнований, повлекшее за собой финансирование и расходование бюджетных средств в общей сумме 19818,7 тыс. рублей с нарушением бюджетной классификации Российской Федерации.

Так, бюджетные ассигнования на капитальный ремонт здания МБОУ Матвеево-Курганская СОШ № 2 в сумме 13991,6 тыс. рублей были заплани-

рованы отделу образования по подстатье КОСГУ 225 «Работы по содержанию имущества», который на момент проведения работ не являлся балансодержателем (арендатором) вышеназванного имущества.

Факты, выявленные в поселениях района в основном были обусловлены планированием в бюджете Ряженского сельского поселения и финансированием расходов на капитальный ремонт дорог по ул. Есауленко и по ул. Комбайностроителей за счет субсидии из областного бюджета в сумме 5523,6 тыс. рублей по виду расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд», тогда как согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 № 171н и Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации) расходы по капитальному ремонту автомобильных дорог следовало планировать и осуществлять по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества». Кроме этого, вышеуказанные нарушения были допущены администрациями сельских поселений при планировании ассигнований, финансировании и расходовании бюджетных средств на профессиональную переподготовку и повышение квалификации служащих и специалистов, материально техническое обеспечение деятельности администрации поселения, приобретение запасных частей для автомобиля.

Неэффективные (избыточные) расходы бюджета, связанные с оплатой административных штрафов и пеней за неисполнение своих функций, выявлены в общей сумме 459,3 тыс. рублей в администрации района и семи сельских поселениях. Кроме этого, в Матвеево-Курганском сельском поселении выявлены расходы в сумме 115,1 тыс. рублей на приобретение средства мобильной связи (смартфон Apple iPhone 5S 16Gb), подарков для поздравления с юбилейными датами (электронная бытовая техника, парфюмерия, посуда, ювелирное украшение), произведенные без учета принципа достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Администрацией района не приняты меры по взысканию пени в сумме 55508,2 тыс. рублей с подрядной организации за нарушение условий контракта на строительство детского сада на 280 мест в п. Матвеев Курган. При этом, несмотря на неисполнение подрядчиком обязательств, требование в части взыскания обеспечения контракта в сумме 48096,1 тыс. рублей поручителю также предъявлено не было.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты, связанные с неосуществлением бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, что привело к недопоступлению в консолидированный бюджет арендных платежей за земельные участки, государственная собственность на кото-

рые не разграничена, и к образованию по состоянию на 01.01.2015 задолженности в сумме 396,8 тыс. рублей, из них в бюджет муниципального района – 198,4 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате за муниципальные земельные участки выявлена в Екатериновском сельском поселении на сумму 171,5 тыс. рублей, в Малокирсановском сельском поселении в размере 177,7 тыс. рублей.

В нарушение требований пункта 4 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества», в реестре муниципального имущества Матвеево-Курганского района по состоянию на 01.01.2015 отсутствовали 18410 обыкновенных акций ОАО «Водоканал» на общую сумму 18410,0 тыс. рублей, а также доля муниципального образования «Матвеево-Курганский район» в уставном капитале ООО «Миусгазстрой» в размере 52,5 тыс. рублей.

В бюджетном учете бухгалтерией администрации района в нарушение положений Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, был отражен земельный участок кадастровой стоимостью 941,1 тыс. рублей, наличие которого реестром муниципального имущества не подтверждено.

Также администрацией района при приватизации муниципального имущества была установлена начальная цена объекта по отчету об определении рыночной стоимости, с даты составления которого до даты совершения сделки на сумму 520,7 тыс. рублей прошло более шести месяцев.

В ходе контрольного мероприятия были установлены и другие факты невыполнения требований федерального, областного законодательства, нормативных и правовых актов, несоблюдения правил бухгалтерского учета и отчетности, нарушений и недостатков при предоставлении, использовании муниципальной собственности, распоряжении ею.

### **Выводы:**

1. Формирование и исполнение бюджета в муниципальных образованиях, входящих в состав Матвеево-Курганского района, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, муниципальным имуществом в основном соответствовали действующему законодательству.

2. Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия были установлены недостатки и нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области и муниципальных правовых актов. Выявлен факт нецелевого использования бюджетных средств. В ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно. Условия предоставления межбюджетных трансфертов соблюдены не в полном объеме.

\* \* \*

*В результате мер, принятых органами местного самоуправления района и поселений в период проведения проверки, а также в рамках реализации представлений Палаты, в бюджет восстановлены средства, использованные не по целевому назначению, представлены копии документов, согласно которым выполнены дополнительные и отсутствовавшие на момент проведения проверки строительно-монтажные работы. Прекращены неположенные выплаты заработной платы. Внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты, осуществлены исправительные бухгалтерские проводки. Инициирована претензионная работа. Решен вопрос по обеспечению ветеранов труда услугами по льготному зубопротезированию. Усилен контроль за выполнением и принятием строительно-монтажных работ, размещением муниципальных заказов, а также за распоряжением и использованием собственности. Проводится работа по погашению задолженности в бюджет. Должностные лица, допустившие нарушения условий предоставления субсидий, признаны виновными в совершении административного правонарушения, к 41 должностному лицу применены дисциплинарные взыскания.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**



**1.10. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года**

**Основание для проведения проверки:** п. 1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18 декабря 2014 года № 64-О, распоряжения Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11 февраля 2015 года № 9 и от 20 февраля 2015 года № 13, удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 12 февраля 2015 года № 9.

**Цель проверки:** соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Проверяемый период:** 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Костенко, инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области Д.Л. Сон (заместитель руководителя проверки), Р.А. Бабцов, Т.П. Ващенко, А.В. Кулиничев, А.В. Назаренко, С.А. Репа, Т.В. Углова, Я.А. Федорова и Н.Г. Шапранова.

Всего в ходе контрольного мероприятия в муниципальных образованиях Ремонтненского района проверено 20 объектов, оформлено 32 акта, из них 5 актов контрольных обмеров. Все акты подписаны в установленном порядке.

**Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Ремонтненский район», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения**

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в муниципальном образовании «Ремонтненский район» основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

Бюджет муниципального района, вносимые в него изменения и дополнения, отчеты о его исполнении были опубликованы в «Муниципальном вест-

нике» – информационном бюллетене муниципального образования «Ремонтненский район», размещались на официальном сайте Администрации района. Публичные слушания проводились по обсуждению проектов бюджета муниципального района и годового отчета о его исполнении.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Ремонтненский район» бюджет муниципального района по состоянию на 1 января 2014 года по доходам исполнен в сумме 588 960,9 тыс. рублей, или на 93,1% к уточненному плану (632 804,7 тыс. рублей), по расходам – в сумме 601 664,7 тыс. рублей, или на 95,2% к уточненному плану (631 940,9 тыс. рублей), с дефицитом в размере 12 703,8 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Ремонтненский район» бюджет муниципального района по состоянию на 1 января 2015 года по доходам исполнен в сумме 634 291,7 тыс. рублей, или на 98,9% к уточненному плану (641 258,6 тыс. рублей), по расходам – в сумме 635 889,7 тыс. рублей, или на 98,6% к уточненному плану (645 149,9 тыс. рублей), с дефицитом в размере 1 598,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Ремонтненский район» бюджет муниципального района по состоянию на 1 февраля 2015 года по доходам исполнен в сумме 29 971,5 тыс. рублей, или на 5,0% к годовому плану (604 084,5 тыс. рублей), по расходам – в сумме 23 820,3 тыс. рублей, или на 3,9% к годовому плану (604 884,5 тыс. рублей), с профицитом в размере 6 151,3 тыс. рублей.

В целях организации исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, определяющих основные направления развития Российской Федерации на ближайшую и среднесрочную перспективу, Администрацией района было принято постановление «О мерах по организации исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 606», изданы постановления Администрации района об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по отраслям социальной сферы, о мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников. Вопросы, рассмотренные на заседаниях комиссии по мониторингу, касались хода исполнения мероприятий, содержащихся в «дорожных картах» и планах по реализации Указов Президента Российской Федерации. Материалы о ходе исполнения Указов размещены на официальном сайте Администрации района.

Администрацией Ремонтненского района, отделом образования, отделом культуры, спорта и работы с молодежью, УСЗН и МБУЗ «ЦРБ» проводятся мониторинги выполнения мероприятий по повышению оплаты труда работников, достижению целевых показателей Программ.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем соблюдение действующего зако-

подательства и других условий предоставления межбюджетных трансфертов обеспечено не в полной мере.

Как показала проверка, допущено бесплатное использование 2 земельных участков, в результате чего в бюджет не поступило 29,9 тыс. рублей.

В результате неверно указанных реквизитов в договоре аренды муниципального земельного участка под зданием, предоставленным в аренду, в бюджет муниципального района не поступило 0,5 тыс. рублей.

Имело место предоставление в аренду 4 земельных участков (с общей стоимостью годовой арендной платы в 2013 году – 89,9 тыс. рублей, в 2014 году – 25,6 тыс. рублей), в нарушение статьи 31 Земельного кодекса Российской Федерации, без принятия решения о предварительном согласовании места размещения объектов и без заблаговременной публикации сообщения о возможном предоставлении земельных участков.

Не в полной мере осуществлялись бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета муниципального района в связи с недостаточным контролем за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы за землю, что привело к возникновению задолженности по арендной плате за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю, и недопоступлению средств в бюджет муниципального района в сумме 207,5 тыс. рублей.

В результате неперечисления муниципальным унитарным предприятием установленной части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального района не поступило 4,2 тыс. рублей. Кроме того, муниципальным правовым актом не было предусмотрено применение штрафных санкций за нарушение сроков оплаты части прибыли муниципальных унитарных предприятий.

Порядок ведения аналитического учета объектов в составе имущества казны и отражения операций в бюджетном учете в проверяемом периоде не был установлен.

Допущено нарушение правил ведения бухгалтерского учета в связи с неотражением в учете стоимости земельных участков казны, что привело к искажению в сторону уменьшения показателя по строке «Нефинансовые активы имущества казны» баланса главного распорядителя бюджетных средств.

Имело место нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества муниципального образования «Ремонтненский район».

Задолженность по налоговым платежам, пеням и штрафам составляла 5 580,4 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района – 811,0 тыс. рублей.

Задолженность в местный бюджет по административным штрафам составляла 249,2 тыс. рублей.

При проведении проверки условий предоставления субвенций из областного бюджета основные нарушения были допущены отделом образования, управлением социальной защиты населения и подведомственными им учреждениями.

Так, нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг допущено отделом образования в связи с уменьшением размера субсидий без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания 4 общеобразовательным учреждениям в 2013 году – на сумму 713,8 тыс. рублей, в 2014 году – на 9,0 тыс. рублей, управлением социальной защиты населения центру социального обслуживания граждан в 2014 году на 819,2 тыс. рублей, а также в связи с отсутствием расчетов объема субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на 2013–2015 годы центру социального обслуживания граждан.

Как показала проверка, органами местного самоуправления Ремонтненского района не урегулирован вопрос порядка финансового обеспечения расходов муниципальных общеобразовательных учреждений, связанных с приобретением учебников, средств обучения и других основных средств, необходимых для реализации государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования и используемых при выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

Одновременно отделом образования допущено нарушение порядка планирования бюджетных ассигнований и Методики расчета стоимости муниципальных услуг в целях формирования муниципального задания Ремонтненского района в связи с включением в планы финансово-хозяйственной деятельности и осуществлением 3 муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями (МБОУ Ремонтненская гимназия № 1, МБОУ Ремонтненская СОШ № 2 и МБОУ Приволенская СОШ) за счет субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг, расходов по приобретению основных средств на общую сумму 1 826,4 тыс. рублей.

Нарушения порядка и условий оплаты труда установлены в 3 общеобразовательных учреждениях и администрации района в связи с переплатами и неположенными выплатами заработной платы, связанными с неправомерным установлением доплат и завышенных окладов на сумму 327,6 тыс. рублей.

Имело место осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата. Так, 3 школами (МБОУ Ремонтненская гимназия № 1, МБОУ Ремонтненская СОШ № 2, МБОУ Привольненская СОШ) в 2013 году – текущем периоде 2015 года были осуществлены расходы, не связанные с выполнением муниципального задания и оказанием муниципальных услуг, не относящиеся к государственным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и компетенции образовательных учреждений (по оплате труда поваров и кухонных работников) на общую сумму 2 299,0 тыс. рублей. Управлением социальной защиты населения были приняты к оплате заказ-наряды по льготному зубопротезированию с завышенной стоимостью услуг на сумму 23,5 тыс. рублей.

Также выявлены нарушения при проведении строительно-монтажных работ. Завышение стоимости выполненных работ в связи с несоответствием фак-

тически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учетными документами установлено на 3 районных объектах капитального ремонта МБОУ Ремонтненская СОШ № 2 – на сумму 211,4 тыс. рублей, МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 2 «Солнышко» – на 168,8 тыс. рублей, МБУЗ «ЦРБ» – на 86,0 тыс. рублей.

Не обеспечено в полной мере соблюдение законодательства при осуществлении закупок муниципальными учреждениями на объектах капитального ремонта зданий МБОУ Ремонтненская СОШ № 2 и МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 2 «Солнышко» и МБУЗ «ЦРБ» в связи с заключением дополнительных соглашений к контрактам об изменении их существенных условий в части сроков выполнения работ, а также принятием и оплатой объемов и видов работ, не соответствующих утвержденной аукционной документации.

На всех указанных объектах заказчиками не применялись меры ответственности по контрактам (взыскания пени с недобросовестных подрядчиков) за нарушение сроков завершения работ.

Выявлены факты нарушения порядка принятия бюджетных обязательств, допущенные управлением социальной защиты населения при заключении муниципальных контрактов на оказание мер социальной поддержки ветеранам труда на 2013 год на сумму 1 325,6 тыс. рублей и на 2014 год – на 1 370,6 тыс. рублей при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Управлением социальной защиты населения допущены нарушения сроков перечисления средств на счета получателей и центра социального обслуживания населения (от 1 до 16 дней), ненадлежащее оформление контрактов на оказание услуг по зубопротезированию и перевозке льготных категорий граждан, несоблюдение сроков проведения обследования пассажиропотока для определения объема возмещения расходов транспортной организации за предоставленный льготный проезд ветеранов труда.

Имели место сверхнормативные расходы в связи с излишним списанием бензина Администрацией района, нарушение бюджетного и бухгалтерского учета в Администрации района и в центре социального обслуживания граждан и др.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления порядка предоставления социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам Российской Федерации, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам, за счет средств областного бюджета, нарушений не установлено.

**Результаты проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований поселений, входящих в состав Ремонтненского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения**

Исполнение бюджетов поселений за 2013 год по доходам составило 137 076,0 тыс. рублей (87,1% от утвержденного объема поступлений), по расходам – 136 749,2 тыс. рублей (86,1% от утвержденного плана).

Исполнение бюджетов поселений за 2014 год по доходам составило 114 981,7 тыс. рублей (99,0% от утвержденного объема поступлений), по расходам – 115 350,8 тыс. рублей (97,9% от утвержденного плана).

Исполнение бюджетов поселений по состоянию на 1 февраля 2015 года по доходам составило 854,5 тыс. рублей (1,0% от утвержденного годового объема поступлений), по расходам – 1 450,6 тыс. рублей (1,7% от годового плана).

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в поселениях в основном основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности и прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации. Бюджеты поселений и отчеты об их исполнении утверждаются решениями Собраний депутатов поселений. Вместе с тем администрациями поселений не в полной мере обеспечено соблюдение действующего законодательства и других условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Нарушено условие предоставления межбюджетных трансфертов, предусмотренное пунктом 1 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части превышения предельного значения, установленного пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в решении о бюджете Привольненского поселения на 2014 год на сумму 257,8 тыс. рублей.

Не в полной мере осуществлялись бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджетов поселений. Недостаточный контроль за полнотой и своевременностью оплаты арендных платежей за пользование муниципальными земельными участками привел к образованию задолженности по арендной плате в бюджет Ремонтненского поселения в размере 63,2 тыс. рублей. Расчет цены выкупа 3 земельных участков был произведен без учета изменения законодательства, в результате в бюджет Кормовского поселения не поступило 0,6 тыс. рублей.

Неосуществление бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджетов поселений имело место в связи с неприменением мер ответственности (пени) за нарушение сроков внесения платежей за пользование муниципальным имуществом и земельными участкам. В результате в бюджеты 4 поселений (Калининского, Кормовского, Привольненского и Ремонтненского) по 3 договорам аренды муниципального имущества и 27 договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности поселений, не поступило 5,7 тыс. рублей.

Установлено непорочное перечисление в бюджет Калининского поселения доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на сумму 17,9 тыс. рублей в связи с бесплатным использованием 5 земельных участков, в нарушение статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации.

Имели место отдельные случаи нарушения порядка предоставления муницип-

ципального имущества без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Допущено нарушение установленного порядка определения начальной цены аренды муниципального имущества на сумму 39,2 тыс. рублей.

Реестры муниципального имущества администрациями 4 поселений (Калининского, Кормовского, Привольненского и Ремонтненского) не были приведены в соответствие с Приказом Минэкономразвития Российской Федерации «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Задолженность по налоговым платежам в 4 поселениях по состоянию на 1 февраля 2015 года составляла 441,0 тыс. рублей, в том числе в Калининском – 107,8 тыс. рублей, Кормовском – 78,2 тыс. рублей, Привольненском – 150,5 тыс. рублей и Ремонтненском – 104,5 тыс. рублей.

Завышение стоимости выполненных работ выявлено на объекте строительства внешнего водоснабжения с. Ремонтное в Ремонтненском поселении на сумму 208,6 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием части принятого и оплаченного оборудования (расходомеры воды ультразвуковые).

На объекте капитального ремонта автодороги по ул. Октябрьская в с. Ремонтное в Ремонтненском поселении в результате выборочных контрольных обмеров завышения стоимости выполненных работ не установлено.

Завышение расходов местного бюджета выявлено на общую сумму 17,8 тыс. рублей в связи с оплатой коммунальных услуг администрациями 5 поселений за помещения, переданные в безвозмездное пользование другому юридическому лицу – муниципальному бюджетному учреждению «МФЦ», подлежащих финансированию за счет средств бюджета района (в том числе администрацией Калининского – на 2,8 тыс. рублей, Кормовского – на 2,3 тыс. рублей, Первомайского – на 5,8 тыс. рублей, Подгорненского – на 3,3 тыс. рублей, Привольненского – на 3,6 тыс. рублей).

Имело место несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого) в связи с уплатой штрафов в 8 поселениях на общую сумму 248,0 тыс. рублей, в том числе: в Валуевском – на 40,0 тыс. рублей, Денисовском – на 10,0 тыс. рублей, Калининском – на 76,0 тыс. рублей, Киевском – на 50,0 тыс. рублей, Краснопартизанском – на 10,0 тыс. рублей, Первомайском – на 10,0 тыс. рублей, Подгорненском – на 10,0 тыс. рублей, Ремонтненском – на 45,0 тыс. рублей.

Допущены нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании расходов на публикации для нужд поселений в средствах массовой информации, содержание сайтов поселений, членские взносы в ассоциацию муниципальных образований на общую сумму 261,8 тыс. рублей, в том числе: в Валуевском – на 16,1 тыс. рублей, Денисовском – 2,2 тыс. рублей, Калининском – 16,5 тыс. рублей, Киевском – 27,2 тыс. рублей, Кормовском – 7,7 тыс. рублей, Краснопартизанском – 16,2 тыс. рублей, Первомайском – 43,8 тыс. рублей, Подгорненском – 12,5 тыс. рублей, Приволь-

ненском – 43,2 тыс. рублей, Ремонтненском – 76,4 тыс. рублей.

Не в полной мере обеспечено соблюдение законодательства при осуществлении муниципальных закупок на выполнение работ на объекте «Внешнее водоснабжение с. Ремонтное Ремонтненского района» в Ремонтненском поселении:

– нарушение условий реализации муниципального контракта на выполнение работ на объекте (стоимостью 117,8 млн. рублей) установлено в связи с изменением дополнительным соглашением сроков выполнения работ, предусмотренных в аукционной документации и при заключении договора;

– несоответствие на объекте выполненных работ требованиям, установленным в контракте и проектно-сметной документации в связи с изменением предусмотренных в аукционной документации и при заключении муниципального контракта объемов и видов работ на сумму 8 817,8 тыс. рублей;

– неприменение мер ответственности по контракту за срыв выполнения работ и неоднократное нарушение графика производства работ.

Установлены несоответствия отчетов об исполнении бюджетов 2 поселений за 2013 год, утвержденных Собраниями депутатов поселений, бюджетной отчетности «Отчет по поступлениям и выбытиям», в части занижения в отчете об исполнении бюджета показателей «Увеличение остатков средств бюджетов» и «Уменьшение остатков средств бюджетов» в Калининском поселении на 32,5 тыс. рублей и в Ремонтненском поселении на 114,8 тыс. рублей.

### **Выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. Формирование и исполнение бюджета муниципальных образований, входящих в состав Ремонтненского района, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Вместе с тем соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов обеспечено не в полной мере.

2. В муниципальном образовании «Ремонтненский район» установлены следующие основные нарушения.

2.1. При формировании и исполнении бюджета муниципального района:

2.1.1. Органами местного самоуправления Ремонтненского района не регулирован вопрос порядка финансового обеспечения расходов муниципальных общеобразовательных учреждений, связанных с приобретением учебников, средств обучения и других основных средств, необходимых для реализации государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования и используемых при выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг;

2.1.2. Нарушение отделом образования порядка планирования бюджетных ассигнований и Методики расчета стоимости муниципальных услуг в целях формирования муниципального задания Ремонтненского района допущено в связи с включением в планы финансово-хозяйственной деятельности и осуществлением муниципальными бюджетными образовательными учреждениями за счет субсидии на выполнение муниципального задания на оказание



муниципальных услуг расходов по приобретению основных средств на сумму 1 826,4 тыс. рублей;

2.1.3. Нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями в связи с:

– уменьшением отделом образования объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания 4 общеобразовательным учреждениям в 2013 году – на сумму 713,8 тыс. рублей, в 2014 году – на 9,0 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания. Указанные средства были направлены на увеличение субсидии 2 общеобразовательным учреждениям,

– уменьшением управлением социальной защиты населения объема субсидии на выполнение муниципального задания центру социального обслуживания граждан в 2014 году на 819,2 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание,

– отсутствием расчетов объема субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания центру социального обслуживания граждан;

2.1.4. Завышение стоимости выполненных работ установлено на 3 объектах капитального ремонта МБОУ Ремонтненская СОШ № 2 – на сумму 211,4 тыс. рублей, МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 2 «Солнышко» – на 168,8 тыс. рублей, МБУЗ «ЦРБ» – на 86,0 тыс. рублей;

2.1.5. Несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата) в связи с:

– осуществлением 3 муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями расходов, не связанных с выполнением муниципального задания и оказанием муниципальных услуг, не относящихся к государственным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и компетенции образовательных учреждений (по оплате труда поваров и кухонных работников) на общую сумму 2 299,0 тыс. рублей,

– принятием УСЗН от МБУЗ «ЦРБ» к оплате заказ-нарядов по льготному зубопротезированию с завышенной стоимостью услуг на сумму 23,5 тыс. рублей;

2.1.6. Нарушения порядка и условий оплаты труда работников 3 общеобразовательных учреждений установлены на сумму 279,8 тыс. рублей и Администрации района – на 47,8 тыс. рублей;

2.1.7. Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств управлением социальной защиты населения при заключении муниципальных контрактов на оказание мер социальной поддержки ветеранам труда Ростовской области на 2013 год на сумму 1 325,6 тыс. рублей и на 2014 год на сумму 1 370,6 тыс. рублей при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств;

2.1.8. Сверхнормативные расходы в Администрации района в связи с установлением завышенной нормы расхода и списанием бензина на автомашину на сумму 26,8 тыс. рублей;

2.1.9. Нарушения при выполнении муниципальных задач и функций:

– нарушение управлением социальной защиты населения сроков перечисления средств на социальную поддержку ветеранов труда на счета получателей-поставщиков и субсидии центру социального обслуживания граждан; ненадлежащее оформление договоров на зубопротезирование льготных категорий граждан;

2.2. При осуществлении муниципальных закупок допущены:

– нарушение условия реализации контракта на выполнение капитального ремонта здания МБДОУ детский сад общеобразовательного вида № 2 «Солнышко» стоимостью 19 274,1 тыс. рублей в связи с изменением дополнительным соглашением предусмотренных в аукционной документации и при заключении контракта сроков выполнения работ,

– несоответствие выполненных работ требованиям, установленным в контрактах (договорах), в связи с изменением предусмотренных в аукционной документации и при заключении контрактов (договоров) объемов и видов работ, принятием и оплатой не предусмотренных контрактами работ, на объектах капитального ремонта МБОУ Ремонтненская СОШ № 2 на сумму 3 194,2 тыс. рублей и МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 2 «Солнышко» на сумму 732,8 тыс. рублей,

– неприменение мер ответственности по контрактам на объектах капитального ремонта МБОУ Ремонтненская СОШ № 2, МБДОУ детский сад общеразвивающего вида № 2 «Солнышко» и МБУЗ «ЦРБ» за нарушение сроков завершения работ.

2.3. При ведении бухгалтерского учета установлены нарушения в Администрации района и центре социального обслуживания граждан;

2.4. При осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета и реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью установлено:

– неперечисление в бюджет доходов от использования земельных участков на сумму 30,4 тыс. рублей в связи с бесплатным использованием земельных участков, а также в результате неверно указанных в договоре аренды земельного участка реквизитов,

– недопоступление арендных платежей за неразграниченные земельные участки и образование задолженности в сумме 207,5 тыс. рублей,

– в результате неперечисления МУП ИД «Рассвет» подлежащей перечислению части прибыли в бюджет района не поступило 4,2 тыс. рублей,

– предоставление в аренду 4 земельных участков без принятия решения о предварительном согласовании места размещения объектов и без заблаговременной публикации сообщения о возможном предоставлении земельных участков,

– нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества.

Задолженность в местный бюджет по налоговым платежам составляла 811,0 тыс. рублей, по административным штрафам – 249,2 тыс. рублей.

3. В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Ремонт-

ненского района, установлены следующие основные нарушения:

3.1. Нарушение условия предоставления межбюджетных трансфертов в связи с превышением предельного значения муниципального долга в решении о бюджете Привольненского поселения на 2014 год на сумму 257,8 тыс. рублей;

3.2. При формировании и исполнении бюджетов поселений:

– завышение стоимости выполненных работ на объекте внешнего водоснабжения с. Ремонтное в Ремонтненском поселении на сумму 208,6 тыс. рублей,

– завышение расходов по оплате коммунальных услуг в 5 поселениях на сумму 17,8 тыс. рублей (в Калининском, Кормовском, Первомайском, Подгорненском и Привольненском),

– осуществление расходов с затратами сверх необходимого в связи с уплатой штрафов в 8 поселениях на сумму 248,0 тыс. рублей (в Валуевском, Денисовском, Калининском, Киевском, Краснопартизанском, Первомайском, Подгорненском и Ремонтненском),

– нарушения порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании расходов во всех 10 поселениях (на 261,8 тыс. рублей),

– несоответствие отчетов об исполнении бюджетов 2 поселений за 2013 год, утвержденных Собраниями депутатов поселений, бюджетной отчетности «Отчет по поступлениям и выбытиям» в части занижения в отчете об исполнении бюджета показателей «Увеличение остатков средств бюджетов» и «Уменьшение остатков средств бюджетов» в Калининском поселении на 32,5 тыс. рублей, в Ремонтненском поселении на 114,8 тыс. рублей;

3.3. При осуществлении муниципальных закупок в Ремонтненском поселении на объекте «Внешнее водоснабжение с. Ремонтное» допущено:

– нарушение условий реализации муниципального контракта на выполнение работ в связи с изменением дополнительным соглашением сроков выполнения работ, предусмотренных в аукционной документации и при заключении договора,

– несоответствие выполненных работ требованиям, установленным в контракте и проектно-сметной документации в связи с изменением предусмотренных в аукционной документации и при заключении муниципального контракта объемов и видов работ на сумму 8 817,8 тыс. рублей,

– неприменение мер ответственности по контракту (отсутствуют взыскания пени с недобросовестного подрядчика) за срыв выполнения работ и неоднократное нарушение графика производства работ;

3.4. При осуществлении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета и реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью допущено:

– неприменение мер ответственности (пени) за нарушение сроков внесения платежей за пользование муниципальным имуществом в сумме 0,8 тыс. рублей (в Ремонтненском поселении) и земельными участками в сумме 4,9 тыс. рублей, (в Калининском, Кормовском, Привольненском и Ремонтненском по-

селениях),

– расчет цены выкупа 3 земельных участков произведен без учета изменения областного законодательства, в результате в бюджет Кормовского поселения не поступило 0,6 тыс. рублей,

– задолженность по арендной плате за муниципальные земельные участки Ремонтненского поселения составила 63,2 тыс. рублей,

– неперечисление в бюджет Калининского поселения доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, на сумму 17,9 тыс. рублей в связи с бесплатным использованием 5 земельных участков,

– нарушения при предоставлении муниципального имущества в Ремонтненском поселении,

– нарушения порядка учета и ведения реестра муниципального имущества администрациями 4 поселений (Калининского, Кормовского, Привольненского и Ремонтненского).

Задолженность по налоговым платежам в 4 поселениях (Калининском, Кормовском, Привольненском и Ремонтненском) составляла 441,0 тыс. рублей.

\* \* \*

*По итогам контрольного мероприятия главе Ремонтненского района и главам 10 поселений направлены представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области с предложением устранить нарушения в соответствии с требованиями действующего законодательства.*

*Информация о результатах контрольного мероприятия и работе по устранению допущенных нарушений направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву, Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.*

*В результате принятых администрациями района и поселений мер по устранению выявленных нарушений прекращены переплаты и неположенные выплаты заработной платы. На объектах строительства и капитального ремонта выполнены и приняты заказчиками отсутствующие работы и согласованные дополнительные работы на общую сумму 377,4 тыс. рублей, подрядчиком возвращено в бюджет 297,4 тыс. рублей. Ведется претензионно-исковая работа по нарушениям условий контрактов на объектах строительства и капитального ремонта. По фактам завышения расходов МФЦ перечислено в доходы бюджетов поселений 17,8 тыс. рублей. Принимаются меры по организации питания учащихся в образовательных учреждениях в соответствии с законодательством, по усилению контроля за проведением торгов, по снижению задолженности по арендной плате за имущество и земельные участки. Внесены изменения в реестры муниципальной собственности, в бухгалтерский и бюджетный учет.*

*К административной ответственности на основании 5 протоколов Контрольно-счетной палаты области привлечены руководители отдела образования и управления социальной защиты населения, глава Привольненско-*

го поселения, которыми в бюджетную систему перечислены штрафы на общую сумму 60,0 тыс. рублей. К дисциплинарной ответственности привлечено 45 должностных лиц.

Результаты проверки и итоги работы по устранению выявленных нарушений рассмотрены Палатой 4 июня 2015 года на совещании в с. Ремонтное с участием руководителей органов местного самоуправления района и поселений, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных учреждений.

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**М.Ф. Костюченко**

**1.11. Информация о результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 год, 2014 год**

**Основание для проведения проверки:** п. 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 10.02.2015 № 8, удостоверение на право проведения проверки от 10.02.2015 № 7.

**Цель и предмет контрольного мероприятия:** соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий их получения; деятельность органов местного самоуправления муниципального образования по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

**Перечень проверенных объектов:** администрация Верхнедонского района (далее – администрация района), финансовый отдел администрации Верхнедонского района (далее – финансовый отдел), отдел имущественных и земельных отношений администрации Верхнедонского района (далее по тексту – Отдел, отдел имущественных и земельных отношений), отдел образования администрации Верхнедонского района (далее – отдел образования), отдел социальной защиты населения администрации Верхнедонского района (далее – ОСЗН), отдел культуры, спорта и молодежной политики администрации Верхнедонского района, отдел строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Верхнедонского района, муниципальное бюджетное учреждение Верхнедонского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – ЦСО), муниципальное автономное учреждение Верхнедонского района «Расчетный центр учреждений образования», муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнедонского района Верхнедонская гимназия (далее – МБОУ Верхнедонская гимназия), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнедонского района Верхняковская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Верхняковская СОШ), муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнедонского района Мешковская средняя общеобразовательная школа, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнедонского района Мещеряковская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Мещеряковская СОШ), муниципальное бюджетное общеобразовательное учрежде-

ние Верхнедонского района Шумилинская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Шумилинская СОШ), администрация Верхняковского сельского поселения, администрация Казанского сельского поселения, администрация Казансколопатинского сельского поселения, администрация Мешковского сельского поселения, администрация Мещеряковского сельского поселения, администрация Мигулинского сельского поселения, администрация Нижнебыковского сельского поселения, администрация Солонцовского сельского поселения, администрация Тубянского сельского поселения, администрация Шумилинского сельского поселения.

**Состав ответственных исполнителей:** главные инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Володин, Е.В. Ананьева (с 16.02.2015 по 20.02.2015, с 24.02.2015 по 27.02.2015), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области С.А. Вериго, В.П. Балахнин, А.З. Витковский, И.Л. Владарчик, Д.Е. Даштоян, Л.В. Дробышева, А.Н. Пащенко, Т.С. Тищенко.

### **Результаты контрольного мероприятия.**

На 2013 год бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» Областным законом от 24.12.2012 № 1009-ЗС «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в первоначальной редакции общий объем межбюджетных трансфертов был утвержден в сумме 442125,7 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 65369,4 тыс. рублей, субвенции – 278377,4 тыс. рублей; субсидии – 82319,6 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 2376,5 тыс. рублей.

Бюджет Верхнедонского района на 2013 год был утвержден решением Верхнедонского районного Собрания депутатов Ростовской области от 24.12.2012 № 174 «О бюджете Верхнедонского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов». Основные характеристики бюджета муниципального района на 2013 год: прогнозируемый общий объем доходов – в сумме 532545,4 тыс. рублей, общий объем расходов – в сумме 532545,4 тыс. рублей.

Бюджет Верхнедонского района утвержден сбалансированным, бездефицитным.

Налоговые и неналоговые доходы в бюджете муниципального образования на 2013 год утверждены в сумме 90419,7 тыс. рублей, или 17,0% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете муниципального образования на 2013 год утверждены в сумме 442125,7 тыс. рублей, или 83,0 % к общему объему доходов бюджета муниципального района.

По итогам внесения изменений доходная часть бюджета муниципального образования «Верхнедонской район» на 2013 год была увеличена на 94768,4 тыс. рублей и уточненные бюджетные назначения составили 627313,8 тыс. рублей; расходная часть бюджета муниципального района была увеличена на 104447,7

тыс. рублей и уточненные бюджетные назначения составили 636993,1 тыс. рублей.

Дефицит бюджета муниципального района утвержден в сумме 9679,3 тыс. рублей, что не противоречит статье 96 БК РФ.

Показатели доходной части бюджета на 2013 год по налоговым и неналоговым доходам уменьшились на 6209,4 тыс. рублей и утверждены в сумме 84210,3 тыс. рублей, или 13,4% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

По безвозмездным поступлениям показатели доходной части бюджета муниципального района на 2013 год были увеличены на 100977,8 тыс. рублей и составили 543103,5 тыс. рублей, или 86,6% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

Общий размер дотации бюджетам поселений Верхнедонского района на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2013 год был утвержден в общей сумме 18427,5 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнедонской район» (форма по ОКУД 0503117) бюджет Верхнедонского района по состоянию на 01.01.2014 по доходам исполнен в сумме 570887,9 тыс. рублей, или на 91,9% к уточненному годовому плану (621213,8 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 574328,6 тыс. рублей, или на 91,0% к уточненному годовому плану (630893,1 тыс. рублей), с дефицитом в размере 3440,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 размер кредиторской задолженности бюджета Верхнедонского района, согласно справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности (ф. 0503169) муниципального образования, составил 11073,6 тыс. рублей. Не реальная к взысканию, просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

Размер дебиторской задолженности бюджета Верхнедонского района по состоянию на 01.01.2014 составляет – 9954,8 тыс. рублей. Не реальная к взысканию, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала.

Остатки средств на едином счете бюджета Верхнедонского района по состоянию на 01.01.2014 составляли 6238,6 тыс. рублей, из них остатки, имеющие целевое назначение – 1229,8 тыс. рублей, остатки средств местного бюджета – 5008,8 тыс. рублей.

Консолидированный бюджет Верхнедонского района (бюджет муниципального района и 10 бюджетов сельских поселений), согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503317), по состоянию на 01.01.2014 по доходам исполнен в сумме 624421,6 тыс. рублей, или на 92,5% к утвержденным бюджетным назначениям (675015,2 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 625511,3 тыс. рублей, или на 90,9% к утвержденным бюджетным назначениям (687806,1 тыс. рублей), с дефицитом в размере 1089,7 тыс. рублей.

На 2014 год бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» Областным законом от 16.12.2013 № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год



и на плановый период 2015 и 2016 годов» общий объем межбюджетных трансфертов был утвержден в сумме 522501,0 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов – 77378,0 тыс. рублей; субвенции – 306942,0 тыс. рублей, субсидии – 135649,9 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 2351,1 тыс. рублей.

По результатам публичных слушаний бюджет муниципального образования «Верхнедонской район» на 2014 год был утвержден решением Верхнедонского районного Собрания депутатов Ростовской области от 06.12.2013 № 224 «О бюджете Верхнедонского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов». Основные характеристики бюджета Верхнедонского района на 2014 год: прогнозируемый общий объем доходов – в сумме 610817,0 тыс. рублей, общий объем расходов – в сумме 610817,0 тыс. рублей.

Бюджет Верхнедонского района утвержден сбалансированным, бездефицитным.

Налоговые и неналоговые доходы в бюджете муниципального образования на 2014 год утверждены в сумме 88316,0 тыс. рублей, или 14,5% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджете муниципального образования на 2014 год утверждены в сумме 522501,0 тыс. рублей, или 85,5% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

По итогам внесения изменений доходная часть бюджета муниципального образования «Верхнедонской район» на 2014 год была увеличена на 95520,7 тыс. рублей, и уточненные бюджетные назначения составили 706337,7 тыс. рублей; расходная часть бюджета муниципального района была увеличена на 101759,3 тыс. рублей, и уточненные бюджетные назначения составили 712576,3 тыс. рублей.

Дефицит бюджета муниципального района утвержден в сумме 6238,6 тыс. рублей, которая не превышает установленное ограничение в пределах остатков на счетах, что соответствует статье 96 БК РФ.

Показатели доходной части бюджета на 2014 год по налоговым и неналоговым доходам уменьшились на 9281,9 тыс. рублей и утверждены в сумме 79034,1 тыс. рублей, или 11,2% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

По безвозмездным поступлениям показатели доходной части бюджета муниципального района на 2014 год были увеличены на 104802,6 тыс. рублей и составили 627303,6 тыс. рублей, или 88,8% к общему объему доходов бюджета муниципального района.

Общий размер дотации бюджетам поселений Верхнедонского района на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2014 год утвержден в общей сумме 22154,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Верхнедонской район» (форма по ОКУД 0503117) бюджет Верхнедонского района по состоянию на 01.01.2015 по доходам исполнен в сумме 679638,2 тыс.

рублей, или на 96,1% к уточненному годовому плану (707181,9 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 683205,4 тыс. рублей, или на 95,7% к уточненному годовому плану (713420,5 тыс. рублей), с дефицитом в размере 3567,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2015 размер кредиторской задолженности бюджета Верхнедонского района, согласно справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности (ф. 0503169), составил 5656,9 тыс. рублей. Не реальная к взысканию, просроченная кредиторская задолженность отсутствовала.

Дебиторская задолженность бюджета Верхнедонского района по состоянию на 01.01.2015 составляет 5049,8 тыс. рублей. Не реальная к взысканию, просроченная дебиторская задолженность отсутствовала.

Консолидированный бюджет Верхнедонского района (бюджет муниципального района и 10 бюджетов сельских поселений), согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Верхнедонского района (ф.0503317), по состоянию на 01.01.2015 по доходам исполнен в сумме 751501,0 тыс. рублей, или на 96,0% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (782381,2 тыс. рублей), по расходам исполнен в сумме 751317,6 тыс. рублей, или на 94,6% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (794082,3 тыс. рублей), с профицитом в размере 183,4 тыс. рублей.

Остатки средств на едином счете бюджета Верхнедонского района по состоянию на 01.01.2015 составляли 2671,4 тыс. рублей, из них остатки, имеющие целевое назначение – 443,4 тыс. рублей, остатки средств местного бюджета – 2228,0 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованияам за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в общем объеме собственных доходов бюджета района составляла в 2011 году – 81,5%, в 2012 году – 84,6%, в 2013 году – 87,7%, в 2014 году – 84,6 процента.

В 2013 году были предусмотрены уточненные ассигнования на реализацию 18 районных долгосрочных целевых программ на общую сумму 522162,4 тыс. рублей за счет средств бюджетов всех уровней, за счет средств бюджета района было предусмотрено 126332,6 тыс. рублей. Согласно сведениям о расходах на реализацию районных долгосрочных целевых программ района за 2013 год ассигнования исполнены в сумме 471576,3 тыс. рублей, или 90,3% от плановых назначений по программам, из них за счет средств районного бюджета – 124429,6 тыс. рублей.

В 2014 году предусмотрены уточненные ассигнования на реализацию 19 муниципальных программ в общей сумме 612813,7 тыс. рублей за счет средств бюджетов всех уровней, за счет средств бюджета района предусмотрено 145199,3 тыс. рублей. Согласно сведениям о расходах на реализацию целевых программ

района за 2014 год, ассигнования исполнены в сумме 583534,7 тыс. рублей, или 95,2 % от плановых назначений по программам, из них за счет средств районного бюджета – 139932,6 тыс. рублей.

В целях организации исполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», определяющих основные направления развития Российской Федерации на ближайшую и среднесрочную перспективу, постановлением администрации Верхнедонского района от 19.09.2012 № 1029 «О составе межведомственной экспертной комиссии по мониторингу реализации в Верхнедонском районе Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 606» создана межведомственная экспертная комиссия по мониторингу реализации в Верхнедонском районе вышеуказанных Указов Президента Российской Федерации, утверждено Положение о данной комиссии. Заседания комиссии, согласно Положению о ней, должны проводиться не реже одного раза в квартал. Распоряжением администрации Верхнедонского района от 12.11.2012 № 209 созданы рабочие группы по контролю за реализацией Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 606 и утверждены составы рабочих групп.

В целях обеспечения организации исполнения данных Указов Президента Российской Федерации в Верхнедонском районе изданы соответствующие постановления администрации Верхнедонского района, также приняты Планы мероприятий – «дорожные карты» в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности в здравоохранении, образовании, культуре и социальном обслуживании населения, утвержденные постановлениями администрации Верхнедонского района.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству.

Фактов нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Вместе с тем администрациями Мигулинского, Нижнебыковского и Солонцовского сельских поселений Верхнедонского района не соблюдены условия предоставления межбюджетных трансфертов в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финанси-

рования дефицита местных бюджетов, на общую сумму 980,1 тыс. рублей.

Выявлено завышение объемов выполненных работ при капитальных ремонтах объектов социальной сферы на общую сумму 468,6 тыс. рублей.

Несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата) допущено общеобразовательными учреждениями в связи с осуществлением расходов, не связанных с оказанием муниципальных услуг и выполнением муниципального задания (на оплату труда поваров и кухонных работников, а также расходов по профессиональной подготовке водителей категории «В»), на сумму 2,9 млн. рублей, поселениями района (штрафные санкции, пени) – 537,6 тыс. рублей.

Отделом образования и отделом социальной защиты населения допущены нарушения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями на сумму 8,6 млн. рублей.

Учреждениями образования района, центром социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, администрациями Мигулинского, Мещеряковского и Нижнебыковского поселений нарушены порядок и условия оплаты труда работников на общую сумму 3,9 млн. рублей.

Отделом образования нарушен порядок планирования ассигнований и «Методики расчета стоимости муниципальных услуг в Верхнедонском районе в целях формирования муниципального задания» в связи с включением в планы финансово-хозяйственной деятельности и осуществлением муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями за счет субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг расходов по приобретению основных средств на сумму 66,2 тыс. рублей.

Допускались отдельные нарушения и недостатки при реализации полномочий по обеспечению доходной части бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет района. Приобретение прав и предоставление объектов муниципальной собственности, в том числе земельных участков, осуществлялось с нарушением требований законодательства.

Имели место и другие факты нарушений: несоблюдение требований организации ведения бухгалтерского учета, искажение отчетности, неполное выполнение муниципальных задач и функций, нарушения при осуществлении муниципальных закупок, нарушения порядка применения бюджетной классификации расходов.

### **Выводы:**

1. Формирование и исполнение бюджетов в проверенных муниципальных образованиях, входящих в состав Верхнедонского района, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству.

2. Вместе с тем установлены отдельные нарушения действующего бюджетного законодательства и других условий получения межбюджетных трансфертов.

В муниципальном образовании «Верхнедонской район»:

1. При реализации полномочий по формированию, утверждению и исполнению бюджета района, а также при расходовании межбюджетных трансфертов и средств местного бюджета допущены следующие нарушения:

1.1. Нарушение администрацией района пункта 2 приложения № 5 «Положение об условиях предоставления субсидии для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения» к Областной долгосрочной целевой программе «Культура Дона (2010–2014 годы), в связи с незапланированными в долгосрочной целевой программе «Культура Верхнедонского района на 2010–2014 годы», утвержденной постановлением администрации Верхнедонского района от 01.04.2010 № 266, плановыми показателями средств местного бюджета на софинансирование капремонта РДК на сумму 560,2 тыс. рублей.

1.2. Завышение стоимости выполненных работ на общую сумму 468,6 тыс. рублей, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах по объектам МБУЗ ЦРБ Верхнедонского района на 223,6 тыс. рублей, МБУК Дом культуры ст. Казанской на 134,3 тыс. рублей, МБДОУ ДС № 5 «Солнышко» на 17,6 тыс. рублей, МБУ ДОД Верхнедонского района Центр детского творчества на 93,1 тыс. рублей.

1.3. Нарушение отделом образования порядка планирования ассигнований и Методики расчета стоимости муниципальных услуг в Верхнедонском районе в целях формирования муниципального задания Верхнедонского района в связи с включением в планы финансово-хозяйственной деятельности и осуществлением муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями за счет субсидии на выполнение муниципального задания на оказание муниципальных услуг расходов по приобретению основных средств на сумму 66,2 тыс. рублей.

1.4. Нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями:

1.4.1. нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными учреждениями в связи с уменьшением отделом образования объема субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания 2 общеобразовательным учреждениям в 2013 году – на сумму 1189,0 тыс. рублей и 6 общеобразовательным учреждениям в 2014 году – на сумму 3929,0 тыс. рублей и увеличением на эти суммы субсидии в 2013 году 7 общеобразовательным учреждениям и в 2014 году 9 общеобразовательным учреждениям без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания;

1.4.2. нарушение отделом социальной защиты населения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальным учреждением в связи с увеличением (уменьшением) объема субсидии на финансовое обеспечение муници-

пального задания центру социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на общую сумму 3511,1 тыс. рублей без внесения соответствующих изменений в муниципальное задание.

1.5. Нарушения при осуществлении муниципальных закупок:

1.5.1. нарушения при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с несоблюдением администрацией района процедурных требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ в части необоснованного дробления объемов закупок при размещении государственного заказа, на общую сумму 476,0 тыс. рублей;

1.5.2. центром социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов допущены нарушения при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контрактов (договоров), заключаемых с единственным поставщиком, на общую сумму 2385,8 тыс. рублей, в том числе в связи с неосуществлением расчетов начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) на сумму 1678,3 тыс. рублей, а также отсутствием обоснования и определения начальной (максимальной) цены контрактов (договоров) на сумму 707,5 тыс. рублей;

1.5.3. несоответствие поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг требованиям, установленным в контрактах (договорах):

– в нарушение части 5 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ по муниципальному контракту на капремонт районного дома культуры неправомерно МБУК Дом культуры ст. Казанской был изменен объем работ, предусмотренный конкурсной документацией, на общую сумму 7601,6 тыс. рублей;

– несоответствие приобретенных администрацией района 11 помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), в рамках реализации Государственной программы Ростовской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» требованиям, установленным в договорах купли-продажи и документации об открытых аукционах в электронной форме;

1.5.4. нарушения условий реализации контрактов (договоров):

– администрацией района допущено нарушение условий реализации договоров, в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по договорам, на общую сумму 2505,0 тыс. рублей;

– нарушение МУП «Верхнедонское архитектурно-градостроительное бюро» условий реализации договора на сумму 1,4 тыс. рублей в части невозмещения затрат на коммунальные услуги за сентябрь 2013 года администрации района (балансодержателю помещений);

1.5.5. неправомерное внесение МБУЗ «ЦРБ», МБДОУ детский сад № 5 «Солнышко», МБОУ ДОД Центр детского творчества изменений в муниципальные контракты на сумму 59336,8 тыс. рублей в части сроков их исполнения;

1.5.6. неприменение мер ответственности по контракту в связи с невзысканием МБУК Дом культуры ст. Казанской неустойки – пени на сумму 325,5 тыс. рублей с недобросовестного подрядчика.

1.6. Нарушения порядка и условий оплаты труда работников муниципальных учреждений:

1.6.1. нарушения порядка и условий оплаты труда работников в связи с переплатами и неположными выплатами заработной платы работникам 2 общеобразовательных учреждений на сумму 44,4 тыс. рублей, связанными с неправомерным установлением доплат за заведование спортивной площадкой и за классное руководство в размере 30%, вместо максимально допустимых 25%, а также премированием при неустановленных показателях премирования;

1.6.2. центром социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов допущены нарушения на общую сумму 3092,2 тыс. рублей, в связи с тем, что при несоблюдении пункта 9 приложения 5 к постановлению Правительства Ростовской области от 22.03.2012 № 219 в представленных к проверке планах финансово-хозяйственной деятельности на 2013 и 2014 годы не предусмотрены плановые показатели на премиальные выплаты работникам по итогам работы; в нарушение постановления Совмина СССР от 23.05.1957 № 566 аванс работникам выплачивался в размере ниже тарифной ставки рабочего за отработанное время.

1.7. Несоблюдение принципа эффективности:

1.7.1. несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата), в связи с осуществлением 5 муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями расходов, не связанных с выполнением муниципального задания и оказания услуг, не относящихся к государственным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и компетенции образовательных учреждений (по оплате труда поваров и кухонных работников), на общую сумму 2321,5 тыс. рублей;

1.7.2. оплата администрацией района за счет собственных средств коммунальных услуг для нужд МБОУ «Центр психолого-медико-социального сопровождения», находящегося в здании администрации района на праве безвозмездного пользования на сумму 19,1 тыс. рублей;

1.7.3. при расходовании средств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в связи с осуществлением проверенным общеобразовательным учреждением – МБОУ Верхнедонская гимназия расходов, не связанных с выполнением муниципального задания и оказанием муниципальных услуг (на оплату расходов по профессиональной подготовке водителей категории «В»), на общую сумму 562,4 тыс. рублей.

1.8. Нарушения при выполнении муниципальных задач и функций:

1.8.1. в связи с отсутствием контроля за исполнением условий договоров при реализации полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей администрацией Верхнедонского района до получения свидетельств о государственной регистрации права в 2013 году были заключены договоры найма жилого помещения для детей-сирот на общую сумму 2160,0 тыс. рублей;

1.8.2. в нарушение рекомендаций, предусмотренных пунктом 18.1 постановления Правительства Ростовской области от 24.12.2012 № 1115 и требований пункта 4.4 постановления администрации Верхнедонского района от 27.12.2013 № 1587, процедуры размещения заказов по закупкам работ по устройству наружного противопожарного водоснабжения МБОУ Мещеряковская СОШ и МБОУ Поповская ООШ на общую сумму 762,7 тыс. рублей были проведены с нарушением установленного срока;

1.8.3. заключение администрацией района договоров без определения их существенных условий на общую сумму 12,4 тыс. рублей;

1.8.4. центром социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов осуществлялось расходование средств с нарушением установленного порядка расходования средств от платных услуг на сумму 316,1 тыс. рублей, допущено несоблюдение нормативных затрат, установленных минтрудом области на приобретение продуктов питания, на сумму 5,3 тыс. рублей; несоответствие плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) на 2013 год и 2014 год требованиям пункта 7 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28.07.2010 № 81н, по причине отсутствия в планах финансово-хозяйственной деятельности центра социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на 2013 и 2014 годы перечня услуг (работ), относящихся в соответствии с уставом к основным видам деятельности учреждения (подразделения), предоставление которых для физических и юридических лиц осуществляется за плату, а также общей балансовой стоимости недвижимого муниципального имущества на дату составления плана;

1.8.5. органами местного самоуправления Верхнедонского района не регулирован вопрос порядка финансового обеспечения расходов муниципальных общеобразовательных учреждений, связанных с приобретением учебников, средств обучения и других основных средств, необходимых для реализации государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного образования и используемых при выполнении муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг.

1.9. Нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на сумму 308,1 тыс. рублей в связи с оформлением центром социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов путевых листов без точного указания места отправления и назначения.

В работе органов местного самоуправления муниципального образования «Верхнедонской район» в части реализации полномочий по обеспечению доходной части бюджета района, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджет, установления предельного размера дефицита местного бюджета, предоставления бюджетных средств на возвратной основе по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета района, выявлены отдельные нарушения и недостатки.



1.1. Неосуществление (неполное осуществление) бюджетных полномочий администрацией Верхнедонского района:

– неприменение мер ответственности за нарушение сроков внесения оплаты по 7 договорам аренды земельных участков на сумму 2,9 тыс. рублей, а также по 7 договорам купли-продажи земельных участков на сумму 1,5 тыс. рублей;

– допущено образование задолженности по арендной плате за земли, находящиеся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю по состоянию на 01.01.2015, и недопоступление средств в бюджет на сумму 573,8 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района – 286,9 тыс. рублей;

– не отражена задолженность по арендной плате за неразграниченные земельные участки в отчетных формах, представленных в министерство имущественных и земельных отношений, финансового оздоровления предприятий, организаций Ростовской области по состоянию на 01.01.2015, выявленная в ходе проверки по 4 договорам аренды, на общую сумму 67,2 тыс. рублей, в том числе пеня на сумму 15,4 тыс. рублей;

– осуществлена продажа земельного участка по стоимости, ниже установленной в отчете оценщика на 0,3 тыс. рублей;

– при предоставлении в аренду 5 автобусов, находящихся в муниципальной собственности, с общей стоимостью аренды в месяц 12,1 тыс. рублей, стоимость арендной платы установлена на основании отчета оценщика, с даты составления которого прошло более 6 месяцев;

– в нарушение приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в бюджетном учете администрации района не отражен земельный участок кадастровой стоимостью 36,2 тыс. рублей.

1.2. Несвоевременное перечисление в бюджет доходов от продажи 7 земельных участков на общую сумму 300,2 тыс. рублей.

1.3. Нарушение порядка приватизации государственного и муниципального имущества:

– ранее срока, установленного статьей 18 Федерального закона № 178-ФЗ, осуществлено проведение 3 аукционов по продаже муниципального движимого имущества (автобусов);

– с превышением срока, установленного Федеральным законом № 178-ФЗ, осуществлен возврат задатков трем участникам торгов;

– ранее срока, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585, заключены 3 договора купли-продажи движимого имущества.

1.4. Предоставление в пользование ООО «Ростовтеплоэнерго» 5 объектов муниципальной собственности общей балансовой стоимостью 314,2 тыс. рублей без правоустанавливающих документов.

1.5. В нарушение порядка предоставления гражданам и юридическим лицам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения было принято решение о предоставлении земельного участка в собственность с пре-

вышением установленного срока на 15 дней.

1.6. С нарушением Правил организации и проведения торгов по продаже земельных участков осуществлена продажа 6 земельных участков с общей ценой продажи 111,6 тыс. рублей.

1.7. В нарушение правил ведения бухгалтерского учета, установленных пунктом 38 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов России от 06.12.2010 № 162н, не отражена в учете администрации района стоимость земельного участка казны, что привело по состоянию на 01.01.2015 к искажению информации, содержащейся в форме 0503130 годового отчета по строке 110, на 36,2 тыс. рублей.

1.8. В нарушение пункта 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации первоначальным решением о бюджете района на 2013 год предельный объем муниципального долга установлен с превышением ограничения на 11,9 тыс. рублей.

В муниципальных образованиях поселений, входящих в состав Верхнедонского района, установлены следующие основные нарушения и недостатки:

– несоблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности на общую сумму 980,1 тыс. рублей по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета (Мигулинское, Нижнебыковское, Солонцовское поселения);

– искажение отчетности о состоянии кредиторской задолженности в связи с неотражением просроченной кредиторской задолженности на общую сумму 980,1 тыс. рублей по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета (Мигулинское, Нижнебыковское, Солонцовское поселения);

– невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций на общую сумму 8739,3 тыс. рублей, в том числе: заключение контрактов (договоров) без определения их существенных условий на сумму 8129,9 тыс. рублей (Верхняковское, Казанское, Казансколопатинское, Мешковское поселения); в связи с отсутствием в путевых листах надлежащей записи о проведении предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей (Мигулинское, Мещеряковское, Нижнебыковское поселения); утверждение должности муниципального служащего главный специалист – главный бухгалтер, не соответствующей приложению 2 Областного закона Ростовской области от 09.10.2007 № 787-ЗС (Мигулинское, Мещеряковское поселения); несоответствие решения Собрания депутатов поселения от 31.10.2012 № 7 «Об утверждении организационной структуры, реестра и численности должностей муниципальной службы в аппарате администрации Мигулинского сельского поселения на 2013 год» Областному закону Ростовской области от 09.10.2007 № 787-ЗС; несоответствие положения (регламента) о контрактной службе, утвержденного распоряжением администрации поселения, приказу Минэкономразвития России

от 29.10.2013 № 631 (Мигулинское, Нижнебыковское поселения); в Решениях Собрания депутатов поселения о бюджетах Шумилинского поселения на 2013 год и 2014 год отсутствовали положения, определяющие случаи и порядок предоставления субсидий;

– нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников администрации поселений на общую сумму 759,3 тыс. рублей, в том числе:

на сумму 70,6 тыс. рублей в связи выплатой им заработной платы за ноябрь 2014 года на 20 дней позже срока, установленного Коллективным договором (Мигулинское поселение);

на сумму 225,0 тыс. рублей, в том числе в части выплаты аванса сотрудникам за отработанное время, в некоторых случаях в размере ниже тарифной ставки на сумму 66,2 тыс. рублей, а также выплаты заработной платы более чем на 18 дней позже установленного срока на сумму 158,8 тыс. рублей (Мещеряковское поселение);

на сумму 463,7 тыс. рублей, в том числе – неправильное исчисление размеров должностных окладов и ежемесячных денежных поощрений на сумму 9,0 тыс. рублей, отсутствие оформленных в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации трудовых отношений с муниципальным служащим по осуществлению первичного воинского учета на сумму 121,9 тыс. рублей, начисление и выплата муниципальному служащему неположенной доплаты за совмещение профессий (поскольку распоряжение администрации поселения о возложении исполнения обязанностей главного специалиста сектора экономики и финансов на заведующего сектором экономики и финансов не предусматривало совмещение профессий) в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации, на сумму 44,9 тыс. рублей, начисление и выплата заработной платы сотрудникам аппарата администрации поселения до завершения расчетного месяца на сумму 70,5 тыс. рублей, выплата заработной платы сотрудникам аппарата администрации поселения с нарушением установленного срока на сумму 217,4 тыс. рублей (Нижнебыковское поселение);

– нарушения требований ведения бухгалтерского учета:

в связи неприменением администрацией поселения табеля учета использования рабочего времени и расчета заработной платы с кодом формы по ОКУД 0504421, утвержденного приказом от 15.12.2010 № 173н, а также неотражением на забалансовом счете 09 в нарушение пункта 349 Инструкции, утвержденной приказом от 01.12.2010 № 157н, приобретение запасных частей к транспортным средствам взамен изношенных (Мигулинское поселение);

табели учета использования рабочего времени и расчета заработной платы были заполнены не в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 15.12.2010 №173н (Мигулинское поселение);

– неподтвержденные обязательства и расходы на общую сумму 611,6 тыс. рублей в связи с начислением и выплатой заработной платы работникам администрации поселения за фактически неотработанное время, до завершения расчетного месяца при отсутствии подтверждающего первичного документа, явля-

ющегося основанием для начисления и выплаты заработной платы (табеля учета рабочего времени) (Мигулинское, Мещеряковское поселения);

– нарушение порядка применения бюджетной классификации расходов Российской Федерации на общую сумму 1096,3 тыс. рублей (Мигулинское, Верхняковское, Казанское, Казансколопатинское, Мешковское, Мещеряковское, Нижнебыковское, Солонцовское, Тубянское, Шумилинское поселения);

– несоблюдение принципа эффективности (осуществления расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата) на общую сумму 537,6 тыс. рублей в связи с оплатой штрафов и пени за нарушение законодательства (Мигулинское, Верхняковское, Казанское, Казансколопатинское, Мешковское, Мещеряковское, Нижнебыковское, Солонцовское, Тубянское, Шумилинское поселения);

– нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на общую сумму 2606,6 тыс. рублей, в части нарушения требований при оформлении путевых листов на сумму 609,4 тыс. рублей (Мигулинское, Мещеряковское, Нижнебыковское поселения), отсутствия актов приема-сдачи выполненных работ по ремонту или замене запчастей на автомобиль, подтверждающих их замену, на сумму 67,1 тыс. рублей (Мигулинское, Нижнебыковское поселения), в первоначальную стоимость водонапорных башен не учтены фактические вложения в их приобретение, сооружение (затраты, связанные с приведением башен в состояние, пригодное к эксплуатации) на общую сумму 1930,1 тыс. рублей (Верхняковское, Казанское, Солонцовское, Тубянское поселения), в нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 38 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, системные блоки отражены по счету 10500 «Материальные запасы», с последующим отнесением расходов на их приобретение в сумме 58,0 тыс. рублей по счету 40120272 «Расходование материальных запасов», тогда как следовало по счету 10601 «Вложения в основные средства», с последующим увеличением стоимости основных средств по счету 10134 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения» (Шумилинское поселение);

– заключение 329 контрактов (договоров) без определения в них обязательных условий (Мигулинское, Мещеряковское, Нижнебыковское поселения);

– несоответствие выполненных работ требованиям, установленным в договорах на выполнение аварийно-спасательных работ, на сумму 727,9 тыс. рублей (Казанское поселение);

– нарушение требований по обоснованию и определению начальной (максимальной) цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком, на общую сумму 14726,6 тыс. рублей, в части отсутствия обоснования начальной (максимальной) цены контракта на сумму 11097,5 тыс. рублей (Мигулинское, Верхняковское, Казансколопатинское, Мешковское, Мещеряковское, Нижнебыковское поселения), а также неосуществления расчета начальной (максимальной) цены контракта (договора) на сумму 3629,1 тыс. рублей

(Мигулинское, Мещеряковское, Нижнебыковское поселения).

\* \* \*

*В соответствии со статьей 19 Областного закона от 14.09.2011 № 667–ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», по результатам проведенной проверки главе Верхнедонского района и главам поселений направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.*

*В результате работы, проведенной администрацией района и администрациями поселений, как во время проверки, так и после ее завершения, во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты нарушения в полном объеме устранены.*

*По итогам контрольного мероприятия к должностным лицам администрации района и администраций поселений применены меры административной и дисциплинарной ответственности.*

*Информация о результатах проверки направлена Губернатору Ростовской области В.Ю. Голубеву и Председателю Законодательного Собрания Ростовской области В.Е. Дерябкину.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**Ю.С. Кузьминов**

## **1.12. Информация о результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Кашарского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013, 2014 годы и текущий период 2015 года**

**Основание для проведения проверки:** пункт 1.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18.12.2014 № 64-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 11.02.2015 № 10, удостоверение на право проведения проверки от 11.02.2015 № 8.

**Цель проверки:** осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления законности и обеспечением эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета, соблюдением условий их получения.

**Предмет проверки:** деятельность органов местного самоуправления по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета, соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов, а также использование материальных ресурсов и финансовых средств, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных переданных государственных полномочий Ростовской области в соответствии с областным законодательством.

**Перечень проверенных объектов по отдельным вопросам:** – Администрация Кашарского района (далее – администрация района); финансовый отдел администрации Кашарского района (далее – финансовый отдел); отдел образования администрации Кашарского района (далее – отдел образования); Управление социальной защиты населения администрации Кашарского района (далее – УСЗН); муниципальное бюджетное учреждение Кашарского района «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» (далее – ЦСО); муниципальное казенное учреждение «Отдел заказчика» Кашарского района (далее – МКУ «Отдел заказчика»); муниципальное учреждение здравоохранения «Центральная районная больница» Кашарского района (далее – МБУЗ «ЦРБ»); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Верхнемакеевская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Верхнемакеевская СОШ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Кашарская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Кашарская СОШ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Первомайская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Первомайская СОШ); муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Поповская средняя общеобразовательная школа (далее – МБОУ Поповская СОШ).

**Сроки проведения проверки в Кашарском районе:** с 16.02.2015 по 20.02.2015 и с 24.02.2015 по 06.03.2015.

**Состав ответственных исполнителей:** главный инспектор Контрольно-счетной палаты Ростовской области А.С. Баранов (руководитель проверки), инспекторы Контрольно-счетной палаты Ростовской области К.С. Баликоев, И.Г. Бахарев, В.Ф. Бенья, А.А. Дзюба, А.В. Космынин, В.И. Марченко, О.В. Осколкова, Э.А. Пак, А.А. Ушаков, Р.А. Яценко.

Всего в ходе настоящего контрольного мероприятия по отдельным вопросам проверен 21 объект, оформлено и подписано 34 акта, в том числе: 11 объектов и 19 актов – в рамках проверок органов местного самоуправления муниципального образования «Кашарский район»; 10 объектов и 15 актов – в результате проверок органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Кашарского района.

Проверка показала, что формирование и исполнение бюджетов района и поселений, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами в основном соответствуют действующему законодательству. Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

Вместе с тем в результате контрольного мероприятия выявлены отдельные нарушения и недостатки.

По итогам проверок соблюдения бюджетного и налогового законодательства в части формирования доходов бюджета, полноты и своевременности поступления отдельных доходных источников в бюджеты Кашарского района были установлены факты несоблюдения требований федерального законодательства, нарушения порядков, других нормативно-правовых актов при работе с собственностью, при получении средств.

Во всех муниципальных образованиях, охваченных проверкой, не в полной мере использовались возможности по пополнению доходной части бюджета.

Так, в муниципальном образовании «Кашарский район» задолженность по налоговым платежам в бюджет по состоянию на 01.02.2015 составила 1736,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой реестра муниципального имущества установлено, что в нарушение порядка ведения реестра муниципального имущества в реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2015 не учтены 10 муниципальных земельных участков общей площадью 143491 кв. м, общей кадастровой стоимостью 354,9 тыс. рублей, а также одноэтажное нежилое здание МБОУ ЦРР Кашарский д/с № 1 «Тополек» балансовой стоимостью 1009,7 тыс. рублей.

Недостаточный контроль за полнотой и своевременностью поступлений арендной платы за имущество, находящееся в муниципальной собственности, земли, государственная собственность на которые не разграничена, земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, привел к образованию задолженности по состоянию на 01.02.2015 и недопоступлению средств в бюджет муниципального района в сумме 1,2 тыс. рублей и 438,1 тыс. рублей, в том числе в бюджет муниципального района – 219,0 тыс. рублей и 13,3 тыс. рублей, соответственно.

Проверкой соблюдения действующего законодательства при осуществлении продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2013-2014 годах, установлено, что допущено нарушение порядка приватизации (государственного) муниципального имущества в результате нарушения статьи 28 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ в части продажи 4 объектов муниципальной собственности на общую сумму 833,0 тыс. рублей (без НДС) – без одновременного отчуждения лицу, приобретающему такое имущество, земельного участка, занимаемого таким имуществом и необходимого для его использования.

Выборочной проверкой полноты и своевременности поступления платежей за фактическое использование земельных участков установлены факты использования земельных участков под объектами недвижимости до их продажи в собственность без правоустанавливающих документов и без оплаты. В связи с чем в нарушение положений статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации в результате бесплатного использования 3 земельных участков в консолидированный бюджет района в проверяемом периоде не поступило 4,4 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу, а также по предоставлению бюджетных средств на возвратной основе установлено, что решением о бюджете Кашарского района на 2013 год первоначально предельный объем муниципального долга был утвержден в сумме 16221,3 тыс. рублей, что на 12,3 тыс. рублей превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Аналогично в мае 2013 года решением Собрании депутатов Кашарского района от 24.05.2013 № 263 «О внесении изменений в решение Собрании депутатов Кашарского района от 24.12.2012 № 245 «О бюджете Кашарского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» внесены изменения в решение Собрании депутатов Кашарского района от 24.12.2012 № 245, в том числе в части предельного объема муниципального долга района на 2013 год, в результате чего предельный объем муниципального долга Кашарского района на 2013 год утвержден в сумме 21821,8 тыс. рублей, что на 5649,9 тыс. рублей превысило ограничение, установленное пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой полноты и своевременности отражения долговых обязательств муниципального образования «Кашарский район» установлено, что в нарушение требований статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка ведения муниципальной долговой книги в муниципальной долговой книге за 2013 и 2014 годы и отчете о динамике долговых обязательств в муниципальной долговой книге Кашарского района по состоянию на 01.01.2014 и 01.01.2015 не были отражены в полном объеме расходы на обслуживание муниципального долга за 2013 и 2014 годы в виде процентов за пользование бюджетными кредитами в общей сумме 14,2 и 6,9 тыс. рублей соответственно.

Проверка также показала, что программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Кашарский район» на 2013 год, явля-



ющаяся приложением к решению о бюджете, не утверждалась, что противоречит требованиям пункта 1 статьи 110.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район» на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), установлено, что в проверяемом периоде отделом образования было допущено нарушение порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными общеобразовательными учреждениями на сумму 46 436,9 тыс. рублей, из них в связи с изменением объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения без соответствующих изменений муниципальных заданий общеобразовательных учреждений на сумму 44 342,6 тыс. рублей; заключением соглашений на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в размерах, ниже предусмотренных планами финансово-хозяйственной деятельности, на общую сумму 1 030,1 тыс. рублей, а также вследствие перечисления субсидии муниципальным общеобразовательным организациям на выполнение муниципального задания в размерах, ниже предусмотренных заключенными соглашениями, на общую сумму 1 064,2 тыс. рублей.

В результате проверки соответствия должностных окладов, установленных работникам общеобразовательных учреждений в зависимости от стажа работы в учреждениях бюджетной сферы и квалификационных категорий, тарифно-квалификационным характеристикам, установлены нарушения в 2 из 4 проверенных общеобразовательных учреждений.

Так, педагогическим работникам МБОУ Кашарская СОШ и МБОУ Первомайская СОШ оплата труда производилась с учетом повышающего коэффициента к должностному окладу за выслугу лет ранее дня достижения отработанного периода, дающего право на увеличение размера повышающего коэффициента за выслугу лет.

Выборочной проверкой обоснованности установления доплат и надбавок за выполнение функций, не входящих в круг прямых обязанностей работников, и прочих доплат компенсационного и стимулирующего характера установлены нарушения во всех 4 проверенных общеобразовательных учреждениях.

Так, на основании приказов МБОУ Кашарская СОШ педагогу-психологу производилась доплата за классное руководство, предусмотренная для учителей, в размере 21% к должностному окладу.

Проверкой также установлено, что в соответствии с приказами МБОУ Верхнемакеевская СОШ социальному педагогу доплата за осуществление дополнительной работы, не входящей в круг основных должностных обязанностей, а именно за организацию работы по охране прав детства, с трудными подростками, с асоциальными семьями производилась в размере 15% к должностному окладу, с превышением предельно допустимого максимального размера доплаты, установленного положением об оплате труда в размере 10% к должностному окладу.

Наряду с этим в нарушение п. 2.1 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Кашарского района 5 работникам, занимавшим должности заведующих хозяйством 3 общеобразовательных учреждений, оплата труда производилась без учета повышающего коэффициента к должностным окладам работников за специфику работы в сельской местности в размере 0,25.

В результате во всех проверенных муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждениях допущены нарушения порядка и условий оплаты труда работников на общую сумму 170,9 тыс. рублей (с учетом начислений на оплату труда), из них в связи с переплатами и неположенными выплатами заработной платы на общую сумму 59,1 тыс. рублей, в связи с недоплатами заработной платы – 111,8 тыс. рублей.

Проверкой штатных расписаний образовательных учреждений на предмет включения в них должностей, не относящихся к обеспечению реализации общеобразовательной программы в соответствии с государственным образовательным стандартом общего образования, установлено, что в штатных расписаниях проверенных общеобразовательных учреждений были предусмотрены штатные единицы поваров и кухонных работников.

В результате в проверяемом периоде всеми проверенными общеобразовательными учреждениями допущено использование средств, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий, с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата, в связи с осуществлением расходов по оплате труда поваров и кухонных рабочих, не связанных с выполнением муниципальных заданий и оказанием образовательных услуг и не относящихся к государственным полномочиям, полномочиям органов местного самоуправления и муниципальных бюджетных учреждений, на общую сумму 2 025,3 тыс. рублей.

Выборочной проверкой условий получения 4 проверенными общеобразовательными учреждениями субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части расходов на учебники и учебные пособия, средства обучения, игры и игрушки, а также затрат общехозяйственного назначения установлено, что МБОУ Кашарская СОШ не были применены меры ответственности, а именно взыскание пени с ИП Богданов Е.Л. за нарушение сроков поставки учебников, предусмотренных условиями заключенного договора, на общую сумму 5,7 тыс. рублей.

Проверкой правильности оформления документов и расходования средств, выделяемых на содержание и эксплуатацию помещений общеобразовательных учреждений, установлено, что 1 из 4 проверенных общеобразовательных учреждений (МБОУ Кашарская СОШ) допущено осуществление расходов на содержание и эксплуатацию помещений с затратами сверх необходимого в сумме 4,3 тыс. рублей.

Так, на основании договоров аренды, заключенных между администрацией Кашарского района, МБОУ Кашарская СОШ и, соответственно, ИП Ефанова Л.В. и ИП Толордава Д.А., в проверяемом периоде МБОУ Кашарская СОШ осуществляло сдачу в аренду части помещений, вместе с тем расходы по возмещению МБОУ Кашарская СОШ за потребленные электроэнергию и теплоэнергию арендаторы не производили.

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район», на осуществление полномочий по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов (в том числе детей-инвалидов), предусмотренных пунктами 1, 2, 3, 5 и 6 части 1 статьи 8 Областного закона от 22 октября 2004 года № 185-ЗС «О социальном обслуживании населения Ростовской области», за исключением возмещения коммунальных расходов учреждений социального обслуживания, а также случаев осуществления указанных полномочий государственными учреждениями социального обслуживания, показала, что на основании дополнительных соглашений, подписанных начальником УСЗН, вносились изменения в соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг в части изменения размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания ЦСО, без внесения соответствующих изменений в муниципальные задания на общую сумму 2208,9 тыс. рублей, в том числе в 2013 году на сумму 1 371,6 тыс. рублей, в 2014 году – 837,3 тыс. рублей, что является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверкой установлено нарушение порядка и условий оплаты труда работников ЦСО в размере 506,8 тыс. рублей в связи с планированием премиальных выплат руководителю учреждения, заместителю руководителя и главному бухгалтеру в размере менее предусмотренного Положением о выплатах стимулирующего характера.

Как показала проверка, в проверяемом периоде ЦСО не был выполнен в полном объеме установленный министерством труда области норматив расходов по обеспечению продуктами питания и мягким инвентарем граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в стационаре ЦСО, на общую сумму 86,5 тыс. рублей и 75,0 тыс. рублей соответственно.

Проверкой целевого использования субвенции, предоставленной бюджету

муниципального образования «Кашарский район» на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда Ростовской области, в том числе по организации приема и оформления документов, необходимых для присвоения звания «Ветеран труда Ростовской области», за исключением проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения и на автомобильном транспорте пригородного межмуниципального и междугородного внутриобластного сообщений, в проверяемом периоде нарушения не установлены.

Проверка соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов в части соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Кашарского района, установленных Правительством Ростовской области в 2013-2014 году, показала, что фактическое исполнение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления за 2013 и 2014 годы сложилось в пределах норматива, утвержденного соответствующими постановлениями Правительства Ростовской области.

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства и целевого использования бюджетных средств, выделенных администрации Кашарского района на осуществление руководства в сфере установленных функций, установлено, что администрация в 2013 и 2014 годах в нарушение указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказами Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 № 171н, от 01.07.2013 № 65н за счет средств подраздела 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», целевых статей 0020400 «Центральный аппарат» и 8910019 «Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления Кашарского района в рамках обеспечения деятельности администрации Кашарского района» осуществляла оплату за использование радиочастотного спектра и аварийное обслуживание и ремонт объектов газового хозяйства на общую сумму 93,5 тыс. рублей.

Проверкой также установлено, что оплата информационных услуг осуществлялась администрацией ранее окончания месяца обслуживания на основании актов приемки-сдачи, составленных также ранее окончания месяца обслуживания, что привело к нарушению требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на общую сумму 811,5 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией в проверяемом периоде допущено нарушение требований по оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами на сумму 79,0 тыс. рублей в связи с оформлением услуг по подписке и доставке печатных периодических изданий с нарушением требований инструкции, утвержденной приказом от 01.12.2010 № 157н.

Так, в проверяемом периоде администрацией расходы по поставке перио-

дических изданий относились на счет 1 302 26 000 «Расчеты по прочим работам, услугам» и списывались на счет 1 401 20 000 «Расходы текущего финансового года», тогда как в соответствии с требованиями Инструкции, учет названных расходов следует осуществлять по счету 1 206 26 000 «Расчеты по авансам по прочим работам, услугам».

Проверкой также установлено, что администрацией осуществлялась оплата штрафов и пени за нарушения в части оплаты земельного налога.

Однако бездействие должностных лиц администрации, ответственных за соблюдение законодательства Российской Федерации в области налогового законодательства, привели к увеличению затрат (штрафных санкций).

Таким образом, администрацией в 2013 году допущено несоблюдение принципа эффективности (осуществление расходов с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата) на сумму 3,0 тыс. рублей.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования «Кашарский район» условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, установлено, что согласно ф. 0503169 по состоянию на 01.01.2013, 01.01.2014 общий размер кредиторской задолженности муниципального образования «Кашарский район» составил соответственно 269,7 тыс. рублей и 5209,2 тыс. рублей соответственно.

Просроченная кредиторская задолженность в муниципальном образовании «Кашарский район» на указанные отчетные даты не числилась.

В рамках проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Кашарский район» на финансирование расходов по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, выборочно проверено использование бюджетных средств в общей сумме 127036,7 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных в 2013 году на капитальный ремонт здания МДОУ № 2, установлено, что в течение действия муниципального контракта от 29.07.2013 № 46, заключенного между МКУ «Отдел заказчика» и ООО «Азимут-Строй» по итогам электронного аукциона, сторонами по взаимному согласию вносились изменения в утвержденную сметную документацию, являющуюся неотъемлемой частью заключенного контракта, в части объемов и видов работ на общую сумму 4761,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что изменения в вышеуказанную сметную документацию на общую сумму 4761,3 тыс. рублей были внесены сторонами в нарушение положений п. 3 ст. 38 и п. 5 ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, чем было допущено несоответствие контракта требованиям, предусмотренным документацией (извещением) о закупке, протоколам закупки, заявке участника закупки.

В рамках настоящей проверки были проведены выборочные контрольные

обмеры выполненных подрядной организацией ООО «Азимут-Строй» объемов работ по объекту «Капитальный ремонт здания МДОУ Кашарский детский сад № 2 «Сказка», в результате которых установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах на сумму 162,6 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по установке запорной арматуры, термометра и погодного компенсатора), а также завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с несоответствием фактически выполненных объемов и видов работ, примененных материалов, установленного оборудования, предоставленных услуг, принятым и оплаченным заказчиком в соответствии с первичными учётными документами на сумму 159,4 тыс. рублей.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных в 2014 году на строительство подъезда от автодороги «сл. Кашары – с. Первомайское – ст. Милютинская – г. Морозовск» к х. Ленинский Кашарского района» и строительство подъезда к х. Ольховый от автодороги общего пользования межмуниципального значения «г. Миллерово – ст. Вешенская» – сл. Верхнемакеевка – х. Вяжа в Кашарском районе, установлено, что по результатам проведенного конкурса между МКУ «Отдел заказчика» Кашарского района и ООО «Мостстройпроект» был заключен муниципальный контракт от 14.03.2014 № 7 на общую сумму 43613,0 тыс. рублей.

На момент проверки, согласно принятым заказчиком – МКУ «Отдел заказчика» – актам о приемке выполненных работ ф. КС-2 и справкам об их стоимости ф. КС-3, представленным в ходе проверки, работы по строительству подъезда к х. Ленинский были выполнены на общую сумму 43613,0 тыс. рублей, или на 100,0% от стоимости договора.

В соответствии с представленными копиями платежных поручений вышеуказанные работы были оплачены подрядной организации в общей сумме 42161,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств в областного бюджета – 40765,4 тыс. рублей, средств местного бюджета – 1395,6 тыс. рублей.

Сумма кредиторской задолженности за счет средств областного бюджета составила 1452,0 тыс. рублей, что подтверждается актом сверки взаимных расчетов по состоянию на 31.12.2014, подписанный сторонами.

В рамках настоящей проверки проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «Мостстройпроект» объемов работ по строительству подъезда к х. Ленинский, в результате которых установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с фактическим отсутствием отдельных объёмов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учётных документах на сумму 657,9 тыс. рублей, обусловленное частичным отсутствием работ по устройству асфальтобетонного покрытия.

Проверкой использования бюджетных средств, направленных в 2014-2015 годах на капитальный ремонт здания Администрации Кашарского района, установлено, по результатам проведенного аукциона между МКУ «Отдел заказчи-

ка» Кашарского района и ООО «Азимут-Строй» был заключен муниципальный контракт от 18.06.2014 № 27 на выполнение работ по капитальному ремонту здания Администрации на общую сумму 40232,4 тыс. рублей.

Согласно представленным актам приемки выполненных работ и платежным документам, работы по капитальному ремонту в 2014 году были выполнены на сумму 10330,6 тыс. рублей. Данные средства были перечислены подрядчику в полном объеме и без нарушения сроков.

В рамках проверки были проведены выборочные контрольные обмеры выполненных подрядной организацией ООО «Азимут-Строй» объемов работ по объекту «Капитальный ремонт здания Администрации Кашарского района», в результате которых установлено завышение стоимости выполненных работ, предоставленных услуг, связанное с фактическим отсутствием отдельных объемов и видов работ, услуг, отраженных в первичных учетных документах на сумму 1393,8 тыс. рублей (частичное отсутствие работ по устройству стяжек и покрытий полов, оклейке стен обоями, устройству потолков, установке светильников, а также устройству пандуса).

В результате проверки соблюдения норм бюджетного законодательства при формировании, утверждении и исполнении бюджетов поселений во всех десяти сельских поселениях района были выявлены факты нарушений порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, связанные с планированием бюджетных средств, повлекшим за собой финансирование и расходование указанных средств в общей сумме 786,0 тыс. рублей с несоблюдением требований бюджетной классификации Российской Федерации.

В основном они были обусловлены планированием и финансированием расходов на общую сумму 249,5 тыс. рублей в части профессиональной переподготовки и повышения квалификации служащих и специалистов по подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», 0503 «Благоустройство», тогда как в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, они подлежали отражению по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

Проверкой также установлено, что при формировании бюджета Верхнесвечниковского поселения на 2013 и 2014 годы расходы на ремонт и содержание водопровода в сумме 501,0 тыс. рублей, переданного в хозяйственное ведение МП «Янтарь», планировались по статье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги», что подтверждено расчетами к смете.

Согласно указаниям о порядке применения бюджетной классификации, субсидии муниципальным предприятиям на возмещение недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров), выполнением работ, оказанием услуг подлежат отражению по статье КОСГУ 241 «Без-

возмездные перечисления государственным и муниципальным организациям».

Кроме того, в 2013 и 2014 годах администрацией Верхнемакеевского поселения осуществлялось планирование и финансирование расходов по обслуживанию служебного автотранспорта, вывозу несанкционированных свалок мусора по статье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» по контрактам на общую сумму 35,5 тыс. рублей.

Однако согласно указаниям о порядке применения бюджетной классификации, расходы по содержанию нефинансовых активов в чистоте (вывоз снега, мусора, твердых бытовых и промышленных отходов) и расходы по ремонту нефинансовых активов подлежат отражению по статье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества».

Администрациями всех поселений Кашарского района были допущены неэффективные (избыточные) расходы бюджета на общую сумму 526,7 тыс. рублей.

В основном эти факты были связаны с оплатой администрациями поселений административных штрафов и пеней за ненадлежащее исполнение своих функций, что является несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Наибольший объем таких нарушений выявлен в Вяжинском (134,7 тыс. рублей) и Верхнемакеевском (106,9 тыс. рублей) сельских поселениях.

Проверкой законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета на финансирование расходов по строительству наружных (уличных) сетей холодного водоснабжения в с. Первомайское Кашарского района, установлено, что согласно пункту 5.1.11 проекта муниципального контракта подрядчик на момент заключения контракта был обязан представить договор страхования строительно-монтажных рисков в размере цены контракта, определенной в пункте 2.1 настоящего контракта. Однако договор страхования строительно-монтажных рисков был заключен 21.12.2012, что свидетельствует о заключении муниципального контракта от 10.05.2012 № 11 на сумму 15007,5 тыс. рублей с нарушением условий ч. 10 ст. 41.12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Выборочная проверка соблюдения органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Кашарского района, условий предоставления межбюджетных трансфертов в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местных бюджетов, выявила наличие в администрации Фомино-Свечниковского сельского поселения просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.06.2014 на сумму 9,3 тыс. рублей.

В результате администрацией Фомино-Свечниковского поселения допущено искажение бюджетной отчетности в связи с неотражением кредиторской задолженности в справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолжен-



ности по состоянию на 01.06.2014 в сумме 9,3 тыс. рублей, являющейся на указанную отчетную дату просроченной.

Вследствие допущенных нарушений органами местного самоуправления муниципального образования «Фомино-Свечниковское сельское поселение» не обеспечено соблюдение условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) в связи с наличием просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.06.2014 в сумме 9,3 тыс. рублей по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Учитывая, что названное нарушение является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по итогам проверки в отношении должностного лица, допустившего вышеуказанное нарушение, был составлен административный протокол (от 05.03.2015 № 272-15).

Проверкой соблюдения бюджетного законодательства в части установления предельного размера дефицита местного бюджета и требований по муниципальному долгу установлено, что в приложениях 2 «Источники финансирования дефицита бюджета» к решениям Собрания депутатов Киевского, Первомайского, Фомино-Свечниковского поселений о бюджете на 2013 год и решениям о внесении в них изменений показатель по коду 01 03 00 00 00 0000 000 «Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражен недостоверно в сумме 954,6 тыс. рублей, 555,0 тыс. рублей, 445,0 тыс. рублей, тогда как следовало отразить названный показатель в сумме 0,0 тыс. рублей, что привело к завышению показателя по коду бюджетной классификации 01 03 00 00 00 0000 000 «Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на сумму 954,6 тыс. рублей, 555,0 тыс. рублей, 445,0 тыс. рублей соответственно.

Проверкой своевременности уплаты администрацией Фомино-Свечниковского поселения процентов за пользование бюджетным кредитом установлено, что проценты за пользование бюджетными средствами, предоставленными по договору о предоставлении бюджетного кредита от 20.09.2013 № 4/БК-13, в сумме 0,6 тыс. рублей администрацией Фомино-Свечниковского поселения перечислены в бюджет Кашарского района с нарушением сроков, установленных в пункте 5.5 кредитного договора, что является бюджетным нарушением, определенным в статье 306.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с частью 3 статьи 15.15.1 Кодекса об административных правонарушениях является административным правонарушением.

Проверкой также установлено несоответствие показателей в приложениях 5 и 6 к отчетам об исполнении бюджета за 2013 год, утвержденным Собраниями депутатов Киевского, Первомайского, Кашарского поселений, показателям, отраженным в разделе 3 формы бюджетной отчетности 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям», в части занижения показателя «Увеличение остатков средств бюджетов» на сумму 957,6 тыс. рублей, 819,0 тыс. рублей, 283,2 тыс. ру-

блей соответственно и показателя «Уменьшение остатков средств бюджетов» на сумму 957,6 тыс. рублей, 819,0 тыс. рублей, 283,2 тыс. рублей соответственно.

Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства по муниципальному долгу установлено, что предельный объем муниципального долга Вяжинского, Кашарского поселений на 2013 год в нарушение требований, установленных пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, превышен на 588,3 тыс. рублей и 1350,0 тыс. рублей соответственно.

Предельный объем муниципального долга Вяжинского поселения на 2014 год превышен на 826,3 тыс. рублей.

Превышение предельного объема муниципального долга, установленного пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, является нарушением условия предоставления межбюджетных трансфертов, что в соответствии со статьей 15.15.3 Кодекса об административных правонарушениях является административным правонарушением.

Проверкой полноты и своевременности перечисления в 2014 году части прибыли муниципальных унитарных предприятий в бюджет Кашарского поселения установлено, что часть прибыли в сумме 13,5 тыс. рублей МУП «Коммунальщик» была перечислена в бюджет поселения с нарушением срока, установленного постановлением администрации Кашарского поселения от 25.10.2012 № 199 «О перечислении в бюджет Кашарского сельского поселения части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей».

Выборочной проверкой соблюдения действующего законодательства при осуществлении продажи объектов муниципального имущества установлено, что администрациями Первомайского и Кашарского поселений в 2013 году продажа объектов муниципального имущества осуществлялась с нарушением пункта 19 раздела 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 в части несоблюдения срока заключения договора купли-продажи, с суммой сделки 39,2 тыс. рублей и 1664,2 тыс. рублей соответственно.

Проверкой также установлены факты несоблюдения Кашарским поселением порядка организации и проведения аукционов по продаже земельных участков из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, Кашарским поселением в нарушение требований пункта 6 раздела 1 постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2002 № 808 при проведении аукциона по продаже земельных участков, по результатам которых были заключены договоры купли-продажи на общую сумму 784,8 тыс. рублей, был установлен задаток в размере 10% вместо предусмотренных действующим законодательством 20% от начальной цены земельного участка.

Общая сумма задолженности по налоговым платежам в бюджеты Вяжинского, Кашарского, Киевского, Первомайского Фомино-Свечниковского поселений по состоянию на 01.02.2015 составила 3006,8 тыс. рублей, ее погашение является одним из возможных резервов пополнения доходной части бюджетов поселений.

Наибольшая задолженность среди названных поселений сложилась в Кашарском (1028,5 тыс. рублей) и Вяжинском поселениях (934,0 тыс. рублей).

**Выводы:**

1. Формирование и исполнение бюджета в муниципальных образованиях, входящих в состав Кашарского района, осуществление бюджетных расходов, учет операций с бюджетными средствами, муниципальным имуществом в основном соответствовали действующему законодательству.

2. В ходе контрольного мероприятия были установлены недостатки и нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации, Ростовской области и муниципальных правовых актов. В ряде случаев бюджетные средства расходовались неэффективно.

\* \* \*

*В результате мер, принятых органами местного самоуправления района и поселений в период проведения проверки, а также в рамках реализации представлений Палаты, прекращены переплаты и неположенные выплаты заработной платы, усилен контроль за соблюдением нормативных затрат на приобретение продуктов питания и мягкого инвентаря.*

*Представлены документы, согласно которым были выполнены дополнительные и отсутствовавшие на момент проведения проверки работы. Приняты и приведены в соответствие с действующим законодательством муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок организации питания в образовательных учреждениях, проведение торгов по продаже находящихся в государственной до разграничения права или муниципальной собственности земельных участков, а также права на заключение договоров аренды таких земельных участков. Усилен контроль за проведением торгов.*

*Проведена работа по снижению задолженности по платежам в местные бюджеты, по арендной плате за имущество и земельные участки. Произведено возмещение расходов по оплате потребленных коммунальных услуг по помещениям, переданным в аренду.*

*За допущенные нарушения к дисциплинарной ответственности по фактам выявленных нарушений привлечено 37 должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, составлено 8 протоколов об административных правонарушениях. В финансовый отдел Администрации Кашарского района направлены уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении администраций Вяжинского и Фомино-Свечниковского сельских поселений.*

**Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области**

**И.В. Галушкин**

## **II. Экспертно-аналитические мероприятия**

### **2.1. Информация по результатам заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год**

Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии со статьей 55 Областного закона от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», на основании стандарта внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета», утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 16 июля 2012 года № 38-О.

В ходе подготовки Заключения в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2015 год проведены внешние проверки бюджетной отчетности 38 главных распорядителей средств областного бюджета.

Заключение основано на результатах внешних проверок бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета и других контрольных мероприятий, проведенных Палатой, а также анализа отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год и других документов и материалов, подтверждающих его исполнение.

При подготовке Заключения использованы данные об исполнении областного бюджета, направляемые ежеквартально министерством финансов Ростовской области (далее – министерство финансов) в соответствии с требованиями Областного закона «О бюджетном процессе в Ростовской области» (далее – информация об исполнении областного бюджета), информация об итогах социально-экономического развития Ростовской области за 2014 год, дополнительная информация отдельных главных распорядителей средств областного бюджета, а также Прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Ростовской области, утвержденный Областным законом от 23 декабря 2013 года № 77-ЗС. Проанализирован доклад Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области (далее – Ростовстат) «Социально-экономическое положение Ростовской области в январе–декабре 2014 года».

Отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год, а также годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств областного бюджета представлены в Палату Правительством Ростовской области, главными распорядителями средств областного бюджета в сроки, установленные статьей 55 Областного закона «О бюджетном процессе в Ростовской области».

Всеми главными распорядителями средств областного бюджета выполнены основные требования нормативных правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюд-

жетной системы Российской Федерации.

Показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главных распорядителей бюджетных средств. В целом выявленные недостатки не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета и на показатели отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год.

Анализ организации исполнения областного бюджета показал, что разработанная нормативная база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств. Реализация большинства нормативных правовых документов проверялась в ходе контрольных мероприятий Палаты. Бюджетный процесс в Ростовской области в отчетном году в целом соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

Анализ изменения годовых плановых назначений областного бюджета показал, что первоначально запланированные доходы областного бюджета были увеличены на 10 776 790,1 тыс. рублей, сумма расходов – на 14 602 631,0 тыс. рублей, или соответственно на 8,5% и 10,5% к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит вырос на 3 825 840,9 тыс. рублей и составил 16 129 878,1 тыс. рублей.

Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

Плановые назначения по доходам не выполнены на 8 892 985,8 тыс. рублей. Наибольшая сумма неисполнения бюджетных назначений установлена по налогу на имущество организаций. Также бюджетные назначения не исполнены по налогу на доходы физических лиц, акцизам по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории Российской Федерации, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, транспортному налогу, налогу на добычу полезных ископаемых, платежам при пользовании природными ресурсами, доходам от продажи материальных и нематериальных активов, административным платежам и сборам.

Неисполнение в полном объеме плановых назначений по доходам обусловлено в основном влиянием норм федерального законодательства, предусматривающего регулирование рынка алкогольной продукции; предоставление организациям льгот по региональному налогу на имущество организаций в части движимого имущества, принятого на учет в качестве основных средств с 1 января 2013 года. По доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты, получаемым в областной бюджет по нормативу от общероссийских поступлений, возрос удельный вес автомобильного бензина и дизельного топлива 5-го класса, облагаемых более низкими ставками акцизов.

Безвозмездные поступления составили 39 390 417,5 тыс. рублей, что на 2,3% ниже плановых назначений. Их доля в общем объеме доходов увеличилась на 0,7 процентных пункта. Доля дотации на выравнивание уровня бюджетной обе-

спеченности снизилась на 1,0 процентных пункта в общем объеме безвозмездных поступлений и составила 22,3 процента. В общих доходах областного бюджета она сократилась на 0,1 процентных пункта и составила 6,9 процента.

Потенциальными источниками пополнения доходной части бюджета являются погашение задолженности по уплате налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, а также усиление контроля в сфере использования государственного имущества для недопущения в дальнейшем нарушений, приводящих к снижению поступлений в бюджет.

Фактический объем государственного долга Ростовской области на 1 января 2015 года в сумме 27 041 945,0 тыс. рублей не превысил ограничение, установленное пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Предельный объем и верхний предел государственного внутреннего долга Ростовской области, утвержденные Областным законом от 16 декабря 2013 года № 75-ЗС «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в сумме 96 991 082,8 тыс. рублей и 27 123 340,7 тыс. рублей соответственно, не превышены.

Неисполнение в полном объеме плановых назначений по расходам обусловлено в основном введением режима экономного расходования бюджетных средств, экономией при размещении государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на конкурсной основе, неисполнением подрядными организациями условий государственных контрактов, экономией средств, связанной с уменьшением количества получателей различных видов финансовой поддержки, поступлением средств из федерального бюджета в конце года.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета в 2014 году осуществлялось неравномерно. Анализ динамики поквартального исполнения расходов областного бюджета за ряд лет показал, что наибольший объем расходов приходится на IV квартал, а наименьший – на I квартал.

Анализ динамики поквартального исполнения расходов областного бюджета показал, что в I квартале 2014 года расходы областного бюджета составили 20,9% общего объема расходов областного бюджета, во II квартале – 25,9%, в III квартале – 23,0%, в IV квартале – 30,2 процента.

Закон об областном бюджете сформирован в программной структуре расходов по 21 государственной программе Ростовской области.

Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 140 956 667,7 тыс. рублей, или 91,9% общих расходов областного бюджета.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 128 415 671,6 тыс. рублей, или 91,1% к плану.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограмм в общем объеме расходов областного бюджета в 2014 году составил 91,7 процента.

В структуре финансирования государственных программ наибольшие объемы финансового обеспечения приходились на государственные программы «Раз-

витие образования» – 25,1%, «Социальная поддержка граждан» – 22,7%, «Развитие здравоохранения» – 18,3%, «Развитие транспортной системы» – 9,3%, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» – 5,5%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 4,4 процента. На остальные 15 государственных программ приходится около 15 процентов.

В ходе контрольных мероприятий Палаты, проведенных в 2014 году, установлены нарушения, допущенные при расходовании средств областного бюджета 2014 года, в общей сумме 263 654,1 тыс. рублей.

По выявленным Палатой фактам нарушений и недостатков приняты необходимые меры для их устранения и недопущения в дальнейшей работе.

С учетом вышеизложенного, представленный в Палату отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Ростовской области.

**Начальник управления  
экспертно-аналитического  
и организационного обеспечения  
Контрольно-счетной палаты Ростовской области**

**Л.В. Андреев**

## **2.2. Информация по результатам заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2014 год**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ростовской области на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области (далее – Заключение) за 2014 год подготовлено на основании статей 149, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Областного закона от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области», статьи 9 Областного закона от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области», рассмотрено и утверждено коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области 10 апреля 2015 года (протокол № 12).

Для подготовки Заключения в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2015 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18 декабря 2014 года № 64-О, проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2014 год.

Заключение подготовлено на основании акта по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за 2014 год (регистрационный номер 286-А2-23-001), подписанного в установленном порядке 3 апреля 2015 года, а также анализа бюджетной отчетности об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области (далее – ТФОМС) за 2014 год и других документов и материалов, подтверждающих его исполнение, в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области», утвержденного приказом председателя Палаты от 26 октября 2012 года № 55.

При подготовке Заключения учтены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палаты в части использования средств ТФОМС в 2014 году.

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год в составе годовой бюджетной отчетности представлен Правительством Ростовской области в Контрольно-счетную палату Ростовской области 23 марта 2015 года (№ 5/793) – в срок, установленный статьей 11 Областного закона от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» (не позднее 15 апреля).

Бюджетная отчетность ТФОМС за 2014 год, включающая отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год, представлена в министерство финансов Ростовской области (далее – министерство финансов) в срок, установленный



министерством финансов Ростовской области от 19 декабря 2014 года № 133 «О сроках представления годовой отчетности за 2014 год, месячной и квартальной отчетности в 2015 году».

Годовая бюджетная отчетность ТФОМС по составу и содержанию соответствует Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н), а также письму министерства финансов от 12 января 2015 года № 9Э-/9 «Об особенностях составления и представления годовой отчетности за 2014 год».

В годовой бюджетной отчетности ТФОМС были соблюдены контрольные соотношения, установленные Инструкцией № 191н.

Показатели «Отчета об исполнении бюджета ТФОМС по состоянию на 1 января 2015 года» (ф. 0503117) взаимосвязаны с показателями других форм бюджетной отчетности ТФОМС.

Объем и структура показателей, включенных в состав бюджетной отчетности, позволяют сделать вывод о ее прозрачности и информативности. Фактов неполноты бюджетной отчетности не установлено.

Фактов недостоверности показателей бюджетной отчетности и фактов, способных негативно повлиять на достоверность отчетности, а также фактов нарушения бюджетного законодательства не установлено.

В 2014 году ТФОМС, как участник бюджетного процесса, согласно статье 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлял свою деятельность в соответствии с Областным законом от 23 декабря 2013 года № 78-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС на 2014 год) и другими нормативными правовыми актами, регламентирующими обязательное медицинское страхование.

Бюджет ТФОМС на 2014 год был утвержден по доходам в сумме 30 725 037,5 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в сумме 28 147 049,2 тыс. рублей, из областного бюджета в сумме 2 256 595,8 тыс. рублей; по расходам в сумме 30 725 037,5 тыс. рублей.

Анализ соблюдения требований бюджетного законодательства в части изменения плановых показателей бюджета ТФОМС показал, что в течение года в Закон о бюджете ТФОМС на 2014 год три раза вносились изменения и дополнения, в связи с поступлением межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС из бюджета ФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам; средств по межтерриториальным расчетам по оплате медицинских услуг за пролеченных больных других субъектов

Российской Федерации; доходов от размещения временно свободных средств ТФОМС на депозитах в коммерческих банках; денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненных в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, и др.

Необходимость изменений была обоснована дирекцией ТФОМС при их принятии Законодательным Собранием Ростовской области.

В результате первоначально запланированные доходы бюджета ТФОМС были уменьшены на 103 354,2 тыс. рублей (или на 0,3%) и составили 30 621 683,3 тыс. рублей, расходы увеличены на 1 127 440,0 тыс. рублей (или на 3,5%) и составили 31 852 477,5 тыс. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2014 год были утверждены в сумме 1 230 794,2 тыс. рублей.

Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью (за счет изменения источников финансирования дефицита бюджета в виде текущего остатка средств на счетах ТФОМС).

Плановые показатели, уточненные в течение года, отражены в представленном отчете об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год, а также других формах, входящих в состав бюджетной отчетности ТФОМС за 2014 год.

За 2014 год бюджет ТФОМС по доходам исполнен в сумме 30 780 154,2 тыс. рублей, или на 100,5% к бюджетным назначениям, по расходам – в сумме 31 784 047,9 тыс. рублей, или на 99,8% к бюджетным значениям.

Общая сумма доходов отчетного периода в сравнении с доходами, полученными в 2013 году, возросла на 13,1 процента.

Объем расходов за 2014 год в сравнении с расходами, произведенными ТФОМС в 2013 году, увеличился на 19 процентов.

Рост показателей исполнения бюджета ТФОМС, в основном, обусловлен переходом на одноканальное финансирование за счет средств ОМС скорой медицинской помощи, увеличением на 2014 год размера подушевого норматива финансирования, предусмотренного территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также увеличением численности застрахованных граждан.

Показатели отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год соответствуют показателям отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год.

Представленный в Палату отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год рекомендован к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Ростовской области.

**Начальник управления  
экспертно-аналитического  
и организационного обеспечения  
Контрольно-счетной палаты Ростовской области**

**Л.В. Андреев**

### **2.3. Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации» за I квартал 2015 года**

Информация по результатам мониторинга хода реализации мероприятий, определенных Указами Президента Российской Федерации «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», «О мерах по реализации демографической политики в Российской Федерации», (далее – информация) подготовлена в соответствии с пунктом 2.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) на 2015 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 18 декабря 2014 года № 64-О.

Информация подготовлена на основании результатов соответствующих экспертно-аналитических мероприятий, проведенных аудиторскими направлениями, являющимися ответственными исполнителями пункта 2.2 плана работы Палаты на 2015 год, по материалам, представленным главными распорядителями средств областного бюджета, о ходе реализации мероприятий, определенных вышеперечисленными Указами Президента Российской Федерации.

При проведении мониторинга проанализирована информация, представленная по запросам Палаты 7 главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных Указов Президента Российской Федерации, а также дана текущая оценка хода реализации указанных мероприятий.

В информации учтены результаты анализа реализации Указов Президента Российской Федерации, проведенного Палатой в ходе проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

Результаты мониторинга, проведенного Палатой по представленной министерствами и ведомствами информации, свидетельствуют о том, что мероприятия, направленные на реализацию задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации, исполнены за I квартал 2015 года своевременно и в полном объеме.

Главными распорядителями средств областного бюджета, осуществляющими реализацию данных Указов Президента Российской Федерации, ведется

планомерная работа по достижению ежегодных целевых показателей доведения заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы до средней заработной платы по Ростовской области, определенных Правительством Ростовской области.

Реализуется Программа поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных учреждениях Ростовской области на 2013–2018 годы, утвержденная постановлением Правительства Ростовской области от 24 апреля 2013 года № 222.

Минобразованием Ростовской области в целях обеспечения доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2015 году в 5 профессиональных образовательных учреждениях запланированы мероприятия по созданию универсальной безбарьерной среды и оснащению учебным, компьютерным оборудованием за счет бюджетных средств, предусмотренных в государственной программе Ростовской области «Доступная среда» на 2014–2015 годы.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования в Ростовской области реализуются системные меры по увеличению числа мест в дошкольных образовательных учреждениях и ликвидации очередности. С целью максимального охвата дошкольным образованием детей в возрасте от 3 до 7 лет в Ростовской области по состоянию на 1 апреля 2015 года дополнительно создано 907 дошкольных мест.

Заключено соглашение между Правительством Ростовской области и Агентством стратегических инициатив о сотрудничестве, в том числе в области развития индивидуального предпринимательства в сфере дошкольного образования. Создана и продолжает действовать ассоциация «Некоммерческое партнерство по содействию в развитии частных детских учреждений», являющаяся партнером министерства образования области в реализации мероприятий «дорожных карт» в части развития негосударственного сектора в дошкольном образовании.

С 2014 года в Ростовской области в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за счет средств областного бюджета осуществляется финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях и в частных общеобразовательных организациях посредством предоставления им субсидий.

Вопрос ликвидации очередности детей в возрасте от 3 до 7 лет находится на особом контроле минобразования Ростовской области и Правительства Ростовской области.

Минобразованием Ростовской области принимаются меры по поддержке педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей (педагогов-психологов, социальных педагогов, классных руководителей, уполномоченных по правам ребенка).

Приказами образовательных учреждений разработаны и утверждены критерии показателей эффективности деятельности указанных работников, на осно-

вании которых осуществляются стимулирующие выплаты за результативность и качество работы. Также разработаны и утверждены Положения о надбавках за результативность и качество работы, одним из критериев которых является «работа с детьми «группы риска» (показатель – положительная динамика по снижению доли учащихся данной категории).

Проводится работа по снижению численности учащихся из социально неблагополучных семей и детей, находящихся в «группе риска»: создан банк данных детей «группы риска» и неблагополучных семей.

Педагогические работники проходят курсы повышения квалификации по программам, направленным на повышение компетентности работы с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию.

Осуществляется межведомственное взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних по вопросам оказания консультативной помощи в работе с данной категорией детей, проведение совместных рейдов и мероприятий профилактической направленности.

Министерством образования продолжается реализация проекта «Совершенствование комплексных региональных программ развития профессионального образования с учетом опыта их реализации».

В целях решения проблемы обеспечения системы здравоохранения квалифицированными медицинскими кадрами и создания условий для привлечения молодых специалистов, министерством здравоохранения Ростовской области разработаны мероприятия по улучшению обеспечения врачебными кадрами лечебно-профилактических учреждений Ростовской области.

Мероприятия предусматривают следующие направления: целевая контрактная подготовка специалистов, переподготовка врачей по новым (узким) специальностям, повышение квалификации врачей, средних медицинских и фармацевтических работников, послевузовское обучение врачей в интернатуре и ординатуре, выплаты стипендий интернам и ординаторам, государственная поддержка молодых специалистов и врачей дефицитных специальностей в улучшении жилищных условий, единовременные выплаты подъемных выпускникам медицинских вузов, прибывающим на работу в труднедостаточные территории, софинансирование программы «Земский доктор».

В рамках реализации демографической политики минтрудом области реализуется Областной закон от 22 июня 2012 № 882-ЗС «О ежемесячной денежной выплате на третьего ребенка или последующих детей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ростовской области» и постановление Правительства Ростовской области от 29 декабря 2012 года № 1159 «О расходовании средств областного бюджета на предоставление ежемесячной денежной выплаты на третьего ребенка или последующих детей, установлении величины среднедушевого денежного дохода населения для определения права на ее получение, а также порядке учета доходов семьи и исчисления среднедушевого дохода семьи».

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации

от 20 декабря 2014 года № 2640-р Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Правительством Ростовской области подписано Соглашение от 11 февраля 2015 года № 12-2/606/5 о предоставлении в 2015 году субсидии из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Ростовской области, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты семьям в связи с рождением третьего или последующих детей, в сумме 629 723,2 тыс. рублей.

В 2015 году УГСЗН Ростовской области продолжается реализация мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, а также обеспечению доступности их профессионального образования и мероприятий, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в рамках государственной программы Ростовской области «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 25 сентября 2013 года № 586.

Для координации действий государственных казенных учреждений Ростовской области центров занятости населения, рассмотрения текущих вопросов, связанных с реализацией данных мероприятий, ежеквартально проводятся заседания рабочей группы управления.

Обязательства сторон по содействию трудоустройству инвалидов и созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью и организации профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, включены в Ростовское областное трехстороннее (региональное) соглашение между Правительством Ростовской области, Федерацией профсоюзов Ростовской области и Союзом работодателей Ростовской области на 2014–2016 годы.

В ходе проверок законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, проведенных в I квартале 2014 года в 6 муниципальных образованиях (Верхнедонской, Зимовниковский, Кашарский, Матвеево-Курганский, Орловский и Ремонтненский районы), было установлено, что во всех указанных муниципальных образованиях в течение 2012–2014 годов осуществлялся мониторинг и контроль выполнения Указов Президента Российской Федерации. Во исполнение постановления Правительства Ростовской области от 12 ноября 2012 года № 986 «О мерах по повышению заработной платы отдельным категориям работников» проводилось поэтапное повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, направленное на сохранение кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности работы в бюджетных учреждениях. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года

№ 2620-р и в целях реализации постановления Правительства Ростовской области от 25 апреля 2013 года № 241 в проверенных муниципальных образованиях были утверждены постановления об утверждении планов мероприятий («дорожной карты»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в сфере образования. С педагогическими работниками и руководителями образовательных учреждений заключены эффективные контракты в соответствии с Программой поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях на 2012–2018 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2012 года № 2190-р.

Также проводилась планомерная работа, направленная на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения.

**Начальник управления  
экспертно-аналитического  
и организационного обеспечения  
Контрольно-счетной палаты Ростовской области**

**Л.В. Андреев**

## 2.4. Информация о результатах мониторинга хода реализации государственных программ Ростовской области за I квартал 2015 года

В соответствии с пунктом 2.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год проведен мониторинг хода реализации государственных программ Ростовской области за I квартал 2015 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 21 государственной программы Ростовской области (далее – госпрограмма) в 2015 году утвержден Областным законом от 25 декабря 2014 года № 283-ЗС «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – закон об областном бюджете) по соответствующей каждой госпрограмме целевой статье расходов областного бюджета.

Согласно пункту 4.4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ростовской области, утвержденного постановлением Правительства Ростовской области от 31 июля 2013 года № 485 (далее – Порядок), госпрограммы подлежат приведению в соответствие с областным законом о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не позднее одного месяца со дня вступления его в силу.

Вместе с тем, по состоянию на 20 апреля 2015 года объем ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета с учетом безвозмездных поступлений в областной бюджет (далее – средства областного бюджета) по 10 госпрограммам не соответствовал объему бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете, в редакции Областного закона от 25 февраля 2015 года № 311-ЗС.

Информация по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию госпрограмм в 2015 году за счет средств областного бюджета по состоянию на 20 апреля текущего года, представлена в таблице.

№ п/п	Наименование государственной программы Ростовской области	Бюджетные ассигнования на 2015 год, тыс. рублей			Отклонения (+, -)	
		утвержденные государственной программой Ростовской области	утвержденные законом об областном бюджете (редакция от 25.02.2015)	установленные сводной бюджетной росписью с изменениями	закон об областном бюджете – госпрограмма	закон об областном бюджете – сводная бюджетная роспись
1	«Развитие здравоохранения»	23 805 581,4	23 805 581,4	24 081 940,0	0,0	-276 358,6
2	«Развитие образования»	33 102 959,5	34 544 041,4	34 544 041,4	1 441 081,9	0,0
3	«Молодежь Ростовской области»	76 887,8	76 887,8	76 887,8	0,0	0,0
4	«Социальная поддержка граждан»	27 319 239,3	27 964 238,1	27 964 238,1	644 998,8	0,0



5	«Доступная среда»	104 762,0	132 548,9	132 548,9	27 786,9	0,0
6	«Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области»	3 500 114,3	3 500 114,3	3 500 114,3	0,0	0,0
7	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области»	3 657 846,4	3 657 846,4	3 657 846,4	0,0	0,0
8	«Содействие занятости населения»	1 270 233,7	1 270 233,7	1 270 233,7	0,0	0,0
9	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	71 103,4	135 344,0	135 344,0	64 240,6	0,0
10	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	824 005,4	781 794,3	781 794,3	-42 211,1	0,0
11	«Развитие культуры и туризма»	1 493 006,7	1 596 773,2	1 596 773,2	103 766,5	0,0
12	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	1 007 629,7	1 064 668,0	1 064 668,0	57 038,3	0,0
13	«Развитие физической культуры и спорта»	2 102 997,4	2 102 997,4	2 109 088,2	0,0	-6 090,8
14	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	937 666,5	878 520,3	878 520,3	-59 146,2	0,0
15	«Информационное общество»	517 413,1	517 413,1	517 576,5	0,0	-163,4
16	«Развитие транспортной системы»	12 859 382,9	12 859 382,9	12 859 382,9	0,0	0,0
17	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	3 119 302,3	3 118 277,5	5 355 128,8	-1 024,8	-2 236 851,3
18	«Энергоэффективность и развитие энергетики»	69 389,2	102 180,5	102 180,5	32 791,3	0,0
19	«Региональная политика»	112 763,5	112 763,5	112 763,5	0,0	0,0
20	«Поддержка казачьих обществ Ростовской области»	621 024,2	621 024,2	621 024,2	0,0	0,0
21	«Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»	6 178 179,9	6 178 179,9	6 178 179,9	0,0	0,0

Во исполнение положений пункта 5.2 Порядка органами исполнительной власти Ростовской области – ответственными исполнителями государственной программы утверждены планы реализации государственной программы, разработанные на 2015 год и содержащие перечень значимых контрольных событий государственной программы с указанием их сроков и ожидаемых результатов.

В соответствии с законом об областном бюджете расходы на реализацию 21 госпрограммы на 2015 год составят 125 020 810,8 тыс. рублей, или 92,4% общего объема расходов областного бюджета. Сводной бюджетной росписью с изменениями расходы на госпрограммы предусмотрены в сумме 127 540 274,9 тыс. рублей.

В структуре финансирования государственных программ наибольшие объемы финансового обеспечения приходятся на государственные программы «Развитие образования» – 27,1%, «Социальная поддержка граждан» – 21,9%, «Развитие здравоохранения» – 18,9%, «Развитие транспортной системы» – 10,1 процента. На остальные 17 государственных программ приходится 22,0 процента.

Согласно отчету, кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм составило 28 123 213,0 тыс. рублей, или 22,1% годовых бюджетных назначений.

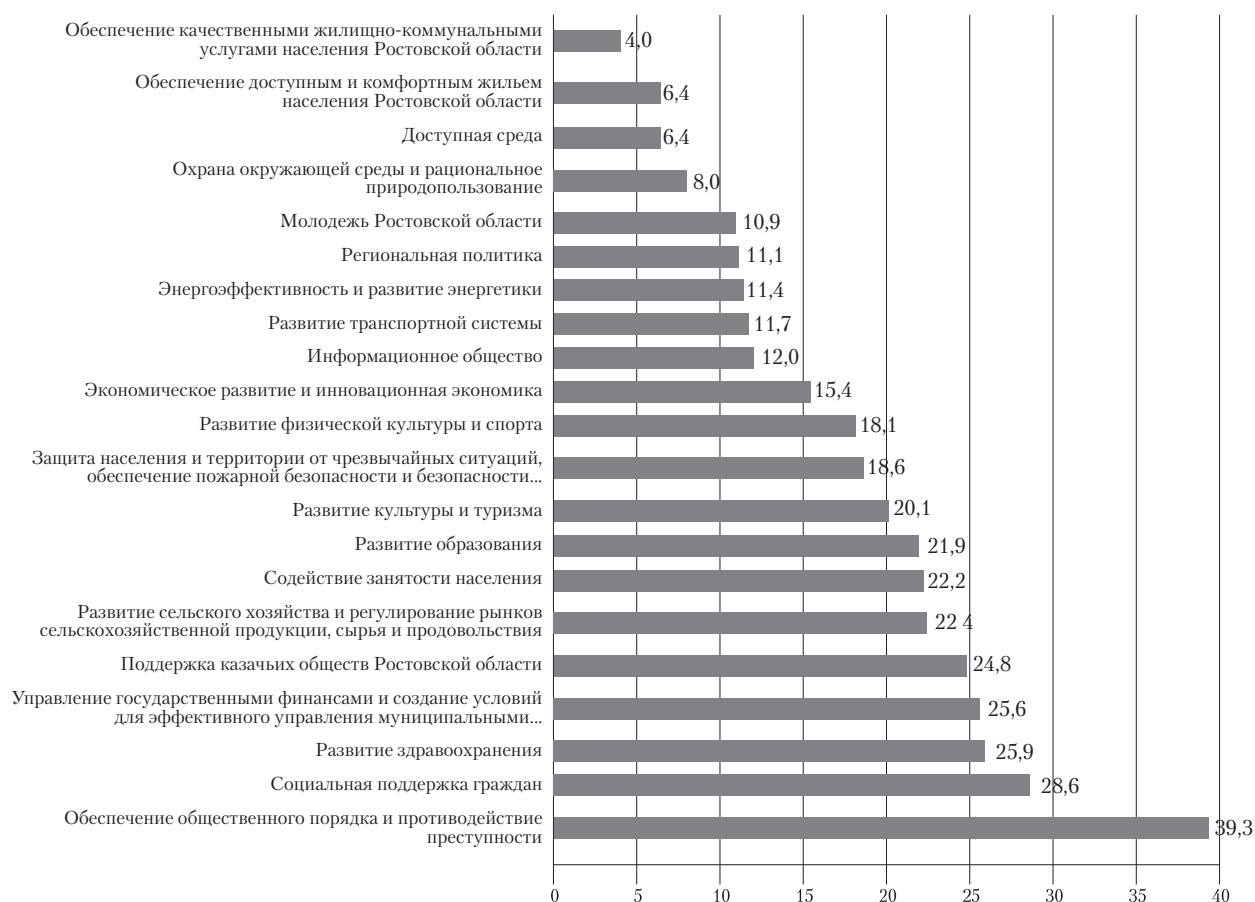
На низком уровне исполнены расходы по государственным программам «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 4,0%, «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 6,4%, «Доступная среда» – 6,4%, «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 8,0 процента.

Согласно дополнительной информации, представленной ответственными исполнителями указанных госпрограмм, основными причинами низкого уровня исполнения расходов явились: осуществление платежей, в основном начиная со II квартала текущего года, наличие кредиторской задолженности, оплата которой запланирована до конца июня текущего года, а также планирование проведения конкурсных процедур, заключения государственных контрактов при поступлении средств федерального бюджета на условиях софинансирования.

Вместе с тем расходы по государственной программе «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» исполнены на 39,3%, «Социальная поддержка граждан» – 28,6%, «Развитие здравоохранения» – 25,9% и «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 25,6 процента.

Графическое представление информации по уровню исполнения государственных программ представлено на диаграмме.

В соответствии с Перечнем государственных программ Ростовской области, утвержденным распоряжением Правительства Ростовской области от 31 июля 2013 года № 297 «Об утверждении перечня государственных программ Ростовской области», ответственными исполнителями по госпрограммам являются 19 главных распорядителей средств областного бюджета. Министерство труда и социального развития Ростовской области и Правительство Ростовской области являются ответственными исполнителями по двум госпрограммам, осталь-



ные главные распорядители – по одной госпрограмме. Кроме того, 13 главных распорядителей средств областного бюджета являются участниками либо соисполнителями госпрограмм.

По состоянию на 1 апреля 2015 года не все участники осуществляли расходы на реализацию госпрограмм. Так, например, по госпрограмме «Энергоэффективность и развитие энергетики» из 14 главных распорядителей средств областного бюджета 6 расходы не осуществляли.

Следует отметить, что министерству строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области предусмотрены бюджетные ассигнования по 8 госпрограммам. При этом по 4 госпрограммам расходы в январе – марте не осуществлялись. Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области, являясь ответственным исполнителем или участником 5 госпрограмм, по трем из них расходы не исполняло, а по двум остальным госпрограммам расходы были исполнены на 3,6% и на 1,0% к годовым бюджетным назначениям.

## Выводы.

1. По состоянию на 20 апреля 2015 года объем ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета с учетом безвозмездных поступлений в областной бюджет по 10 госпрограммам не соответствовал объему бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете, в редакции Об-

ластного закона от 25 февраля 2015 года № 311-ЗС.

2. Кассовое исполнение расходов в рамках госпрограмм за I квартал 2015 года составило 28 123 213,0 тыс. рублей, или 22,1% годовых бюджетных назначений.

3. Наибольший уровень исполнения расходов сложился по государственным программам «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» – 39,3%, «Социальная поддержка граждан» – 28,6%, «Развитие здравоохранения» – 25,9%, «Управление государственными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» – 25,6 процента.

4. На низком уровне исполнены расходы по государственным программам «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» – 4,0%, «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Ростовской области» – 6,4%, «Доступная среда» – 6,4%, «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование» – 8,0 процента.

5. Основными причинами низкого исполнения бюджетных ассигнований за I квартал текущего года являются: осуществление платежей, в основном начиная со II квартала, наличие кредиторской задолженности, оплата которой запланирована до конца июня 2015 года, планирование проведения конкурсных процедур и заключения государственных контрактов при поступлении средств федерального бюджета на условиях софинансирования.

**Начальник управления  
экспертно-аналитического  
и организационного обеспечения  
Контрольно-счетной палаты Ростовской области**

**Л.В. Андреев**

**III. Рассмотрено коллегией  
Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях коллегии  
Контрольно-счетной палаты Ростовской области  
в I квартале 2015 года**

**Рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области  
в I квартале 2015 года**

№ п/п	Наименование вопросов
1	О результатах проверки «Аудит эффективности использования медицинского оборудования, приобретенного в рамках реализации Областной долгосрочной целевой программы «Модернизация здравоохранения Ростовской области на 2011–2013 годы».
2	О результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных из областного бюджета на реализацию программных мероприятий по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Ростовскую область».
3	О рассмотрении отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ростовской области в 2014 году.
4	Об утверждении Классификатора основных нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.
5	О внесении изменений в приложения 1 и 2 решения коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 21 июля 2004 года №19 в связи с утверждением новой редакции структуры Палаты.
6	О внесении дополнений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год.
7	О внесении записи в Книгу почета Контрольно-счетной палаты Ростовской области.
8	О результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области за 2013 и 2014 годы.
9	О результатах проверки по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Орловский район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в его состав, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.
10	О результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Зимовниковского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 и 2014 годы.

№ п/п	Наименование вопросов
11	О результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – Законодательным Собранием Ростовской области за 2013 и 2014 годы.
12	О результатах проверки эффективности использования средств, выделенных из областного бюджета на предоставление имущественного взноса Ростовской области некоммерческому партнерству «Аграрный рынок»
13	О результатах проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.
14	О внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2015 год.
15	О результатах контрольного мероприятия по вопросам законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Верхнедонской район» и бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Верхнедонского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 и 2014 годы.
16	О результатах проверки использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – аппаратом Уполномоченного по правам человека в Ростовской области.

Кроме того, в I квартале 2015 года коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области были сняты с контроля следующие проверки:

1. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2012, 2013 годы и текущий 2014 год.

2. Проверка полноты принятых мер по реализации представления Контрольно-счетной палаты Ростовской области, устранению отдельных нарушений и недостатков, пресечению и предупреждению их в дальнейшем, по результатам проведенного в феврале–марте 2014 года контрольного мероприятия «Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Таганрог», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2012 год, 2013 год и текущий период 2014 года».

3. Проверка использования средств областного бюджета главным распоря-

дителем бюджетных средств – министерством труда и социального развития Ростовской области в 2013 году и за 6 месяцев 2014 года.

4. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, входящих в состав Багаевского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 год и текущий период 2014 года.

5. Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Азовского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения, за 2013 год и текущий период 2014 года.

6. Проверка целевого и эффективного использования средств, направленных из областного бюджета на реализацию программных мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Ростовской области.

7. Проверка по вопросам законности, результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Город Зверево», а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2013 год и текущий период 2014 года.

8. Проверка использования средств областного бюджета главным распорядителем бюджетных средств – департаментом инвестиций и предпринимательства Ростовской области за 2013 и 2014 годы.

9. Контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования медоборудования, приобретенного в рамках реализации Областной долгосрочной программы «Модернизация здравоохранения Ростовской области на 2011–2013 годы».

## VI. Официальная хроника

**10 марта** заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.А. Жуков провел личный прием граждан в администрации г. Ростова-на-Дону. Прием проходил в приемной граждан городской мэрии, в рамках начала проведения КСП РО плановой комплексной проверки бюджета г. Ростова-на-Дону.

**11 марта** приказом председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуна на должность начальника управления правового и кадрового обеспечения Палаты назначена Савина Людмила Валентиновна.

В Контрольно-счетной палате Ростовской области на Л.В. Савину возложены руководство и контроль за работой подчиненного ей управления правового и кадрового обеспечения, организация юридического обеспечения при подготовке заключений на проекты правовых актов Ростовской области, обеспечение противодействия коррупции в рамках текущей деятельности Палаты, взаимодействие с правоохранительными органами, заключившими с КСП РО соглашения о сотрудничестве.

В должностные обязанности Л.В. Савиной также входят организация деятельности Экспертно-консультативного Совета при председателе Палаты, организация профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки сотрудников Палаты и другие функции.

**19–21 марта** в Кантоне Вале (Швейцария) состоялись официальные мероприятия Руководящего комитета Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ). В них приняли участие члены Руководящего комитета и их заместители, всего 15 человек, в том числе – председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области, член Руководящего комитета ЕВРОРАИ Валерий Иванович Хрипун.

Повестка встречи включала ряд рабочих вопросов, касающихся результатов деятельности организации за 2014 год и планов работы на 2015 год. В частности, были ратифицированы: отчет о деятельности ЕВРОРАИ по итогам прошлой встречи в г. Эдинбург (Шотландия) и финансовый отчет организации за 2014 год, утверждена рабочая программа ЕВРОРАИ на 2015 год.

Кроме того, рассмотрен вопрос о принятии в состав Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля новых полноправных и ассоциированных членов – счетных палат регионов Франции и России.

Общим решением Руководящего комитета Счетная палата Ямало-Ненецкого автономного округа Российской Федерации единогласно принята в состав ЕВРОРАИ в качестве ассоциированного члена организации.

**31 марта** Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев побывал с офици-



альным визитом в Контрольно-счетной палате Ростовской области, посетив все аудиторские направления Палаты. По итогам визита Губернатор провел совещание с коллективом КСП РО.

В рамках встречи председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун выступил с докладом, в котором представил информацию об итогах работы контрольного органа в 2014 году и планах на 2015 год. Глава КСП РО также проинформировал Губернатора о профилактической работе по итогам проведенных проверок.

В завершение встречи В.Ю. Голубев предложил Контрольно-счетной палате в следующем году обобщить итоги работы и представить их в январе 2016 года на ежегодном собрании Совета муниципальных образований области как одной из площадок для профилактической работы с муниципалитетами.

Глава региона также рекомендовал руководству Палаты внести свои предложения по критериям рейтинга муниципалитетов в части качества управления финансами, по которому оценивается динамика работы местной власти в сфере социально-экономического развития муниципальных образований.

**10 апреля** – на Коллегии Контрольно-счетной палаты Ростовской области рассмотрены заключения на отчеты об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2014 год.

Заключение на отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год разрабатывалось в соответствии с областным законом «О бюджетном процессе в Ростовской области» и на основании стандарта внешнего государственного финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета», утвержденного приказом председателя Палаты.

Анализ организации исполнения областного бюджета показал, что разработанная нормативная база обеспечивала процесс исполнения областного бюджета, контроль целевого и эффективного использования бюджетных средств. Бюджетный процесс в Ростовской области в отчетном году в целом соответствовал основным требованиям, установленным федеральным и областным законодательством.

Показатели отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2014 год, согласно заключению КСП РО, соответствуют показателям других форм, входящих в состав бюджетной отчетности ТФОМС, и показателям отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год.

По решению Коллегии КСП РО, представленные в Палату отчеты могут быть приняты к рассмотрению Законодательным Собранием Ростовской области.

**16 апреля** состоялась рабочая встреча главы администрации г. Ростова-на-Дону С.И. Горбань с председателем Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипуном, в ходе которой обсуждались вопросы повышения эффективности расходов и бюджетного планирования. В совещании приняли участие аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области Н.А. Калашни-

кова и заместитель Главы Администрации г. Ростова-на-Дону – начальник муниципального казначейства А.В. Максимов.

**23 апреля** в Законодательном Собрании Ростовской области состоялись публичные слушания по проекту областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2014 год». Депутаты, участники и гости мероприятия заслушали отчет, представленный министерством финансов Ростовской области, и доклады руководителей региональных министерств по отраслевым направлениям отчета.

Процедура рассмотрения и утверждения Законодательным Собранием годового отчета об исполнении областного бюджета предусматривает обязательное участие Контрольно-счетной палаты Ростовской области. Палатой было подготовлено и направлено в Законодательное Собрание и Губернатору Ростовской области заключение на отчет об исполнении бюджета за 2014 год. Подробно о подготовленном КСП РО заключении в рамках публичных слушаний доложил председатель Контрольно-счетной палаты В.И. Хрипун.

Всего в публичных слушаниях приняло участие около 350 человек. Вопросы и предложения, поступившие в ходе мероприятия и после, в срок до 27 апреля были проанализированы рабочей группой и учтены в итоговой редакции законопроекта, которая рассмотрена на очередном заседании донского парламента.

**13 мая** на 17-м (внеочередном) заседании Законодательного Собрания Ростовской области в итоговой редакции был рассмотрен проект областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2014 год».

Участие в деятельности рабочей группы, которая анализировала законопроект, принимали представители Контрольно-счетной палаты Ростовской области. С докладом о подготовленном КСП РО заключении на 17-м заседании Законодательного Собрания области выступил председатель Палаты В.И. Хрипун.

По результатам рассмотрения проект областного закона «Об отчете об исполнении областного бюджета за 2014 год» в своей итоговой редакции принят Законодательным Собранием Ростовской области в этот же день, 13 мая.

**14 мая** в администрации Зимовниковского района подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В работе совещания принимали участие: заместитель председателя Палаты В.А. Жуков, аудитор Палаты Н.А. Калашникова, глава Зимовниковского района А.А. Ивахненко, глава администрации Зимовниковского района О.Н. Ткаченко, главы администраций поселений, руководители отделов, учреждений и организаций района и поселений.

С докладом о результатах контрольного мероприятия в Зимовниковском районе выступила аудитор Контрольно-счетной палаты Н.А. Калашникова.

На совещании были также заслушаны отчеты о принятых органами местного самоуправления мерах по выполнению представлений Контрольно-счетной

палаты Ростовской области, а также об итогах проделанной работы. Аудитором Н.А. Калашниковой отмечено, что выявленные нарушения не устранены в полном объеме органами местного самоуправления Зимовниковского района, Зимовниковского и Савоськинского сельских поселений.

**15 мая** в администрации Верхнедонского района подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В работе совещания принимали участие: аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов, глава Верхнедонского района А.Г. Болдырев, председатель Верхнедонского районного Собрания депутатов Д.Р. Карташов, главы администраций поселений, руководители отделов, учреждений и организаций района и поселений.

С докладом о результатах контрольного мероприятия в Верхнедонском районе выступил аудитор Контрольно-счетной палаты Ю.С. Кузьминов.

На совещании были также заслушаны отчеты о принятых органами местного самоуправления мерах по выполнению представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области, а также об итогах проделанной работы.

**20-22 мая** в г. Новороссийск Краснодарского края состоялся «круглый стол» на тему «О проблемах осуществления контроля за формированием и исполнением государственных (муниципальных) заданий», в котором приняли участие представители Счетной палаты Российской Федерации, руководители контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации Южного, Северо-Кавказского и Крымского федеральных округов. В работе совещания принял участие член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, председатель отделения Совета КСО в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

Участники межрегионального совещания, обсудив актуальные проблемы осуществления контроля за формированием и исполнением государственных (муниципальных) заданий, приняли рекомендации «круглого стола». Поскольку рекомендации содержали предложения, находящиеся в компетенции правовой комиссии и комиссии по методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, указанный документ направлен председателям комиссий для использования в работе.

**21 мая** в администрации Орловского района подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В совещании участвовали: аудитор Контрольно-счетной палаты Ю.С. Кузьминов, председатель Собрания депутатов Орловского района – Глава района В.Е. Канатова, глава администрации Орловского района Ю.В. Харенко, главы администраций поселений, руководители отделов, учреждений и организаций района и поселений.

С докладом о результатах контрольного мероприятия в Орловском районе

выступил аудитор Палаты Ю.С. Кузьминов.

На совещании были заслушаны отчеты о принятых органами местного самоуправления мерах по выполнению представлений Контрольно-счетной палаты Ростовской области и об итогах проделанной работы. Выявленные Палатой нарушения устранены в полном объеме.

**26 мая** Контрольно-счетная палата Ростовской области провела видеоконференцию с донскими муниципальными образованиями. Семинар-совещание был посвящен типичным нарушениям, выявляемым КСП РО в ходе проведения проверок местных бюджетов, и мерам по укреплению финансовой дисциплины.

В работе видеоконференции приняли участие 1 980 человек: первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Ростовской области – председатель комитета по бюджету, налогам и собственности А.В. Харченко, заместитель Губернатора Ростовской области М.А. Чернышев, члены Коллегии Контрольно-счетной палаты области, главы муниципальных образований городов, районов, городских и сельских поселений, руководители органов местного самоуправления и муниципальных контрольно-счетных органов.

Подробно обо всех видах допускаемых типичных нарушений рассказали в своих выступлениях аудиторы Палаты.

В.И. Хрипун призвал представителей муниципальных образований области проанализировать существующие на сегодняшний день проблемы, связанные прежде всего с необходимостью повышения уровня финансовой и бюджетной дисциплины, а также обратить внимание на те вопросы, которые необходимо решить для улучшения работы с бюджетными средствами и имуществом. В первую очередь, это вопросы: целевого и эффективного использования бюджетных средств, достижения целевого результата при снижении бюджетных затрат; своевременного освоения бюджетных средств; сокращения остатков на счетах; учет мультипликативного влияния использования бюджетных финансовых ресурсов на социально-экономические показатели территорий; поиск резервов пополнения собственных доходов; безусловное выполнение социальных обязательств; недопустимость снижения уровня социальной обеспеченности населения.

**28 мая** в администрации Кашарского района подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

В работе совещания принимали участие: заместитель председателя КСП РО В.А. Жуков и аудитор Палаты И.В. Галушкин, глава Кашарского района И.М. Фалынсков, главы администраций поселений, руководители отделов, учреждений и организаций района и поселений.

С докладом о результатах контрольного мероприятия в Кашарском районе выступил аудитор КСП РО И.В. Галушкин.

На совещании были также заслушаны отчеты о принятых органами местного самоуправления мерах по выполнению представлений Контрольно-счетной

палаты Ростовской области, а также об итогах проделанной работы.

**2–5 июня** впервые в Санкт-Петербурге проходил Международный форум контрольно-счетных органов, включенный в план работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации на 2015 год.

В работе форума приняли участие главы региональных институтов государственного финансового контроля стран Европы, более 100 глав и представителей российских контрольно-счетных органов, включая Республику Крым и Севастополь, руководство Счетной палаты Российской Федерации, члены президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

**3 июня** в рамках Международного форума состоялся Международный семинар ЕВРОРАИ «Аудит государственных закупок на региональном и муниципальном уровнях». Санкт-Петербург стал третьим российским городом, где был организован и проведен Международный семинар Европейской организации региональных органов внешнего финансового контроля. Первый семинар ЕВРОРАИ проходил с 6 по 8 октября 2011 года в г. Ростове-на-Дону.

В работе семинара приняли участие главы региональных институтов государственного финансового контроля из Германии, Австрии, Швейцарии, Испании, Франции, Польши и других стран Европы, представители Счетной палаты Российской Федерации, а также главы контрольно-счетных органов субъектов РФ, входящих в ЕВРОРАИ. Семинар включал две сессии:

1. «Аудит закупок в государственном секторе стран – членов ЕВРОРАИ – подходы и практический опыт»;
2. «Вызовы, стоящие перед региональными контрольными органами при осуществлении аудита проектов государственно-частного партнерства – практика и примеры».

4 июня 2015 года в Государственном комплексе «Дворец Конгрессов» состоялась Всероссийская конференция контрольно-счетных органов «Реализация положений 44-ФЗ, регламентирующих проведение аудита в сфере закупок, анализ, практика применения».

Главы контрольно-счетных органов субъектов РФ, представители Счетной Палаты Российской Федерации, исполнительной власти Санкт-Петербурга, специалисты НИИ системного анализа Счетной палаты РФ обменялись опытом осуществления аудита в сфере госзакупок в новых экономических условиях, выступили с практическими рекомендациями по совершенствованию системы государственного финансового контроля в сфере госзакупок.

Контрольно-счетную палату Ростовской области на Международном семинаре ЕВРОРАИ, а также на Международном форуме контрольно-счетных органов представлял член Руководящего комитета ЕВРОРАИ, член Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, председатель отделения Совета КСО в Южном федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области В.И. Хрипун.

**4 июня** в администрации Ремонтненского района подведены итоги плановой проверки Контрольно-счетной палаты Ростовской области.

На совещании рассматривались вопросы законности, результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ремонтненского района (включая входящие в его состав поселения), а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения.

В работе совещания принимали участие аудитор Контрольно-счетной палаты области М.Ф. Костюченко, глава Ремонтненского района А.П. Пустоватов, главы администраций поселений, руководители отделов, учреждений и организаций района и поселений. С докладом о результатах проведенного в районе контрольного мероприятия выступила аудитор Палаты.

На совещании были также заслушаны отчеты заведующего финансовым отделом администрации Ремонтненского района Н.Г. Дубовой, руководителей структурных подразделений администрации района и глав поселений о принятых мерах по выполнению представлений Контрольно-счетной палаты, а также об итогах проделанной работы.



# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

## Контрольно-счетной палаты Ростовской области

### Редакционный совет:

*В.И. Хрипун*, председатель Контрольно-счетной палаты Ростовской области — Председатель редакционного Совета

*В.А. Жуков*, заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области — заместитель Председателя редакционного Совета

*Л.В. Андреев*, начальник управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области, член Экспертно-консультативного Совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*А.А. Баранник*, ректор НОУ ВПО Институт финансового контроля и аудита, к.т.н., профессор, член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*И.В. Галушкин*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*С.А. Дюжигов*, д.ю.н., доцент, проректор по административно-правовой работе Южного федерального университета, член Экспертно-консультативного совета при председателе Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*В.С. Золотарев*, академик, д.э.н., профессор

*В.Г. Игнатов*, д.э.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ

*Н.А. Калашикова*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*М.Ф. Костюченко*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*Ю.С. Кузьминов*, аудитор Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*А.В. Костенко*, заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области

*А.В. Плотникова*, ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ Контрольно-счетной палаты Ростовской области

### Учредитель и издатель:

Контрольно-счетная палата Ростовской области

Выпускается в соответствии с Областным законом  
«О Контрольно-счетной палате Ростовской области»

Информационный бюллетень выпускается ежеквартально и рассылается по списку

### Ответственный редактор —

заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Ростовской области *В.А. Жуков*

### Ответственные за выпуск —

заместитель начальника управления экспертно-аналитического и организационного обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Костенко*

ведущий специалист по связям с общественностью и СМИ

Контрольно-счетной палаты Ростовской области *А.В. Плотникова*

Адрес редакции и издателя: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112  
тел. 240-15-95, e-mail: kspro61@mail.ru

© КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ, 2004 г.

Отпечатано: ООО «Омега-Принт», 344082, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 3, тел. (863) 244-44-42.  
Тираж 600 экз. Заказ № ?? от ?? 2015 г.

При перепечатке ссылка на Информационный бюллетень Контрольно-счетной палаты  
Ростовской области обязательна

Распространяется бесплатно